

**PERAN LEMBAGA PERLINDUNGAN ANAK
TERHADAP ANAK KORBAN KEKERASAN
DI KOTA GORONTALO**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Dalam Ilmu Hukum

NOVITA TOME
NIM. 271 410 077



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2016**



SURAT PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo, merupakan hasil karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan ilmiah dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya saya sendiri, maka saya bersedia diberi sanksi pencabutan gelar akademik sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini dibuat tanpa ada unsur paksaan dari pihak manapun.

Gorontalo, Januari 2016

Peneliti

NOVITA TOME
NIM. 271 410 077

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

**PERAN LEMBAGA PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP ANAK KORBAN
KEKERASAN DI KOTA GORONTALO**

OLEH

**NOVITA TOME
NIM : 271410077**

Telah Di Periksa Dan Di Setujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi



**Suwitno Y. Imran, SH.,MH
Nip : 19830622 200912 1004**

LEMBAR PENGESAHAN

PERAN LEMBAGA PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP ANAK KORBAN KEKERASAN DI
KOTA GORONTALO

OLEH

NOVITA TOME
NIM : 271410077
ILMU HUKUM

Telah Di Pertahankan Di Depan Dewan Pengaji

Hari /Tanggal : Selasa 29 Desember 2015
Waktu : 10.00 – 11.30
Tempat : Fakultas Hukum

Dewan Pengaji :

1. Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH, M.Hum
Nip.19680409 199303 2001
2. Dian Ekawaty Ismail SH, MH
Nip.19741223 200312 2001
3. Prof.Dr.Johan Jatin,SH, MH
Nip.19540625 198102 1 001
4. Dr. Nur Mohamad Kasim S.Ar, MH
Nip.197602 082003 12 2002

1.....
2.....
3.....
4.....

[Handwritten signatures over the numbers]

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum



Moh. Basulyanto Puluhulawa, S.H.,M.Hum
Nip. 19701105 199703 1 001

[Handwritten signature over the name]

MOTO DAN PERSEMBAHAN

Sungguh bersama kesukaran dan keringanan. Karena itu bila kau telah selesai
(mengerjakan yang lain). Dan kepada Tuhan, berharaplah.
(Q.S Al Insyirah : 6-8)

وَلَا يَسْرُوا قَالَ وَسَلَّمَ عَلَيْهِ اللَّهُ صَلَّى النَّبِيُّ عَنْ مَالِكٍ بْنِ أَنَسٍ عَنْ
الْعَلَمِ كَتَابَ فِي الْبَخَارِيِّ اخْرَجَهُ وَبَسِّرُوا وَلَا تُنْفِرُوا ثُعَسِرُوا

Artinya: Dari Anas bin Malik dari Nabi SAW "mudahkanlah dan jangan kamu persulit. Gembirakanlah dan jangan kamu membuat lari". (HR. Abu Abdillah Muhammad bin Ismail al-Bukhori al-Ju'fi)

Hidup tak selalu seperti yang kamu mau. Hal baik dan buruk terjadi selalu, namun
semua itu telah diatur Tuhan, dengan akhir yang indah.

(Novi)

Dengan Ridho Allah SWT, kupersembahkan sebagai bukti dharma baktiku kepada kedua orang tuaku Ayah tercinta Suwarno Tome dan Ibunda tersayang Rafi Alim yang telah merawat, membesarakan, mendidik, dan mengeajarkan makna kehidupan dengan kasih dan irungan doa, dengan harapan kelak nantinya anaknya mencapai suatu keberhasilan dunia dan akhirat.

Dambaan keberhasilanku tidak lepas dari perhatian dan dukungan dari kakakku Husain Tome, adik-adikku tersayang Novaila Tome dan Opiliya Tome berkat kalian kini dapat kuwujudkan asa dan harapan yang jadi kenyataan.

