

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1 Latar Belakang**

Kemajuan dan peningkatan pembangunan sangat ditentukan oleh kinerja aparat pemerintah yang ada di suatu wilayah. Aparat pemerintah merupakan penggerak roda pemerintahan yang diharapkan dapat memberikan peran optimal sehingga pembangunan suatu wilayah akan maju dan meningkat. Oleh karena aparat pemerintah, baik pemerintah pusat maupun pemerintah daerah diharapkan dapat melaksanakan peran dengan baik dalam upaya peningkatan pembangunan secara kompleks. (Soeharyo, 2006: 23)

Aparat pemerintah desa yang dikepalai oleh seorang kepala desa, merupakan bagian yang sangat penting dalam penyelenggaraan suatu pemerintahan. Keberadaan wilayah desa walaupun hanya pemerintahan dalam wilayah kecil tetapi sangat berpengaruh pada kemajuan dan peningkatan wilayah daerah baik, kecamatan, kabupaten maupun propinsi. Dengan demikian aparat pemerintah desa diharapkan dapat mengupayakan kemajuan dan peningkatan pembangunan yang ada di wilayah desa. (Supriyadi, 2006:13)

Dalam Pasal 1 Peraturan Pemerintah Nomor 72 Tahun 2005 Tentang Desa disebutkan bahwa pemerintahan desa adalah penyelenggara urusan pemerintah yang ada di desa, mengatur pembangunan dan mengurus dan melayani kepentingan masyarakat. Berdasarkan peraturan ini dapat disimpulkan bahwa aparat pemerintah desa harus berperan dalam pembangunan yang ada di desa dalam memberikan pelayanan kepada masyarakat.

Persoalan yang dihadapi dalam pelaksanaan kinerja aparat pemerintah desa dalam hal ini kepala desa belum melaksanakan peran dengan baik. Padahal peran kepala desa berkenaan dengan kepemimpinan yang harus diemban oleh kepala desa baik sebagai pemimpin, pengarah dan pembimbing aparat pemerintahan dalam wilayah desa yang dapat memberikan pengaruh pada peningkatan pembangunan yang ada di wilayah desa. (Sinambela, 2010:28)

Indikator peran kepala desa sebagai pendorong yaitu mencakup peran kepala desa dalam memotivasi aparat, menyediakan sarana dan prasarana sehingga dapat memotivasi aparat dalam melaksanakan kegiatan. Sedangkan peran sebagai pengarah adalah pemberian petunjuk yang bijaksana terhadap pelaksanaan pekerjaan. Demikian pula dengan peran sebagai pembimbing dapat menyalurkan ilmu pengetahuan yang dimiliki sehingga dapat memberikan kontribusi terhadap peningkatan pembangunan desa. (Sutopo, 2006 :113)

Untuk mencapai peran kepala desa sesuai yang diharapkan diperlukan kemampuan yang sesuai dengan karakteristik pembangunan di wilayah desa. Setiap kebijakan pembangunan disesuaikan dengan kondisi dan keberadaan masyarakat dalam suatu wilayah. Moeljarto Tjokrowinoto (dalam, Dawali, 2006:1) mengemukakan bahwa pembangunan merupakan serangkaian upaya pemerintah untuk memajukan masyarakat sesuai kondisi kawasan dengan konsep tertentu.

Dalam Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 1989 Tentang Susunan Organisasi Aparat Pemerintah Desa, tugas Kepala Desa yaitu 1) melaksanakan kegiatan dalam rangka penyelenggaraan urusan rumah tangga sendiri, 2) menggerakkan partisipasi masyarakat di wilayah desanya 3) melaksanakan tugas dari pemerintah di atasnya dan 4) melaksanakan koordinasi jalanya pemerintahan, pembinaan dan pembangunan.

Berangkat dari pernyataan diatas bahwa terjadi sebuah diskomunikasi antara kepala desa dengan masyarakat dimana program yang dilaksanakan oleh aparat desa kurang begitu maksimal dan tidak disosialisasikan kepada masyarakat sehingga persoalan pembenahan infrastruktur yang dilakukan oleh aparat desa tidak direspon oleh masyarakat karena hanya menghambur-hamburkan uang, sementara niatan aparat desa adalah untuk pembenahan infrastruktur itu untuk kenyamanan dan lancarannya mereka melayani masyarakat.

