

**PERAN POLRI DALAM MENINGKATKAN KESADARAN MASYARAKAT  
BERLALULINTAS DI KOTA GORONTALO**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan  
dalam mengikuti ujian Sarjana Hukum**

**Oleh**

**PATRIKA QURNADIN  
NIM. 271410106**



**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2015**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Patrika Qurnadin

NIM : 271410106

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul "**PERAN POLRI DALAM MENINGKATKAN KESADARAN MASARAKAT BERLALULINTAS DI KOTA GORONTALO**" adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Demikian surat pernyataan ini saya buat, apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

**Gorontalo, 28 Desember 2015**  
**Yang Menyatakan,**

**Patrika Qurnadin**  
**NIM. 271410106**

LEMBAR PERSETUJUAN

PERAN POLRI DALAM MENINGKATKAN KESADARAN MASYARAKAT  
BERLALULINTAS DI KOTA GORONTALO

SKRIPSI

Oleh:  
**PATRIKA QURNADIN**  
NIM. 271410106

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum  
NIP. 196804091993032001

  
Bayu Lesmana Taruna, S.Hi.,MH  
NIP. 197903022005011005

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Hukum

  
Suwitno Y. Imran, SH., MH.  
NIP. 19830622 200912 004

## LEMBAR PENGESAHAN

### PERAN POLRI DALAM MENINGKATKAN KESADARAN MASYARAKAT BERLALULINTAS DI KOTA GORONTALO

#### SKRIPSI

Oleh:

PATRIKA QURNADIN  
NIM. 271410106

Telah dipertahankan di hadapan Pengaji

Hari/Tanggal : Senin, 28 Desember 2015

Waktu : Pukul 10.00 Wita

Pengaji

1. Prof. Dr. Johan Jasin, SH.,M.Hum  
NIP. 195406251981021001

1.....

2.....

3.....

4.....

2. Zamroni Abdussamad, SH.,MH  
NIP. 197007122003121002

3. Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum  
NIP. 196804091993032001

4. Bayu Lesmana Taruna, S.Hi.,MH  
NIP. 197903022005011005

Gorontalo, 28 Desember 2015  
Dekan Fakultas Hukum

Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum  
NIP. 197011051997031001



## **ABSTRAK**

**Patrika Qurnadin, NIM 271410106, "peran polri dala meningkatkan kesadaran masyarakat berlalu lintas di kota Gorontalo". Dibawah bimbingan Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa S.H., M.Hum dan Bayu Lesmana S.Hi.,M.H, Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial, Universitasi Negeri Gorontalo,2015.**

---

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejaumana peran kepolisian lalu lintas dalam mengurangi angka kecelakaan lalun lintas di Kota Gorontalo. Penelitian ini bersifat deskriptif, Dalam penelitian ini mengkaji tentang kecelakaan lalu lintas, upaya penanggulangan dan pencegahannnya. Selanjutnya dengan pendekatan kualitatif ini diharapkan akan mendapat penjelasan yang bermakna tentang kebijakan yang tertuang dalam undang-undang Lalu Lintas yang dinilai masih belum efektif atau dengan kata lain implementasi pelaksanaan aturan ini belum maksimal

Berdasarkan hasil penelitian, peneliti memperoleh jawaban bahwa, peran polri dalam penerapan pasal 229 yang tertuang dalam undang-undang no 22 tahun 2009 tentang lalu lintas dan angkutan jalan raya menjadi satu acuan dalam mengurangi angka kecelakaan yang ada di kota gorontalo. sesuai dengan hasil penelitian yang dilakukan ini sangat mempengaruhi langkah preventif kepolisian dalam mengimplementasikan secara substansial regulasi yang berlaku. Melihat tingkat kecelakaan yang ada di wilayah kota gorontalo setiap tahunnya meningkat, maka penelitian ini menjadi acuan dalam menindaklanjuti kinerja kepolisian dalam menciptakan kenyamanan serta keamanan dalam kehidupan bermasyarakat.