ALMAMATERKU TERCINTA
TEMPAT AKU MENIMBAH ILMU
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2016

ABSTRAK

Novita Tome. 2015. "Peran Lembaga Perlindungan Anak Terhadap Anak Korban Kekerasan Di Kota Gorontalo". Program studi Ilmu Hukum Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Tujuan penelitian ini untuk memperoleh gambaran tentang peran, faktor-faktor yang menghambat, dan upaya-upaya preventif yang dilakukan oleh LPA Provinsi Gorontalo dalam memberikan perlindungan terhadap anak korban kekerasan di Kota Gorontalo. Dalam pembahasan skripsi ini, penulis menggunakan metode deskriptif kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian mengenai peran Lembaga Perlindungan Anak terhadap anak korban kekerasan di kota Gorontalo pada dasarnya Lembaga Perlindungan Anak (LPA) Provinsi Gorontalo dalam memberikan perlindungan terhadap anak korban kekerasan di Kota Gorontalo telah memainkan beberapa peran antara lain melakukan: (1) Layanan Hot Line via telepon; (2) Layanan medis melalui rujukan ke rumah sakit dan Puskesmas; (3) Home Visit; (4) Bantuan layanan pisikologis; (5) Layanan Bantuan hukum/advokasi; serta (6) Layanan rumah aman. Adapun faktor-faktor yang menghambat LPA Provinsi Gorontalo dalam memberikan perlindungan terhadap anak korban kekerasan di Kota Gorontalo antara lain (1) Tidak adanya kewenangan dalam penyusunan petunjuk teknis dan petunjuk pelaksanaan terkait dengan perlindungan anak korban kekerasan; (2) Prespektif hukum yang berbeda dalam birokrasi terhadap penanganan kasus kekerasan terhadap anak; (3) Sarana dan prasarana yang belum memadai;(4) Kurangnya kesadaran masyarakat akan bahaya tindak kekerasan terhadap anak; (5) Minimnya Dukungan Anggaran Operasional Lembaga. Sedangkan upaya-upaya preventif yang dilakukan oleh LPA Provinsi Gorontalo dalam memberikan perlindungan terhadap anak korban kekerasan di Kota Gorontalo antara lain (1) Sosialisasi peraturan undang-undangan tentang perlindungan anak; (2) Meningkatkan pemahaman agama kepada masyarakat; (3) Memberdayakan Orang Tua; (4) kerjasama dengan instansi pemerintah yang berkompeten dan masyarakat dalam perlindungan anak.

Kata kunci: Lembaga Perlindungan Anak, Korban Kekerasan

ABSTRACT

Novita Tome. 2015. "The Role of Child Protection Against Children Victims of Violence in the city of Gorontalo". Legal Studies Program of the Department of Law, Faculty of Law, University of Gorontalo.

The purpose of this research is to gain an overview of the role, factors that inhibit and preventive measures undertaken by LPA Gorontalo province in providing protection to children victims of violence in the city of Gorontalo. In the discussion of this thesis, the author uses descriptive qualitative method.

Based on the results of research on the role of Child Protection Agency to child victims of violence in the city of Gorontalo basically Child Protection Institution (LPA) Gorontalo Province in providing protection to children victims of violence in the city of Gorontalo has played several roles among others: (1) Services Hot Line via telephone; (2) Medical services through referrals to hospitals and puskes; (3) Home Visit; (4) Assistance pisikologis services; (5) Legal aid services / advocacy; and (6) Services safe house. The factors that inhibit LPA Gorontalo province in providing protection to children victims of violence in the city of Gorontalo, among others (1) The lack of power to make regulations relating to the protection of child victims of violence; (2) Perspective bureaucracy different laws in the handling of cases of violence against children; (3) Facilities and infrastructure are inadequate; (4) Lack of public awareness of the dangers of violence against children; (5) Lack of Operational Budget Support Institute. Sedangkan preventive measures undertaken by LPA Gorontalo province in providing protection to children victims of violence in the city of Gorontalo, among others, (1) Dissemination of laws rules on the protection of children; (2) Improving the understanding of religion to the public; (3) Empowering Parents; (4) cooperation with the competent government agencies and the public in the protection of children.

Keywords: *Child Protective Services, Victims of Violence*

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur Alhamdulillah atas kehadirat Allah SWT, karena dengan izin dan kuasa-Nyalah maka peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul “Peran Lembaga Perlindungan Anak Terhadap Anak Korban Kekerasan Di Kota Gorontalo”. Shalawat dan salam kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, kepada para sahabat dan Insya Allah sampai pada kita sebagai pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini di susun sebagai salah satu persyartan untuk memperoleh gelar sarjana (S1) pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Peneliti menyadari dalam penulisan skripsi ini banyak kendala yang dihadapi, oleh karena berkat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak maka penyusunan skripsi ini dapat terwujud. Untuk itu, peneliti mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari berbagai pihak untuk kesempurnaan penyusunan skripsi ini.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas berkat izin dan Rahmat dari Allah SWT, disertai dengan perjuangan yang sungguh-sungguh dan doa dari kedua orang tua, bimbingan dari para dosen, serta motivasi dari berbagai pihak, Alhamduillah semuanya dapat terselesaikan dengan baik.

Maka dengan hati yang tulus dan penuh rasa hormat peneliti menyampaikan ucapan terima kasih yang tiada terhingga serta penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta Ayahanda Suwarno Tome dan Ibunda tersayang Rafi Alim.

