

**PERANAN DIREKTORAT LALU LINTAS ANGKUTAN  
JALAN PROVINSI GORONTALO DALAM MENGAWASI  
MUATAN BARANG DI PROVINSI GORONTALO**

Oleh :  
**TAUFIK**  
**NIM : 271 410 056**

**SKRIPSI**

Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Pada Jurusan Ilmu Hukum S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum UNG



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2016**

**PERSTUJUAN PEMBIMBING**

**PERANAN DIREKTORAT LALU LINTAS ANGKUTAN JALAN  
PROVINSI GORONTALO DALAM MENGAWASI MUATAN BARANG  
DI PROVINSI GORONTALO**

**OLEH**

**TAUFIK**

**NIM. 271 410 056**

**TELAH DIPERIKSA DAN DISETUJUI UNTUK DIUJI**

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**


  
**Dr. Nur. Moh. Kasim, SAg, MH**

**Nip.19760208 200312 2 002**

  
**Ismail Tomu, SH, MH**

**Nip. 19770617 200912 1 001**

**Mengetahui  
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**

  
**Suwitno Y. Imran, SH, MH**  
**Nip. 19830622 200912 1 004**

**LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI**  
**PERANAN DIREKTORAT LALU LINTAS ANGKUTAN JALAN**  
**PROVINSI GORONTALO DALAM MENGAWASI MUATAN BARANG**  
**DI PROVINSI GORONTALO**

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**TAUFIK**  
**271 410 056**

Telah Dipertahankan Dihadapan Penguji

Hari/Tanggal : Selasa, 29 Desember 2015

Waktu : 10.11

**Penguji**

1. Prof. Dr. Johan Jasin, SH.,M.Hum 1.....  
19540625 198102 1 001
2. Nirwan Junus, SH.,MH 2.....  
19690602 200003 2 001
3. Dr. Nur Moh. Kasim, SAg., MH 3.....  
19760208 200312 2 002
4. Ismail Tomu, SH., MH 4.....  
19770617 200912 1 001

**DEKAN FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**



Moh. Rusdiana U. Puluhulawa, SH., M.Hum  
NIP : 19701105 199703 1 001

## **SURAT PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulis (Skripsi) ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan Gelar Akademik (Sarjana) baik di Universitas Negeri Gorontalo maupun Universitas lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya tanpa bantuan dari pihak lain, kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah dipublikasikan oleh orang lain kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah yang disebutkan nama pengarang dan daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan atau ketidak benaran dalam penelitian ini, maka saya bersedia menerima Sanksi Akademik berupa pencabutan gelar Akademik yang telah diperoleh atau sanksi lain sesuai dengan norma/aturan yang berlaku pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

**Gorontalo,      Februari 2016**

**Penulis**

**Taufik**

## ABSTRAK

Taufik. 271410056. Peranan Direktorat Lalu Lintas Angkutan Jalan Provinsi Gorontalo Dalam Pendekatan Pengawasan Muatan Barang Di Provinsi Gorontalo. Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Adapun yang menjadi tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis peran Direktorat Lalu Lintas Angkutan Jalan Provinsi Gorontalo dalam mengawasi muatan barang di Provinsi Gorontalo. Untuk menganalisis faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi proses penegakan hukum pada proses angkut muat barang.

Penelitian ini dilakukan menggunakan jenis penelitian hukum empiris (sosiologis). Penelitian-penelitian demikian merupakan penelitian yang menitik beratkan perilaku individu atau masyarakat dalam kaitannya dengan hukum. Berdasarkan hal tersebut, tidak dapat disangkal bahwa yang paling sering menjadi topik didalam penelitian ini adalah masalah efektivitas aturan hukum, kepatuhan terhadap aturan hukum, peranan lembaga atau institusi hukum dalam penegakan hukum, implementasi aturan hukum, pengaruh aturan hukum terhadap masalah sosial tertentu atau sebaliknya, pengaruh masalah sosial tertentu terhadap aturan hukum.

Dari hasil pembahasan diatas maka dapat disimpulkan beberapa hal sebagai berikut : Peranan Direktorat Lalu Lintas Angkutan Jalan dalam hal ini Unit Pelaksana Penimbangan yang ada di Provinsi Gorontalo, masih terdapat perbedaan dalam proses penegakan hukum. Tidak bisa dibilang baik karena terdapat perbedaan dalam pengambilan tindakan dari kedua unit pelaksana penimbangan, padahal dasar hukum sebagai pegangan dari tugas dan fungsi mereka adalah sama. Dalam melakukan fungsi pengawasan muatan barang, memantau arus barang keluar masuk provinsi itu sudah tepat, tapi dalam proses penindakan yang menjadi pembedanya. Faktor-faktor yang mempengaruhi dalam proses penegakan hukum dalam proses angkut muat barang anatar lain ; (1) undang-undang (aturan) sebagai dasar penerapan sanksi tidak begitu kuat, (2) penegak hukum dalam hal ini petugas penimbangan yang menunjukkan perbedaan penindakan yang tegas, (3) sarana dan fasilitas gudang penyimpan barang yang menjadi alasan untuk tidak melakukan pembongkaran muatan, (4) masyarakat yang tidak mau peka dan tidak mau menaati aturan dalam angkut muat barang, dan (5) budaya buruk masyarakat dalam menanggapi substansi dari hukum yang mengatur.

