

**PENERAPAN SURAT KEPUTUSAN KAPOLRI SKEP/443/IV/1998 TENTANG
PETUNJUK TEKNIS PENGGUNAAN BLANGKO TILANG DI GORONTALO
(STUDI KASUS DITLANTAS POLDA GORONTALO)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk menempuh ujian sarjana di Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum,
Universitas Negeri Gorontalo**

OLEH:

ABDUL MAJID AHMAD

271 410 104



UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

2015

LEMBAR PERSETUJUAN

**PENERAPAN SURAT KEPUTUSAN KAPOLRI SKEP/443/IV/1998
TENTANG PETUNJUK TEKNIS PENGGUNAAN BLANKO TILANG DI
GORONTALO
(SUTUDI KASUS DITLANTAS POLDA GORONTALO)**

SKRIPSI

Oleh:

**ABDUL MAJID AHMAD
NIM. 271410104**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I



**Moh. R. U. Puluhulawa, SH, M. HUM
NIP. 197011051997031001**

Pembimbing II



**Dian Ekawaty Ismail, SH., MH
NIP. 197412332003122001**

**Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



**Suwitno Y. Imran, SH., MH.
NIP. 19830622 2009121 004**

LEMBAR PENGESAHAN

**PENERAPAN SURAT KEPUTUSAN KAPOLRI SKEP/443/IV/1998
TENTANG PETUNJUK TEKNIS PENGGUNAAN BLANKO TILANG DI
GORONTALO
(SUTUDI KASUS DITLANTAS POLDA GORONTALO)**

SKRIPSI

Oleh:

ABDUL MAJID AHMAD

NIM. 271410104

Telah dipertahankan di hadapan Penguji

Hari/Tanggal :Senin, 28 Desember 2015

Waktu : Pukul 11.30 Wita

Penguji

1. Prof,Dr.Fenty Puluhulawa, SH.,M.Hum
NIP. 196804091993032001

1.....

2. Ismail H. Tomu, SH.,MH
NIP. 197706172009121003

2.....

3. Moh.R.U. Puluhulawa, SH,M.Hum
NIP. 197011051997031001

3.....

4. Dian Ekawaty Ismail, SH., MH
NIP. 197412232003122001

4.....

Gorontalo, 30 Desember 2015

Dekan Fakultas Hukum

Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum
NIP. 197011051997031001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : **ABDUL MAJID AHMAD**

NIM : **271410104**

Menyatakan bahwa penulisan/penyusunan skripsi ini dengan judul “ **PENERAPAN SURAT KEPUTUSAN KAPOLRI SKEP/443/IV/1998 TENTANG PETUNJUK TEKNIS PENGGUNAAN BLANKO TILANG DI GORONTALO (SUTUDI KASUS DITLANTAS POLDA GORONTALO)**” adalah asli karya penulis/penyusun, tidak ada karya/data orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapat gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, selain yang dirujuk dalam kutipan dan/atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, jika dikemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan diperguruan tinggi, saya bersedia dicabut gelar kesarjanaan saya.

Gorontalo, 30 April 2015
Yang menyatakan,



ABDDUL MAJID AHMAD
NIM. 271410104

ABSTRAK

Abdul Majid Ahmad. 2015. Penerapan Surat Keputusan Kepala Kepolisian Republik Indonesia dengan No. Polisi: Skep/443/IV/1998 Tentang Petunjuk Teknis Penggunaan Blanko Tilang Di Gorontalo. Skripsi, Program Studi Ilmu Hukum Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo. Pembimbing I Moh. Rusdianto Puluhulawa, SH.,MH dan Pembimbing II Dian Ekawaty Ismail, SH.,MH.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana penerapan Surat Keputusan Kepala Kepolisian Republik Indonesia Skep/443/IV/1998 Tentang Petunjuk Teknis Penggunaan Blanko Tilang diGorontalo, dan Faktor-faktor apa yang menghambat aparat Kepolisian tidakmemberikanBlankoBirupadapelanggarlalulintas di Gorontalo.

