

**PERAN DINAS PEKERJA UMUM TERHADAP PERBAIKAN
JALAN RUSAK DITINJAU DARI PASAL 2 UNDANG-
UNDANG NOMOR 38 TAHUN 2004 TENTANG JALAN DI
KOTA GORONTALO**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat-syarat Guna
Memperoleh Sarjana Gelar (S1)
Pada Program Studi Ilmu Hukum



NURUL FIRSTIANI SYARIF

NIM 271411011

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2015

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Dengan skripsi yang berjudul:

PERAN DINAS PEKERJA UMUM TERHADAP PERBAIKAN JALAN RUSAK DITINJAU DARI PASAL 2 UNDANG - UNDANG NOMOR 38 TAHUN 2004 TENTANG JALAN DI KOTA GORONTALO

Oleh

NURUL FIRSTIANI SYARIF

271411011

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

Prof.Dr.JOHAN JASIN,SH.,MH
NIP 195406251981021001

NIRWAN JUNUS SH.,MH
NIP 196906022000032001

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Hukum

SUWITNO .Y. IMRAN SH.,MH
NIP 198306222009121004

LEMBAR PENGESAHAN

PERAN DINAS PEKERJA UMUM TERHADAP PERBAIKAN JALAN RUSAK DITINJAU DARI PASAL 2 UNDANG - UNDANG NOMOR 38 TAHUN 2004 TENTANG JALAN

Oleh

NURUL FIRSTIANI SYARIF

271411011

Telah memenuhi syarat dan dipertahankan di depan dewan penguji pada :

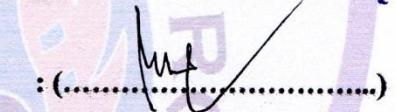
Hari/Tanggal : Rabu / 26 Agustus 2015

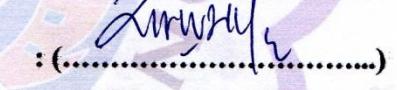
Pukul : 14.00 WITA

Komisi Penguji

1. Dian Ekawaty Ismail, SH.,MH : (.....) 
Nip : 197412232003122001

2. Bayu Lesmana Taruna, SHI.,MH : (.....) 
Nip : 197903022005011005

3. Prof. Dr. Johan Jasin, SH.,MH : (.....) 
Nip : 195406251981021001

4. Nirwan Junus, SH.,MH : (.....) 
Nip : 196906022000022001

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum
Moh.RusdiantoPuluhulawa, SH. M. Hum

Nip: 1970 1105 199703 1 001

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Nurul Firstiani Syarif

NIM : 271411011

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang berjudul "**Peran Dinas Pekerjaan Umum Terhadap Perbaikan Jalan Rusak Ditinjau Dari pasal 2 Undang-Undang No 38 Tahun 2004 tentang Jalan di Kota Gorontalo**", adalah benar-benar hasil karya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, Juli 2015



Peneliti
Nurul Firstiani Syarif

ABSTRAK

NURUL FIRSTIANI SYARIF, NIM 271411011, Skripsi, **PERAN DINAS PEKERJAAN UMUM TERHADAP PERBAIKAN JALAN RUSAK DITINJAU DARI PASAL 2 UNDANG-UNDANG № 38 TAHUN 2004 TENTANG JALAN DI KOTA GORONTALO.**

Penulisan karya ilmiah ini untuk mengetahui bagaimana Peran Dinas Pekerjaan Umum Terhadap Perbaikan Jalan Rusak Ditinjau Dari pasal 2 Undang-Undang No 38 Tahun 2004 tentang Jalan di Kota Gorontalo dan apa kendala pihak Pekerjaan Umum terhadap perbaikan jalan yang ada di Kota Gorontalo.

Metode yang digunakan oleh peneliti adalah bersifat yuridis empiris yang menjadi objek penelitian adalah Peran Dinas Pekerjaan Umum Terhadap Perbaikan Jalan Rusak Ditinjau Dari pasal 2 Undang-Undang No 38 Tahun 2004 tentang Jalan di Kota Gorontalo dan wawancara kepala bidang Bina Marga di Dinas Pekerjaan Umum Kota Gorontalo. Hasil penelitian ini untuk mengetahui upaya-upaya Dinas Pekerjaan Umum Kota Gorontalo terhadap perbaikan jalan di Kota Gorontalo, hal ini juga dapat dilihat apa saja kendala pihak Pekerjaan Umum terhadap perbaikan jalan yang ada di Kota Gorontalo.

Kata kunci: Perbaikan Jalan, Peran, Kendala

ABSTRACT

NURUL FIRSTIANI SYARIF, NIM 27141101, Thesis, THE ROLE OF PUBLIC WORKS TO REPAIR DAMAGED ROADS IN TERMS OF ARTICLE 2 OF LAW NO. 38 OF 2004 ON THE ROAD OF GORONTALO.

Writing scientific works was to understand how The Role Of Public Works To Repair Damaged Roads In Terms Of Article 2 Of Law No. 38 Of 2004 On The Road Of Gorontalo and what the constraints of public works to repair roads in the City of Gorontalo.

The method used by the researchers is juridical empirical research object is The Role Of Public Works To Repair Damaged Roads In Terms Of Article 2 Of Law No. 38 Of 2004 On The Road Of Gorontalo and interview head of highways in Public Works. Result from this study attempts to check your Surveillance to know the efforts of Gorontalo City Public Works Department for Road Improvements in the City of Gorontalo, it can also be seen what are the constraints the public works to repair roads in the City of Gorontalo.