**Kata Kunci : *Peranan, Pengawasan Muatan Barang***

## ABSTRACT

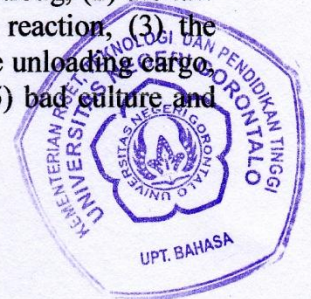
**Taufik.** 271410056. The Role of Directorate of Road Transportation and Traffic of Gorontalo Province in the Supervision Approach of Cargo in the Province of Gorontalo. Faculty of Law, State University of Gorontalo.

The aims of this research are to analyze the role of Directorate of Road Transportation and Traffic of Gorontalo Province in supervising cargo in the Province of Gorontalo and to analyze factors that influence law enforcement in the process of cargo.

This research used empirical law (social). This research focused on human behavior in terms of law. It cannot be denied that the legal topics is often a research on legal problem, obedience of the laws, the role of institution of law, implementation of law, the role of law on social problem or in vice versa.

The result of the research concluded that; the role of Directorate of Road Transportation and Traffic of the Weighing Task Force in the Province of Gorontalo, has difference on law enforcement. There is difference on executing from two units, even though, there is similar role on duties and functions. On doing the supervising cargo, the flows of cargo in and out from the province area are appropriate. However, the process of executing is different. Factors that influence the law enforcement are; (1) the laws (role) as basic of applying sanctions which are not to strong, (2) the law enforcement from the officers showed differences on the strict reaction, (3) the facilities such as storage warehouse that stand as issue not to do the unloading cargo, (4) people who do not obey and be sensitive of cargo rule, and (5) bad culture and attitude of people on responding the law substance from the law.

**Keywords:** *Role, Supervising Cargo*



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*“Bahwa Ilmu Pengetahuan Itu Menambahkan Mulia Orang Yang Mulia dan Meninggikan seorang Budak Sampai Ketingkat Raja-Raja”*

(Al Hadits)

**Waktu yang berlalu tak bisa diputar ulang, hidup berjalan terus kedepan tanpa bisa menunggu dirimu siap atau tidak dengan hari yang baru itu**

**(Taufik)**

**Sebuah perjalanan jauh berawal dari satu langkah kecil, biarkan dirimu menjadi pemula, karena tidak seorangpun memulai sesuatu dengan menjadi seorang ahli**

**(Saudaraku Imam Hidayat)**

**Ku persembahkan sujud syukur dan tanda baktiku kepada :**

**Ayah dan Ibu tercinta, Thamrin Bilaleya dan Elvy Umar yang dengan kerja keras dan segala usaha merawat, membesarkan, mendidik dan tak pernah putus memanjatkan doa, cinta, kasih dan sayangnya serta membiayai studi ini dengan penuh tulus.**

***Saudara tercinta :***

***Imam Hidayat***

***Terima kasih atas doa serta motivasi dalam bentuk apapun dalam perjuangan menyelesaikan studi saya***

***Seseorang yang bersama sejak 2011 dengan semangat, perhatian dan keseriusan mendorong proses penyelesaian studi ini***

***( Sri Mulyati, S.Sos)***

**ALMAMATERKU TERCINTA**

**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**TEMPAT AKU MENIMBAH ILMU**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas Rahmat dan Ridho-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Peranan Direktorat Lalu Lintas Angkutan Jalan Provinsi Gorontalo Dalam Pendekatan Pengawasan Muatan Barang Di Provinsi Gorontalo”**.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat akademik untuk menempuh ujian sarjana pada jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gorontalo.

Penulis menyadari bahwa dengan kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki penulis, walaupun telah dikerahkan segala kemampuan untuk lebih teliti, tetapi tulisan ini masih jauh dari kesempurnaan baik dalam penulisan isi dan muatan ilmiahnya, untuk itu penulis berharap kepada semua pihak sudi kiranya memberikan kritik dan saran membangun untuk perbaikan dimasa yang akan datang agar tulisan ini bermanfaat bagi yang membutuhkan.

