

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1 Latar Belakang**

Pembangunan merupakan suatu upaya yang dilakukan pemerintah saat ini guna menunjang proses perubahan sosial ke arah yang lebih baik disegala bidang baik itu bidang politik, ekonomi, sosial budaya, dan lainnya di desa. Untuk menunjang proses pembangunan tersebut, diperlukan adanya kerja sama dari masyarakat agar apa yang telah direncanakan dapat berjalan sesuai dengan apa yang telah direncanakan.

Desa merupakan salah satu bentuk pemerintahan terkecil yang di dalamnya terdapat struktur pemerintahan sendiri yang mempunyai tugas dan tanggung jawab masing-masing. Sehingga diperlukan adanya perencanaan pengaturan yang baik untuk kelancaran pelaksanaan program kegiatan yang telah direncanakan.

Untuk menjalankan program kerja dimaksud, pemerintah desa telah berupaya mengatur dan merencanakan agar dapat memberikan pelayanan yang baik kepada masyarakat. Program kerja dimaksud adalah rancangan kerja yang telah ditetapkan oleh pemerintah desa dalam rangka pembangunan desa ke arah yang lebih baik.

Otonomi desa merupakan pemberian ruang gerak bagi desa dan mengembangkan prakarsa-prakarsa desa termasuk sinergi berbagai aturan dengan potensi dan budaya lokal yang dimiliki desa

Untuk menjalankan program kerja dimaksud, pemerintah desa telah berupaya mengatur dan merencanakan agar dapat memberikan pelayanan yang baik kepada

masyarakat. Program kerja dimaksud adalah rancangan kerja yang telah ditetapkan oleh pemerintah desa dalam rangka pembangunan desa ke arah yang lebih baik.

Sejalan dengan hal di atas, dalam penyusunan program kerja pemerintah desa memerlukan adanya kinerja yang baik serta orang-orang yang mampu dan ahli dibidangnya dalam pengelolaan program kerja khususnya dalam pembangunan desa. Bentuk pembangunan dimaksud adalah pembangunan fasilitas-fasilitas di desa seperti pembangunan mesjid, pos kamling, MCK (mandi cuci kakus) dan fasilitas-fasilitas yang lain yang diperlukan masyarakat. Dalam hal ini, pemerintah desa membutuhkan kinerja yang baik serta penerapan fungsi manajemen mulai dari perencanaan, pengorganisasian, penggerakan, sampai pada tingkat pengawasan, sehingga proses pelaksanaan pembangunan di desa di arahkan dan dijalankan sesuai dengan tujuan yang telah ditetapkan sebelumnya.

Di Desa Dutohe Kecamatan Kabila Kabupaten Bone Bolango adalah suatu Desa yang didalamnya mempunyai struktur pemerintahan desa yang sering mengadakan program kerja bagi masyarakat.

Hal ini dapat di lihat dengan adanya kegiatan pelayanan kepada masyarakat seperti halnya dalam pengurusan kartu tanda penduduk elektronik (E-KTP) dimana Kepala Desa maupun para aparatnya dan kepala dusunnya kurang dalam mensosialisasikan tentang adanya pengurusan E-KTP dikantor desa, pembagian bantuan kepada masyarakat miskin seperti pembagian bantuan sapi dimana kebanyakan yang mendapatkan bantuan hanyalah orang-orang dalam saja atau yang cupuk dekat dengan pemerintah desa, begitu juga pelayanan dalam bidang kesehatan seperti bangunan MCK (mandi cuci kakus) dimana permasalahannya sama seperti yang diatas yaitu hanya orang-orang terdekat saja yang mendapatkannya.

Keberhasilan desa juga tergantung kepada bagaimana kepala desa dapat menerapkan gaya kepemimpinan yang sesuai dan mampu menyelesaikan permasalahan yang timbul. Mampu memecahkan persoalan bukan berarti mempunyai kelebihan disegala bidang, akan tetapi kepala desa tersebut unggul dalam hal tertentu. Misalnya kemampuannya dalam mengembangkan dan melaksanakan keputusan, mampu memanfaatkan kelebihan bawahannya, bertanggung jawab serta bersedia menanggung resiko, dan menjalin hubungan kerja sama dengan seluruh mitra kerja pemerintah Desa.

Keunggulan yang dimiliki kepala Desa inilah yang akan mempengaruhi bawahannya yang akan mencapai tujuan yang telah diterapkan. Kinerja kepala desa dalam merangsang pertumbuhan didaerahnya dalam hal pembangunan sangatlah penting, yang bermuara pada peningkatan kesejahteraan sehingga masyarakat mampu bergerak mandiri dalam meningkatkan taraf hidupnya. Hal ini tidaklah mudah untuk dilaksanakan, membutuhkan kreativitas dari seorang kepala desa agar mampu memacu partisipasi masyarakat dalam memajukan Daerah sebagaimana yang diharapkan.

Pada kenyataannya hal tersebut belum sesuai seperti yang diharapkan, hal ini sesuai dengan hasil observasi sebelumnya yang dilakukan di kantor Desa Dutohe Kabupaten Bone Bolango. Berdasarkan observasi tersebut dapat diketahui, bahwa Kinerja kepala Desa belum sepenuhnya maksimal. Hal ini dapat dilihat dari perencanaan dan pengelolaan program kerja yang belum terstruktur atau tertata dengan baik. Selain itu, aparat desa yang ada didalamnya belum begitu memahami

penerapan kinerja dengan baik. Sehingga program kerja belum dilakukan sesuai dengan yang telah direncanakan.

Berdasarkan uraian di atas, maka peneliti tertarik untuk meneliti masalah ini dengan judul “ ***Kinerja Kepala Desa Dutohe Kecamatan Kabila Kabupaten Bone Bolango*** ”.

## **1.2 Identifikasi Masalah**

Berdasarkan latar belakang di atas, maka dapat diidentifikasi masalah sebagai berikut :

- 1.2.1. Kinerja Kepala Desa Dutohe Kecamatan Kabila Kabupaten Bone Bolango dalam perencanaan dan pengelolaan program kerja belum sepenuhnya maksimal.
- 1.2.2. Belum ada upaya sepenuhnya yang dilakukan, dalam meningkatkan Kinerja Kepala Desa Dutohe Kecamatan Kabila Kabupaten Bone Bolango.

## **1.3 Rumusan Masalah**

Berdasarkan identifikasi masalah di atas, maka dapat dirumuskan masalah sebagai berikut : “Bagaimana Kinerja Kepala Desa Dutohe Kecamatan Kabila Kabupaten Bone Bolango”.

#### **1.4 Tujuan Penelitian**

Berdasarkan rumusan masalah diatas, maka yang menjadi tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui Kinerja Kepala Desa Dutohe Kecamatan Kabila Kabupaten Bone Bolango.

#### **1.5. Manfaat Penelitian**

##### **1.5.1. Manfaat Secara Teoritis :**

Untuk menambah pengetahuan penulis terhadap Kinerja Kepala Desa Dutohe Kecamatan Kabila Kabupaten Bone Bolango.

##### **1.5.2. Manfaat Secara Praktis :**

Sebagai bahan pertimbangan khususnya untuk Kepala Desa Dutohe agar lebih menerapkan manajemen pemerintah yang baik khususnya pada pembangunan Desa.