**Kata kunci : penerapan, kesadaran berlalulintas, kepolisian**

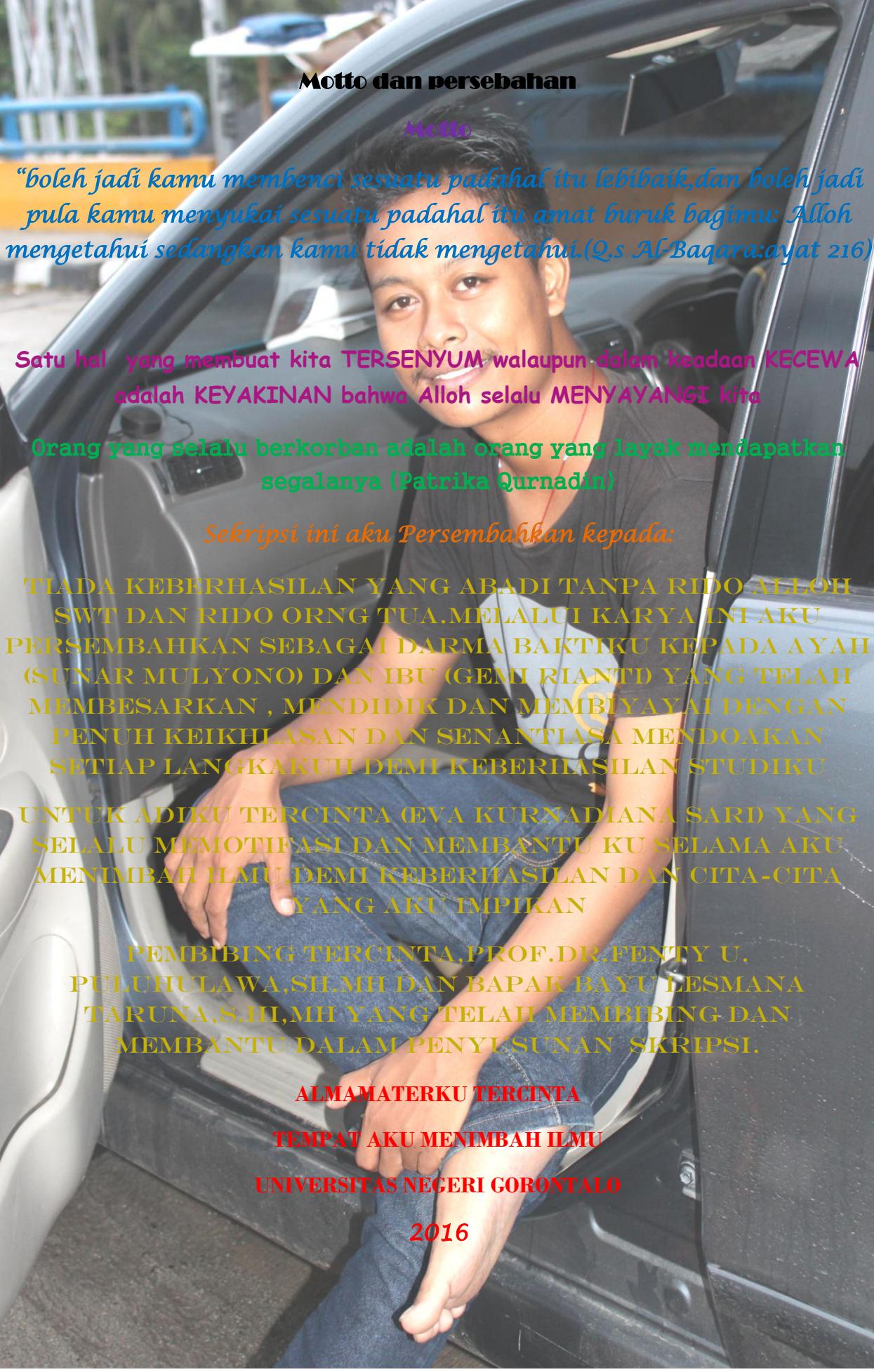
## **ABSTRACT**

**Patrika Qurnadin**, NIM 271410106, "national police role dala raise public awareness of traffic in the city of Gorontalo". Under the guidance of Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa SH, M. Hum and Bayu Lesmana S.Hi., MH, Legal Studies Program Faculty of Social Sciences, State Universitasi Gorontalo, 2015.

