

## **SURAT PERNYATAAN**

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo, merupakan hasil karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah di tuliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan ilmiah dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya saya sendiri, maka saya bersedia diberi sanksi pencabutan gelar akademik sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini di buat tanpa ada unsur paksaan dari pihak manapun.

Gorontalo, Juni 2012

Peneliti

Yanti Lamato

# **MOTO DAN PERSEMBAHAN**

*Selamat bagi kalian atas kesabaran kalian  
(Q.S. Ar-Ra'd: 24)*

*“Bukanlah cendekiawan orang yang dapat memilih kebaikan dan keburukan, cendekiawan adalah orang yang sanggup memilih yang baik dari dua hal yang sama buruknya”.*  
*(K.H. Wahid Hasyim)*

*Menjadi sukses itu bukanlah suatu kewajiban, yang menjadi kewajiban adalah perjuangan kita untuk menjadi sukses. Bila kegagalan itu bagai hujan, dan keberhasilan bagaikan matahari, maka butuh keduanya untuk melihat pelangi. Karena tidak semua kesuksesan yang tidak berawal dari kegagalan.*  
*(Anty)*

*Dengan Ridho Allah SWT, kupersembahkan sebagai bukti dharma baktiku kepada kedua orang tuaku Ayah tercinta ( Abdul Fatah Lamato) dan Ibu tersayang ( Hasna Tilahunga) yang telah merawat, membesarkan aku, mendidikku, dengan segenap kasih sayang dan senantiasa mendoa'akan, memotivasi melalui perhatian dan dukungan mereka serta bekerja keras mencari nafkah demi membiayai studiku, sungguh kekuatan cinta dan pengorbanan mereka telah merubahku dalam hidup sehingga mencapai suatu keberhasilan yang mempunyai arti dan makna serta nilai sebuah ketegaran.*

*Dambaan keberhasilanku tidak lepas dari perhatian dan dukungan dari adikku (Halit lamato) Kepada Bibi (Tino, Fatma, Nou, Neny, Nenci dan paman-pamanku (Ramli, Dirhan, Arpan) serta sepupu-sepupuku (Didit, Bobo, Ican, Lisa, Lia, Pepy, Adan, David, Yogi, Yuni, Yeny, Dimas, Yoga, Pipin, July, Eno) berkat kalian kini dapat kuwujudkan asa dan harapan yang jadi kenyataan.*

*Nilai sebuah penantian penuh harap selalu mengiringi tiap derap langkahku menyongsong masa depan melalui kesetiaan, spesial kuhadirkan karya ini for someone SYARIFUDIN DAUD (Lalip) yang selalu menjadi penyemangat, yang akan menjadi teman pelengkap hidup ini baik suka maupun duka dan juga bisa membuat aku tersenyum bahagia demi keberhasilan studiku.*

**ALMAMATERKU TERCINTA  
TEMPAT AKU MENIMBAH ILMU  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2012**

## ABSTRACT

**Yanti Lamato. 2012. “The Role of Defense Office in Handle Dispute of Land in Gorontalo City”.** Study program of citizenship education, Department of Law and Social Science, Gorontalo State University.

This research is a qualitative research aims to get description about The Role of Defense Office in Handle Dispute of Land in Gorontalo City.

Object of this research is The Role of Defence Office in Handle Dispute of Land. The discussion of this skripsi uses descriptive qualitative method by the uses of data collecting through observation and interview.

Based on this results that: The Role of Defence Office in Handle Dispute of Land in Gorontalo City, basically, based on President Regulation number 10 at year 2006 and technical direction published by Defence Office. However, there are some issues in resolving this problems so that it does not run maximally. The problem are (1) internal problem involves land administration in which has less support, warka in which has archived for along time, the restrictivens of Deffence Office worker, and less fund, and (2) external problem involves lower community awareness in giving pure data, competence of Head of village/sub district and Head of District in which are not procedural, the absences of one side who have a legal dispute in mediation process.

**Words Key: Defence Office, Dispute of Land**

## ABSTRAK

**Yanti Lamato. 2012. “Peranan Kantor Pertanahan Dalam Menangani Sengketa Tanah di Kota Gorontalo”.** Program studi Pendidikan Kewarganegaraan Jurusan Ilmu Hukum dan Kemasyarakatan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Gorontalo.