Penelitian ini di laksanakan di Polda Gorontalo. Metode yang di gunakan yaitu penelitian secara yuridis/empiris. Data primer di peroleh langsung dari hasil wawancaradengan narasumber sedangkan data sekunder diperoleh dari berbagai literatur, perundang-undangan serta internet.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Penerapan surat keputusan Kapolri Skep/443/IV/1998 Tentang Petunjuk Teknis Penggunaan Blangko Tilang diGorontalo belum sepenuhnyaaditerapkan. Hal ini di sebabkan oleh belum adanya MOU (Memorandum Of Understanding) atau kerja sama antara pihak Bank BRI dengan pihakPoldaGorontalo. Kepolisian Polda Gorontalo juga belum mempunyai petugas khusus dalam hal menitipkan denda tilang untuk blanko biru, dan Faktor-faktor apa yang menghambat aparat Kepolisian tidakmemberikanBlankoBirupadapelanggarlalulintas di Gorontalo karena adanya keputusan dari Kepolisian pusat agar penggunaan blanko biru di hentikan. Hal ini di karenakan sisa uang denda tilang yang ada di rekening BRI tidak dapat di cairkan oleh pihak Kepolisian karena yang dapat mencairkan uang tersebut hanya pihak pelanggar. Namun karena pihak pelanggar hampir rata-rata sudah tidak ingin mengambil uang tersebut, maka uang tersebut menjadi uang tak bertuan.

Kata kunci : Keputusan KAPOLRI, tentang penggunaan Blangko Tilang

ABSTRACT

Abdul Majid Ahmad. 2015. The Implementation of Decision Letter of the Head of Indonesian National Police (KAPOLRI) No: Skep/443/IV/1998 about the Technical Guide of Traffic Ticket Use in Gorontalo. Skripsi, Study program of Law Science, Department of Law Science, Faculty of Law, State University of Gorontalo. Principal Supervisor is Moh. Rusdianto Puluhalawa, SH., MH and Co-Supervisor is Dian Ekawaty Ismail, SH., MH.

This research aimed at finding out on how the implementation of decision letter of the Head of Indonesian National Police Skep/443/IV/1998 about the technical guide of traffic ticket use, and factors that impede police officers did not give blue ticket to traffic offenders in Gorontalo.

This research was conducted in Polda Gorontalo. The methodology was juridical/empirical research. The primary data gained from results of informants' interview while secondary data gained through a variety of literatures, legislation, and internet.

The research result showed that the implementation of decision letter of the Head of Indonesian National Police No: Skep/443/IV/1998 about the technical guide of traffic ticket use in Gorontalo has not been fully implemented due to the MOU (Memorandum of Understanding) was unavailable or cooperation between BRI Bank and Polda Gorontalo. The police regional command of Gorontalo does not possess officers in responsible to give fine of blue ticketed, and factors that impede police officers did not give blue ticketed to traffic offenders due to the decision from national police to stop the use of blue ticketed. Its reason, the rest of money in BRI account could only be cashed by the offenders not the police officers. Since most of offenders unclaimed the money then it has no owner.

Keywords: KAPOLRI Decision, about the Use of Traffic Ticket



Motto dan Persembahan

*Dan Allah akan menambah petunjuk kepada mereka yang telah mendapat petunjuk dan amal kebajikan yang kekal itu lebih baik pahalanya di sisi Tuhanmu dan lebih baik kesudahannya
(QS. Maryam:76)*

SEGALA SESUATU TIDAK ADA KATA YANG TIDAK MUNGKIN SEMUANYA BISA ASAL KAMU BERUSAHA. ABDUL MAJID (visit)

SKRIPSI INI AKU PERSEMBAHKAN :