This study aims to determine sejaumana traffic police role in reducing the number of traffic accidents in the city of Gorontalo lalun. This is a descriptive study, In this study examines traffic accidents, prevention efforts and pencegahannnya. Furthermore, the qualitative approach is expected to get a meaningful explanation of the policies contained in the legislation are assessed Traffic is still not effective, or in other words the implementation of the implementation of this rule is not maximized

Based on the results of the study, researchers obtained answers that, the role of the national police in the application of Article 229 as stipulated in the law No. 22 of 2009 on traffic and road transport becomes a factor in reducing the number of accidents in the city of Gorontalo. according to the results of research conducted this greatly affects the police in implementing preventive measures substantially applicable regulations. Seeing the accident rate in the city of Gorontalo annually increases, then it becomes a reference in the study follow-up performance of the police in creating comfort and security in public life.

**Keywords:** application, berlalulintas consciousness, police



### **Motto dan persebahana**

#### **Motto**

*"boleh jadi kamu membenci sesuatu padahal itu lebibaik, dan boleh jadi pula kamu menyukai sesuatu padahal itu amat buruk bagimu: Allah mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui. (Q.s Al-Baqara:ayat 216)*

**Satu hal yang membuat kita TERSENYUM walaupun dalam keadaan KECEWA adalah KEYAKINAN bahwa Allah selalu MENYAYANGI kita**

**Orang yang selalu berkorban adalah orang yang layak mendapatkan segalanya (Patrika Qurnadin)**

*Sekripsi ini aku Persembahkan kepada:*

**TIADA KEBERHASILAN YANG ABADI TANPA RIDO ALLAH SWT DAN RIDO ORNG TUA.MELALUI KARYA INI AKU PERSEMBAHKAN SEBAGAI DARMA BAKTIKU KEPADA AYAH (SUNAR MULYONO) DAN IBU (GEMI RIANTI) YANG TELAH MEMBESARKAN , MENDIDIK DAN MEMBIYAYAI DENGAN PENUH KEIKHLASAN DAN SENANTIASA MENDOAKAN SETIAP LANGKAKUH DEMI KEBERHASILAN STUDIKU**

**UNTUK ADIKU TERCINTA ŒVA KURNADIANA SARD YANG SELALU MEMOTIFASI DAN MEMBANTU KU SELAMA AKU MENIMBAH ILMU,DEMI KEBERHASILAN DAN CITA-CITA YANG AKU IMPIKAN**

**PEMBIBING TERCINTA, PROF.DR.FENTY U. PULUHULAWA,S.HI,MH DAN BAPAK BAYU LESMANA TARUNA,S.HI,MH YANG TELAH MEMBIBING DAN MEMBANTU DALAM PENYUSUNAN SKRIPSI.**

**ALMAMATERKU TERCINTA  
TEMPAT AKU MENIMBAH ILMU  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**2016**

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillahirabbal alamin, segala puja dan puji syukur dihaturkan kepada ALLAH SWT, sebagai pemilik alam semesta serta pemberi segalanya di muka Bumi ini.

Ucapan syukur yang tulus ini adalah hal kecil akan tetapi memiliki arti yang besar terhadap penulis. Dengan berbagai hambatan dan rintangan akhirnya penulis mampu menyelesaikan salah satu karya akademik yang nantinya akan membawa pengaruh luar biasa terhadap dinamika hidup penulis. Skripsi yang berjudul “peran polri dalam meningkatkan kesadaran masarakat berlalulintas di kota gorontalo” ini bukan hanya sebagai syarat akademik yang harus dipenuhi dalam upaya meraih gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo tetapi juga menjadi sebuah kontribusi penulis dalam khazanah ilmu dan pengetahuan di Indonesia secara khusus. Harapan ini semoga dapat terwujud agar pengetahuan yang akan memicu gagasan-gagasan brilian terlahir dalam mewujudkan progresifitas hukum tanah air.

Dalam hal ini penulis wajib menyampaikan ucapan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan karya ini.

Terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu, M.Pd sebagai Rektor Universitas Negeri Gorontalo
2. Ibu Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa S.H., M.Hum sebagai dosen Pembimbing 1
3. Bapak Bayu Lesmana S.Hi.,M.H sebagai dosen pembimbing 2
4. Bapak Mahluddin Baruadi sebagai Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo
5. Bapak Edward Wolok, ST.,MT sebagai Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo
6. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH sebagai Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo
7. Bapak Hasanuddin Fatsah sebagai Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo

8. Bapak Rusdiyanto Puluhulawa, SH.,M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
9. Bapak Zamroni Abdussamad, SH.,MH sebagai Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
10. Ibu Lisnawaty W. Badu, SH.,MH sebagai Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
11. Bapak Weny A. Dungga, SH.,MH sebagai Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
12. Bapak Suwitno Y. Imran, SH.,MH sebagai Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
13. Ibu Dian Ekawaty Ismail, SH.,MH sebagai Ketua Bidang Pidana Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
14. Ibu Mutia Ch. Thalib, SH.,MH sebagai Ketua Bidang Perdata Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
15. Ibu Nirwan Junus, SH.,MH sebagai Ketua Bidang Hukum Tata Negara Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
16. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
17. Bapak Aten Karim, A.Md sebagai Operator Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
18. Bapak dan Ibu staf tata usaha Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
19. Tersayan Misnawati husain ,SP yang selama ini menemani dan membantu dalam penyusunan sekripsi dan menemani dalam suka maupun duka .
20. Teman-teman ku tercinta seperjuangan ardy wiranata arsad,hoirul rizal gobel,ristantio,visit,rifaiski,mohamad bakari terimakasi atas bantuanya dari awal hingga akhir setudi.
21. Serta seluruh pihak yang telah membantu, yang tidak dapat tersebutkan satu persatu oleh penulis.  
Tiada manusia yang tidak pernah melakukan kesalahan,karena kesempurnaan hanyalah milik Alloh.maafkan bila ada salah kata sala

ucapan. Semoga apa yang telah diberikan dapat bermanfaat bagi penulis untuk berbuat lebih baik lagi.

Gorontalo, 28-Desember -2015

Patrika Qurnadin

## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	i
Daftar ISI .....	ii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>8</b>
2.1 Pengertian Penerapan .....	9
2.2 Faktor Hukum dan Penegakan Hukum .....	10
2.1.1 Faktor Sarana dan Fasilitas Pendukung .....	14
2.1.2 Faktor Masyarakat .....	15
2.1.3 Faktor Kebudayaan .....	16
2.3 Penegertian Lalu Lintas .....	16
2.3.1 Pengertian Dasar Tentang Lalu Lintas .....	16
2.4 Teori Bekerjanya Hukum.....	20
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>26</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	26
3.2 Jenis dan Sumber Data.....	28
3.2.1 Jenis Data .....	28
3.2.2 Sumber Data.....	29
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	30
3.3.1 Lokasi Penelitian.....	30

3.3.2 Waktu Penelitian .....	31
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	31
3.5 Populasi dan sampel .....	32
3.5.1 Populasi .....	33
3.5.2 Sampel .....	33
3.6 Teknik Analisis Data .....	34
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>34</b>
4.1 Gambaran Umum Tentang Lokasi Penelitian.....	34
4.1.1 Sejarah Singkat Satuan Lalu Lintas Kota Gorontalo .....	34
4.1.2 Susunan Organisasi Tata Kerja Polres Kota Gorontalo .....	37
4.1.3 Susunan Organisasi Satuan Lalu Lintas Polres Kota Gorontalo.....	37
4.1.4 Fungsi Kepolisian .....	38
4.1.4 Tugas dan Wewenang Kepolisian .....	40
4.2 Sejauhmana Peran Kepolisian dalam Mengurangi angka Kecelakaan di .....	44
Wilayah kota Gorontalo.....	40
4.3 Apa saja Hambatan Kepolisian Lalu Lintas Dalam Mengurangi Angka Kecelakaan .....	48
Lalu Lintas di Kota Gorontalo .....	49
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>53</b>
5.1 Simpul .....	53
5.2 Saran .....	53
Daftar Pustaka .....	55
Lampiran – lampiran	