Tujuan penelitian ini untuk memperoleh gambaran tentang peranan Kantor Pertanahan dalam menangani sengketa tanah di Kota Gorontalo. Objek penelitian ini adalah Peranan Kantor Pertanahan dalam menangani sengketa tanah. Dalam pembahasan skripsi ini, penulis menggunakan metode deskriptif kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian Peranan Kantor Pertanahan dalam menangani sengketa tanah di Kota Gorontalo pada dasarnya berdasarkan Peraturan Presiden nomor 10 tahun 2006 dan Petunjuk Teknis (Juknis) yang telah dikeluarkan oleh Kantor Pertanahan. Namun, dalam menangani sengketa tanah masih terdapat kendala-kendala yang dihadapi sehingga proses penanganan belum berjalan secara maksimal. Kendala-kendala itu adalah: (1) Kendala internal, meliputi administrasi pertanahan yang kurang mendukung, warkah yang telah lama diarsipkan, keterbatasan petuugas Kantor Pertanahan, dan dana yang tidak memadai, dan (2) Kendala eksternal meliputi kesadaran masyarakat yang minim tentang pemilihan sertifikat tanah, kesadaran masyarakat yang minim dalam memberikan data yang jujur, kewenangan kepada desa/lurah dan camat tidak prosedural, ketidakhadiran salah satu pihak yang bersengketa ketika proses mediasi.

**Kata kunci: Kantor Pertanahan, Sengketa Tanah.**

## KATA PENGANTAR



Hal pertama yang patut diucapkan adalah Segala puji syukur Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT, karena dengan izin dan kuasa-Nyalah maka peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul “Peranan Kantor Pertanahan Kota Gorontalo”. Shalawat serta salam kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, kepada para sahabat dan Insya Allah sampai pada kita sebagai pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini di susun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana (S1) pada Jurusan Ilmu Hukum Dan Kemasyarakatan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Gorontalo. Peneliti menyadari dalam penulisan skripsi ini banyak kendala yang dihadapi, oleh karena berkat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak maka penyusunan skripsi ini dapat terwujud. Untuk itu, peneliti mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari berbagai pihak untuk kesempurnaan penyusunan skripsi ini.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas berkat izin dan Rahmat dari Allah SWT, disertai dengan perjuangan air mata serta tekad yang tinggi dan doa dari kedua orang tua, bimbingan dari para dosen, serta motivasi dari berbagai pihak, Alhamduillah semuanya dapat terselesaikan dengan baik.

Maka dengan hati yang tulus dan penuh rasa hormat peneliti menyampaikan ucapan terima kasih yang tiada terhingga serta penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta Ayah dan Ibu (Abdul Fatah Lamato dan Hasna Tilahunga).
2. Bapak Dr. H. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
3. Bapak Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, S.H. M.Hum selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Ridwan Ibrahim, S.Pd, M.Si selaku Pembantu Dekan I Bidang Akademik Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Weny A. Dunga, S.H. M.H selaku Pembantu Dekan II Bidang Keuangan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Gorontalo.
6. Ibu Dian Ekawati Ismail, S.H, M.H selaku Pembantu Dekan III Bidang Kemahasiswaan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Gorontalo.
7. Ibu Asmun W. Wantu, S.Pd, M.Sc selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum dan Kemasyarakatan Universitas Negeri Gorontalo.
8. Bapak Ismail H. Tomu, S.H, M.H selaku Sekretaris jurusan Ilmu Hukum dan Kemasyarakatan Universitas Negeri Gorontalo.
9. Bapak dan Ibu Dosen dalam lingkungan Fakultas Ilmu Sosial, dan lebih khusus kepada Bapak/Ibu Dosen dan seluruh staf tata usaha yang ada di lingkungan Jurusan Ilmu Hukum dan Kemasyarakatan.
10. Bapak Zamroni Abdussamad, S.H, M.H selaku Penasehat Akademik
11. Bapak Dr. Sastro M. Wantu SH, M.Si, selaku penguji I dan Bapak Dr. H. Sukarman Kamuli, M.Si, selaku penguji II yang telah bersedia menguji dengan ikhlas.

12. Ibu Hj. Maisara Sunge S.H, M.H, selaku pembimbing I, dan Bapak Dr. Udin Hamim, S.Pd, M.Si selaku pembimbing II yang sabar, tulus dan ikhlas telah meluangkan waktu untuk membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Kepala Kantor Pertanahan Kota Gorontalo yang telah memberikan izin dalam melakukan penelitian di Kantor Pertanahan Kota Gorontalo.
14. Bapak Syamsul Bahri Maula dan Ibu Rostinovia Gaib, S.H selaku narasumber, Bapak Noho Wahid dan Ibu Nafsiah Yusuf sebagai responden dalam penelitian ini yang telah membantu memberikan data dalam penyusunan skripsi ini.
15. Seluruh pegawai Kantor Pertanahan Kota Gorontalo.
16. Kepala Sekolah SMA Negeri 1 Telaga Bapak Drs. H. Alimudin L. Paca, M.Pd dan Guru pamong Bapak Ayus N. Nusi S.Pd dan guru-guru lainnya, dimana tempat Program Pengalaman Lapangan (PPL II) yang telah bersedia menerima mahasiswa PPL II dengan senang hati dan mengarahkan saya dalam proses belajar mengajar di PPL II.
17. Adik-adik siswa SMA Negeri 1 Telaga kelas X1, X2, X3: Desi, Ririn, Azizah, Bella, Putri, Wahyu, dll yang sopan dan menghargai saya dalam proses belajar mengajar selama PPL II.
18. Ibu Hj. Mutia Ch. Thalib, S.H, M.Hum selaku Dosen Pembimbing PPL I dan PPL II yang selalu membimbing dan mengarahkan saya dengan ikhlas selama proses PPL I dan PPL II.