Kepada IBUNDA ROSNIATY ISMAIL yang telah mendidik dan membesarkanku, mendoakanku agar kelak menjadi orang yang berguna, yang tak kenal lelah sedikitpun, baik dalam keadaan susah, senang, sedih, maupun bahagia, dan memberikan dukungan disaat aku tak punya gairah untuk kuliah, mengajarkanku arti kehidupan dan bersyukur dengan apa yang ada, kemudian bagi, kakaku tercinta AFANDY AHMAD, SRI ASRAWATY AHMAD, SRI RAHATMI AHAMD yang selalu memberikan motivasi kepadaku dan adikku TRI GINANAJAR WARDIMAN AHMAD yang selalu ada menemaniku di saat susah yang tak henti-hentinya mendoakanku agar cepat bisa menyelesaikan studiku. Kemudian kepada ayahanda DJAKFAR AHMAD yang selalu memberikan semangat dan dorongan agar bisa menyelesaikan studiku.

Sahabatku : special buat Kochal, Yuli, Bahtiar, Fais, Decoz, Ade, Panjul, Patricka, Ardi, Midun, Firsan, Ichhan, Upik, Ambay, Reza Nawawi yang selalu memberikan motifasi agar cepat-cepat menyelesaikan studiku dan khususnya buat teman kelas A, Hukum 10 yang selalu mendoakanku

Sepesial buat pacarku yang sangat aku sayangi dan cintai FEBRIYANTY ANGGRIANI kamulah yang selama ini ada disaat aku merasakan segala bentuk kehidupan dari yang kecil sampai yang besar, kamulah yang mengangkatku disaat aku terjatuh, kamulah yang menemaniku disaat senang, susah, sedih, bahagia terima kasih sebesar-besarnya telah menemaniku dan mendoakanku sehingga bisa menyelesaikan studiku.

**ALMAMATERKU TERCINTA
TEMPAT AKU MENIMBAH ILMU
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2015**

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikumWr. Wb

Pertama-tama penulis mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah merahamati hambaNya dalam berbagai usaha dan kegiatan, serta dengan hidayah dan rahmatNya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Demikian juga sholawat serta salam disampaikan kepada baginda Muhammad SAW yang telah membimbing manusia kearah yang lebih cerah dan penuh kebenaran, kepada sahabat, kerabat semoga curahan rahmat Allah SWT kepada beliau bisa sampai kepada kita umat manusia.

Penyelesaian skripsi ini tentunya tidak semata-mata hanya kerja keras oleh penulis namun ada beberapa pihak yang mendukung antara lain atas bimbingan dosen serta adanya kerjasama dari pihak Direktorat Lalulintas Polda Gorontalo juga pihak-pihak yang mendukung baik secara langsung maupun tidak langsung, yang berusaha untuk mendorong penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini, sehingganya atas bimbingan serta bantuannya penulis ucapkan terimakasih.

Sebagai rasa hormat atas bantuannya, saya selaku penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Orang tua tercinta: Ayah (Djakfar Ahmad) & Ibu (Rosniaty Ismail) yang senantiasa memberikan kasih sayang, mendoakan dan mendorong penulis setiap waktu, segala yang diberikan tak mungkin dapat terbalas.
2. Dr. SyamsuQamar Badu, Mpd, selaku rektor Universitas Negeri Gorontalo.