2. Prof. DR. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, Selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo yang telah memberikan kesempatan dan kepercayaan penulis untuk menempuh studi di Universitas Negeri Gorontalo.
3. Moh. Rusdiyanto U. Poluhulawa, S.H.,MH., Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh studi pada Fakultas Hukum Program Ilmu Hukum Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
4. Prof. DR. Johan Jasin, S.H., MH dan DR. Nur Muhamad Kasim S.Ag.,MH, Selaku Pembimbing I dan Pembimbing II, yang telah meluangkan waktu membimbing penulisan skripsi ini sehingga selesai dalam waktu yang diharapkannya.
5. Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum dan Dian Ekawaty Ismail SH.MH selaku Pengaji I dan II, yang telah melakukan pengujian kepada penulis sehingga penulis lulus dengan nilai yang sangat memuaskan.
6. Kakakku tercinta Husain Tome, Adikku Novalia Tome dan Opiliya Tome yang selalu memberikan dorongan dan semangat dalam menyelesaikan studiku.
7. Alm. Ir. Arusdin Bone selaku Ketua Lembaga Perlindungan Anak (LPA) Provinsi Gorontalo berserta stafnya yang telah bersedia menerima peneliti melakukan penelitian di LPA Provinsi Gorontalo.
8. Para Guru Besar dan seluruh Dosen pengajar pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang telah membekali peneliti dengan Ilmu-ilmu Hukum moga ilmu ini bermanfaat dikemudian hari.

9. Seluruh karyawan pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, yang telah memudahkan peneliti dalam mengurus administrasi perkuliahan sejak awal peneliti menjadi mahasiswa sampai saat berakhirnya studi.
10. Teman-teman seangkatan pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, Khususnya kelas D (Lisa, Oky, Ogy, Akib, Alvin, Awin, Yuni, Tiar, Maya, Ayu, Fian, Agra) yang sama-sama dalam suka dan duka, dan juga kekompakan kebersamaan, dan teristimewa kepada dewan pembina yang selalu memberikan semangat perjuangan.
11. Serta seluruh pihak-pihak yang telah turut berpartisipasi baik sejak penyusunan proposal, penelitian skripsi dan sampai akhirnya penulisan skripsi ini yang belum sempat penulis sebutkan satu persatu.

Gorontalo, Oktober 2016

Peneliti

NOVITA TOME

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	.i
LOGO UNG .....	.ii
HALAMAN JUDUL .....	.iii
SURAT PERNYATAAN .....	.iv
PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	.v
LEMBAR PENGESAHAN .....	.vi
ABSTRAK .....	.vii
ABSTRACT .....	.viii
MOTO DAN PERSEMPERBAHAN .....	.xi
KATA PENGANTAR .....	.x
DAFTAR ISI .....	.xv
DAFTAR TABEL .....	.xvii
DAFTAR LAMPIRAN .....	.xviii

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang .....	.1
1.2 Identifikasi Masalah.....	.9
1.3 Rumusan Masalah .....	.10
1.3 Tujuan Penelitian .....	.10
1.4 Manfaat Penelitian .....	.10

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Tinjauan Umum Negara.....	.12
2.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum.....	.13
2.3 Pengertian Anak.....	.20
2.4 Pengertian Perlindungan Anak.....	.24
2.5 Tanggungjawab Perlindungan Anak.....	.27
2.6 Prinsip-Prinsip Perlindungan Anak.....	.29
2.7 Tinjauan Umum Hak-Hak Anak .....	.33
2.8 Tinjauan Umum Lembaga Perlindungan Anak.....	.38

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Alasan Pemilihan Lokasi Penelitian .....	.41
3.2 Jenis Penelitian .....	.41
3.3 Jenis Dan Sumber Data .....	.42
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	.42
3.5 Analisis Data .....	.43

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Deskripsi Umum Lokasi Penelitian .....	.44
4.1.1 Gambaran Umum Kota Gorontalo.....	.44
4.1.2 Gambaran Umum Lembaga Perlindungan Anak Provinsi Gorontalo.....	.47
4.1.3 Struktur Organisasi LPA Provinsi Gorontalo.....	.50

4.2 Deskripsi Hasil Penelitian.....	51
4.2.1 Peran LPA Provinsi Gorontalo Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Korban Kekerasan Di Kota Gorontalo.....	51
4.2.2 Faktor-faktor Yang Menghambat LPA Provinsi Gorontalo Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Korban Kekerasan Di Kota Gorontalo.....	60
4.2.3 Upaya-Upaya Preventif Yang Dilakukan Oleh LPA Provinsi Gorontalo Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Korban Kekerasan Di Kota Gorontalo.....	67

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	74
5.2 Saran	75

DAFTAR PUSTAKA **CURRICULUM VITAE**

DAFTAR TABEL

- I. **Tabel I** : Angka Kasus Kekerasan Anak Di Kota Gorontalo Tahun 2010-2015
- II. **Table II** : Kecamatan Dan Desa Kota Gorontalo Tahun 2015