19. Adikku tercinta (Halit Lamato) yang selalu memberikan dorongan dan semangat dalam menyelesaikan studiku.
20. Kepada keluarga besarku : Fatma, Ratna, Nou, Nenci, Arpan, Dirhan, Ramli, Neny, Epy, Non, Udi, Wanu, Cily, Hendra, Jeny, Iko, Tu'u.
21. Keluargaku di lokasi KKS: Ayah dan bunda, Eda, Nenang, Henty, dan seluruh aparat desa, serta remamuda yang selalu membantu menyayangi saya selama berada di lokasi KKS dan juga memberikan semangat demi kesuksesan studi.
22. Buat Rekan-Rekan KKS, Agus, Evan dan rekan-rekan sekecamatan Bone Pantai yang sama-sama melaksanakan tugas dalam suka dan duka demi kelancaran program dan keberhasilan studi.
23. Teman-Teman Ilmu Hukum Dan Kemasyarakatan seangkatan 2008, Anty, Epy, Eva, Ashy, Lifha, Lany, Santi, Lista, Ain, Imel, Ulan, Anha, Warakiba, Mery, Ju, Asna, Fardiah, Masry, Asna, Amna, Mery, Eman, Fadly, sarjon, Tony, Rahmat, Fandy, Udin, Sugeng, Rizal, Raimon, Zakir, Samsudin, Hunces, Ichan, yang selalu memberikan semangat untuk kesuksesanku.
24. Teman-teman dalam Himpunan Pergerakan Mahasiswa Indonesia Gorontalo Utara (HPMI-GU), Hamdan, David, Jein, Usan, Dela, Ika, Nur, Isra, Beby yang sama-sama dalam suka dan duka, dan juga kekompakan kebersamaan, dan teristimewa kepada dewan pembina yang selalu memberikan semangat perjuangan.



25. Best freenku: Sry, Amna, Ifa, Pian, Icin, Rospin, Jein, Anna, Yoanda, Yuyu, Ikon, Wiwin, Usan. Sely.
26. Teman- teman Asrama Putri Blok I4: Yayun, Nilu, Nanang, Rose, Thaty, Lia, Murny, Ifa, Kadek, Dila, Silva yang selalu memberikan semangat dan motivasi untuk keberhasilanku.
27. Saudara Sepupuku: Didit, Bobo, Lia, Pepy, Adan, Ican, Lisa, Dimas, Yoga, Dapit, Yogi, Yuny, Yeny, July, Pipin, Eno, Nu'u, Nova, Mely, Ewan, Wiko, Melan dll yang tidak sempat di sebut satu persatu, yang selalu menanti kesuksesanku.
28. Kepada semua pihak yang telah membantu dan mendoakan keberhasilanku aku ucapkan terima kasih.

Akhirnya, semoga bantuan dan bimbingan serta doa dari semua pihak mendapat imbalan yang setimpal dari ALLAH SWT, dan Insya Allah kita semua tetap dalam limpahan Rahmat, Taufik dan Hidayah-Nya AMIN. . .

Gorontalo, Juni 2012

Peneliti

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	i
<b>LOGO UNG</b> .....	ii
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	iii
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>ABSTRACT</b> .....	viii
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	xi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xv
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xvii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xviii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Penelitian Yang Relevan Sebelumnya.....	10
2.2 Badan Pertanahan Nasional (BPN).....	11
2.3 Sengketa Tanah.....	14
2.4 Hak-hak Tanah Berdasarkan UUPA.....	16
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	24
3.2 Lokasi Penelitian.....	24
3.3 Sumber Data.....	25
3.4 Prosedur Pengumpulan Data.....	25
3.5 Analisis Data.....	26
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Deskripsi Hasil Penelitian.....	27
4.2 Pembahasan.....	28
4.2.1 Peranan Kantor Pertanahan.....	28
4.2.2 Kendala-kendala yang dihadapi Kantor Pertanahan.....	37
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1 Kesimpulan.....	44
5.2 Saran.....	45
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b> .....	47
<b>CURRICULUM VITAE</b>	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Kasus-kasus tanah di Kantor Pertanahan Kota Gorontalo .....	6
Tabel 2. Jumlah kasus berdasarkan tipologi .....	30

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Hasil wawancara dengan Bapak Syamsul Bahri Maula .....47
2. Hasil wawancara dengan Ibu Rostinovia Gaib, S.H .....51
3. Hasil wawancara dengan Ibu Nafsiah Yusuf .....54
4. Hasil wawancara dengan Bapak Noho Wahid .....57
5. Surat Tugas Meneliti
6. CURRICULUM VITAE