3. M. RusdiyantoPuluhulawa, SH, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH selaku Pembantu Dekan I
5. Ibu Lisnawaty Badu SH. ,MH selaku Pembantu Dekan II
6. Bapak Weny A. Dunga SH., MH selaku pembantudekan III
7. Suwitno Yutye Imran SH., MH selaku ketua jurusan
8. M. RusdiyantoPuluhulawa, SH, M.Hum selaku dosen pembimbing I dan Ibu Dian Ekawaty Ismail, SH.,MH selaku pembimbing II yang telah membimbing dengan memberikan saran, petunjuk sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
9. Kanda Aten Karim, A.Md., selaku Operator Prodi Ilmu Hukum yang selalu membantu saya sebagai mahasiswa, dan seluruh dosen staff tata usaha Fakultas Hukum Universitas Negri Gorontalo.
10. Kepala Direktorat Lalu Lintas Polda Gorontalo, Kepala Sub Direktorat Penegakan Hukum Lalu Lintas Kopol Refli Pemba serta seluruh staf yang membantu penulis memberikan data-data yang diperlukan untuk penulisan skripsi ini.
11. Kakakku (Afandi Ahmad), (Sri Asrawaty Ahmad) dan adikku (TriginanjarWardiman Ahmad) yang selalu memberimotivasi dan semangat kepada saya dari pertama masuk kuliah hingga saya menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman-teman kelas A Ilmu Hukum angkatan 2010, Chairul Rizal Gobel, Patricka Qurnaedin, Anandisa Syakbandiah, Randy Nabonkalon, Mario Sumarow, Moh.Nur Abas, Ristantio Rais, Sintia Massa, Hasrin Hasanudin, Hasriadi Ridwan, Ardy Wiranata Arsyad, Ervina Mohammad, Revlin Dunggio, Andika Koniyo, Afandi Bakari, Surya Hamzah, Ali dan lainnya yang juga telah membantu saya dalam banyak hal, semoga persahabatan ini selalu abadi.

13. Rekan-rekan Group Izzy Band, Royan, Rizal, Ichak, Iswan Izzy, Rival, serta rekan-rekan Band Project yang tidak dapat di sebutkan namanya.

14. Serta pihak-pihak yang turut membantu selesainya skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi penulis pada khususnya dan pembaca pada umumnya.

Penulis yakin skripsi ini masih sangat jauh dari kata sempurna, sehingga masukan dan kritik akan selalu penulis harapkan untuk membuat karya yang lebih baik lagi.

Akhir kata penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam proses pembuatan skripsi ini penulis melakukan kesalahan baik yang disengaja maupun tidak disengaja.

Semoga Allah SWT mengampuni kesalahan kita dan berkenan menunjukkan jalan yang benar.

Gorontalo, April 2015

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN LEMBAR PERSETUJUAN	i
HALAMAN LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
MOTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.4.1 Manfaat Teoritis	5
1.4.2 Manfaat Praktis	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Pengertian Lalu Lintas	6
2.2 Pengertian Penegakkan Hukum.....	6
2.3 Pengertian Pelanggaran	8

2.4 Asas Penegakan Hukum	26
2.5 Teori Penegakkan Hukum	26
2.6 Faktor-Faktor yang mempengaruhi Penegakan Hukum	28
BAB III METODE PENELITIAN	32
3.1 Sifat Penelitian.....	32
3.2 Sumber Data	32
3.3 Lokasi Populasi dan Sampel.....	34
3.4 Teknik Pengumpulan Data	35
3.5 Analisis Data.....	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	38
4.1 Gambar Umum Lokasi Penelitian	38
4.2 Penerapan Surat Keputusan Kapolri Skep/443/IV/1998 tentang Petunjuk Teknis Penggunaan Blanko Tilang di Gorontalo.....	45
4.3 Faktor-faktor apa yang menghambat aparat Kepolisian tidak memberikan Blanko Biru pada pelanggar lalu lintas di Gorontalo	50
BAB V PENUTUP.....	55
5.1 Kesimpulan.....	55
5.2 Saran.....	56
DAFTAR PUSTAKA	57
Curriculum Vitae	58
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Pelanggaran dan Denda Maksimal Untuk Setiap Pelanggaran Berdasarkan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009

Tabel 2. Kamtibcar Lantas Polda Gorontalo Dan Jajaran S/D Bulan April TA.2015 46

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Buku Petunjuk Teknis Tentang Penggunaan Blangko Tilang

Lampiran 2. Lembar Pertanyaan Wawancara

Lampiran 3. Dokumentasi