Kenyataan yang ditemui peneliti pada pelaksanaan observasi awal Desa Suka Makmur Kecamatan Patilanggio Kabupaten Pohuwato, terdapat permasalahan tentang peran kepala desa terhadap pembangunan infrastruktur desa. Indikator yang dijadikan pedoman terhadap pembangunan infrastruktur desa

tampak pada sarana dan prasarana yang tidak layak di desa tersebut di antaranya bangunan kantor desa, jalan-jalan desa, masjid serta sarana dan prasarana umum lainnya.

Permasalahan tersebut di atas sangat penting diangkat dalam kajian penelitian dengan alasan bahwa pembangunan infrastruktur merupakan sarana untuk kepentingan masyarakat dan merupakan bagian dari indikator kemajuan dan peningkatan desa terutama di desa sukamakmur kecamatan patilanggio kabupaten pohuwato, yang memerlukan peran utama dari kepala desa itu sendiri dalam mengupayakan berbagai strategi dalam pengembangan pembangunan infrastruktur desa khususnya di desa sukamakmur kecamatan patilanggio kabupaten pohuwato.

Berdasarkan latar belakang di atas, dilakukan penelitian dengan formulasi judul: "Peran Kepala Desa Terhadap Peningkatan Pembangunan Infrastruktur Desa (Studi Kasus di Desa Suka Makmur Kecamatan Patilanggio Kabupaten Pohuwato).

## **1.2 Rumusan Masalah**

Berdasarkan identifikasi masalah di atas, maka rumusan masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah:

- a. Bagaimana peran kepala desa terhadap peningkatan pembangunan infrastruktur desa di Desa Suka Makmur Kecamatan Patilanggio Kabupaten Pohuwato.
- b. Bagaimana upaya yang dilakukan kepala desa dalam peran terhadap peningkatan pembangunan infrastruktur desa di Desa Suka Makmur Kecamatan Patilanggio Kabupaten Pohuwato.
- c. Hambatan-hambatan apa saja yang dihadapi kepala desa dalam peran terhadap peningkatan pembangunan infrastruktur desa di Desa Suka Makmur Kecamatan Patilanggio Kabupaten Pohuwato.

## **1.3 Tujuan Penelitian**

Berdasarkan rumusan masalah di atas maka tujuan penelitian ini adalah sebagai berikut:

- a. Untuk mengetahui peran kepala desa terhadap peningkatan pembangunan infrastruktur desa di Desa Suka Makmur Kecamatan Patilanggio Kabupaten Pohuwato.
- b. Untuk mengetahui upaya yang dilakukan kepala desa dalam peran terhadap peningkatan pembangunan infrastruktur desa di Desa Suka Makmur Kecamatan Patilanggio Kabupaten Pohuwato.
- c. Untuk mengetahui hambatan-hambatan dihadapi kepala desa dalam peran terhadap peningkatan pembangunan infrastruktur desa di Desa Suka Makmur Kecamatan Patilanggio Kabupaten Pohuwato.

#### **1.4 Manfaat Penelitian**

Penelitian bermanfaat baik secara teoretis maupun praktis kepada beberapa pihak yang akan diuraikan sebagai berikut:

##### **1.4.1 Manfaat Teoretis**

Secara teoretis penelitian ini bermanfaat bagi aparat pemerintah desa desa dalam meningkatkan pengetahuan dan pemahaman secara luas tentang peran kepala desa terhadap pembangunan infrastruktur desa.

##### **1.4.2 Manfaat Praktis**

Penelitian bermanfaat sebagai sumbangan pemikiran dan rekomendasi bagi kepala desa khususnya Kepala Desa Suka Makmur Kecamatan Patilanggio Kabupaten Pohuwato dalam meningkatkan peran terhadap pembangunan infrastruktur desa.