Dengan segala kerendahan hati dan rasa hormat peneliti menyampaikan ucapan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada :

- 1) Bapak Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
- 2) Bapak Prof. Dr. Ir. Mahaludin Baruadi, M.Si, selaku Wakil Rektor I.
- 3) Bapak Edward Wolok, ST., MT, selaku Wakil Rektor II.
- 4) Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH., MH, selaku Wakil Rektor III.
- 5) Bapak Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
- 6) Bapak Zamroni Abdusamad, SH., MH, selaku Wakil Dekan I.
- 7) Ibu Lisnawaty Badu, SH., MH, selaku Wakil Dekan II.



- 8) Bapak Weny A. Dunga, SH., MH, selaku Wakil Dekan III.
- 9) Bapak Suwitno Y. Imran, SH., MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.10)
- 10) Ibu Mutia Cherwaty Thalib, SH.,Mhum selaku Ketua Bidang Perdata.
- 11) Ibu Dian Ekawaty Ismail, SH.,MH selaku Ketua Bidang Pidana.
- 12) Ibu Nirwan Junus, SH., MH selaku Ketua Bidang Tata Negara sekaligus Penguji II.
- 13) Bapak Ismail Tomu, SH.,MH selaku Bidang Ketua Acara sekaligus Dosen Pembimbing II.
- 14) Ibu Dr. Nur Moh. Kasim, SAg, MH selaku Dosen Pembimbing I.
- 15) Bapak Ibu seluruh dosen-dosen yang berada di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang tidak dapat disebut satu persatu.
- 16) Bapak Ibu seluruh pegawai, perangkat dan operator yang bertugas di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
- 17) Bapak Reki, Bapak Sujatman, Bapak Cecep, Bapak Yakub, selaku Petugas di kedua unit jembatan penimbangan di Marisa dan Botutonuo.
- 18) Para sopir yang bersedia membagikan informasi dilapangan.
- 19) Bapak Sujarwo selaku Kepala Bidang Perhubungan Darat Dinas Perhubungan Provinsi Gorontalo.
- 20) Seluruh pegawai dan staf Dinas Perhubungan Provinsi Gorontalo yang banyak membantu atas pengambilan data.
- 21) Teman-teman seangkatan dan seperjuangan dari kelas A-D angkatan 2010 Fakultas Hukum yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Yang berperan langsung Wahid, Rio, Alfian dll.
- 22) Seluruh Keluarga Besar Bilaleya-Umar yang berperan langsung dan tidak langsung dalam mendorong dan memotivasi penyelesaian studi.
- 23) Seseorang yang teristimewa menemani sejak 2011 Sri Mulyati, S.Sos.

Akhirnya semoga seluruh bantuan dan bimbingan serta doa yang telah diberikan oleh berbagai pihak diatas akan mendapatkan ganjaran yang setimpal dari yang Maha Kuasa dan semoga Allah SWT senantiasa membuka Rahmat dan Hidayah-Nya serta me-Ridhai apa yang akan kita kerjakan, amin ya rabbal alamin.

Gorontalo,      Februari 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>ABSTRACT</b> .....	vi
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pengertian Peranan .....	9
2.2 Karakteristik Sistem Transportasi .....	10
2.3 Tinjauan Tentang Pelanggaran .....	12
2.3.1 Pengertian Pelanggaran .....	12
2.3.2 Syarat-Syarat Ukuran dan Muatan Kendaraan Bermotor Angkutan Darat .....	14
2.4 Teori Penegakan Hukum .....	17
2.5 Teori Pengawasan .....	18
2.6 Teori Kewenangan .....	21
2.7 Teori Pengangkutan .....	24

2.8 Teori Bekerjanya Hukum .....	26
----------------------------------	----

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Jenis Penelitian .....	30
3.2 Lokasi Penelitian .....	30
3.3 Sumber Data .....	31
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	31
3.5 Populasi-Sampel .....	32
3.6 Analisis Data .....	33

### **BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN**

4.1 Profil Dinas Perhubungan Pariwisata, Komunikasi dan Informatika Provinsi Gorontalo.	34
4.2 Peranan Direktorat Dalam Mengawasi Muatan Barang .....	39
4.3 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Proses Penegakan Hukum Pada Proses Angkut Muat Barang .....	64

### **BAB V PENUTUP**

5.1 Kesimpulan .....	79
5.2 Saran .....	80

### **DAFTAR PUSTAKA**

### **LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Pembebanan Pada Tiap Jenis Kendaraan Muatan .....	52
--	----

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data arus kendaraan keluar masuk Jembatan Timbang Marisa .....	57
Tabel 2. Data arus kendaraan keluar masuk Jembatan Timbang Botutonuo .....	59
Tabel 3. Data Penindakan Di Unit Pelaksana Penimbangan Botutonuo .....	62