Keywords : Road repair, Role, Obstacles

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Orang-orang yang sukses telah belajar membuat diri mereka melakukan hal yang harus dikerjakan ketika hal itu memang harus dikerjakan, entah mereka menyukainya atau tidak.”(Aldus Huxley)

*“Berusaha hal jangan sampai terlengah walaupun sedikit saja,
karena jika task lengah kita akan bisa kembali ke tanpa sepeser pun.”*

“Pengalaman adalah guru yang terbaik tetapi buanglah pengalaman buruk yang hanya merugikan.”

“Hari ini harus lebih baik dari hari kemarin dan hari esok adalah harpan.”

“Hadir terlambat memang lebih baik daripada tidak hadir sama sekali tetapi bila berkali-kali adalah suatu kecerobohan.”

Skripsi ini aku persembahkan :

Ku persembahkan kripsi ini untuk papa dan mama tercinta (Chairul Muluk Syarif dan Mareyke Kamaru), serta adikku (Amanda Hediati Syarif) yang aku sayangi yang selama ini memberikan kasih sayang, doa serta motivasi dengan segala bentuk pengorbanan, curahan keringat dan air mata dalam mendidik dan menyayangiku, sehingga menjadikanku orang yang senantiasa bersyukur.

Kepada keluarga besarku yang selalu menanti dan mendambakan keberhasilanku terimakasih atas bantuan dan doanya.

**ALMAMATERKU TERCINTA
TEMPAT AKU MENIMBA ILMU
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

2015

KATAPENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah peneliti panjatkan kehadirat ALLAH SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini, dengan judul “**PERAN DINAS PEKERJA UMUM TERHADAP PERBAIKAN JALAN RUSAK DITINJAU DARI PASAL 2 UNDANG-UNDANG NOMOR 38 TAHUN 2004 TENTANG JALAN DI KOTA GORONTALO**”. Penelitian skripsi ini disusun untuk memenuhi ujian Sarjana Hukum pada Universitas Negeri Gorontalo (UNG) Program Studi S1 Hukum di Fakultas Hukum.

Dalam penelitian dan penyusunan Skripsi ini, peneliti banyak menemui hambatan kesulitan, namun berkat ketekunan, kesabaran dan semangat peneliti serta bimbingan dari semua pihak terutama dosen pembimbing yang segala hambatan dan kesulitan ditemui dapat diselesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dari hati yang paling dalam dan tulus peneliti menyampaikan rasa terimakasih kepada Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, SH.,MH selaku pembimbing I dan Ibu Nirwan Junus, SH.,MH selaku pembimbing II yang mana ditengah-tengah kesibukannya beliau tetap memberikan kesempatan berupa bimbingan dan arahan serta petunjuk kepada peneliti, sehingga penyusunan Skripsi ini selesai tepat waktunya.

Selain itu pada tahap penyelesaian Skripsi ini juga mendapat bantuan dan kemudahan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan penuh kerendahan hati dan

keikhlasan yang tulus perkenankan peneliti menyampaikan penghargaan serta ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada yang terhormat :

1. DR. Hi. Syamsul Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P., selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
3. Eduart Wolok, M.Pd, selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
4. Dr. Fence M. Wantu, SH. MH, selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo.
5. Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.hum, selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
6. Dr. M. Rusdiyanto Puluhulawa, SH,MHum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Suwitno Y Imran, SH, MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
8. Prof. Dr. Johan Jasin, SH,MH selaku Pembibing I
9. Nirwan Junus, SH.,MH selaku Pembimbing II
10. Dian Ekawaty Ismail, SH.,MH selaku Penguji I
11. Bayu Lesman aTaruna, SHI.,MH selaku Penguji II
12. Seluruh Dosen dan Staf Administrasi di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

13. Papa dan mamaku tercinta, H. Chairul M. Syarif, S.AP dan Hj. Mareyke Kamaru, S.OS terimakasih atas segala doa, arahan, dukungan dan pengorbanannya dan mengingatkan peneliti untuk senantiasa memahami arti hidup baik secara tertulis maupun tidak tertulis.
14. Adikku Amanda Hediati Syarif yang telah memberiku doa dan motivasi untuk keberhasilanku.
15. Keluarga besarku yang senantiasa mendoakanku dan selalu memberikan motivasi serta arahan-arahan untuk menjadikanku pribadi yang lebih baik.
16. Pacar sekaligus sahabat terbaik Moh. Fadli Ibrahim yang selalu ada dan siap kapan saja untuk saya, selalu menjadi tempat berkeluh kesah, dan selalu menjadi pendegar setia.
17. Sahabat-sahabatku Andriani S. Rauf, Sri Wilin B. Taludio, Ria Fadjrin M. Nteseo yang tidak pernah bosan selalu mendengarkan cerita-cerita dari saya dan selalu ada kapanpun.
18. Terimakasih pada teman yang mendampingi saatpenelitian, Andriani S. Rauf.
19. Sahabatku FUNFEN, Agis, Ima, Dede, Uki, Abay terimakasih untuk waktu yang telah kita bagi selama berada di Universitas Negeri Gorontalo.
20. Teman-teman seangkatan di Fakultas Hukum 2011
21. Teman-teman KKS UNG 2014 Desa Limehe Barat
22. Semua pihak yang tidak sempat peneliti sebut satu-persatu yang turut memberikan sumbangan moril maupun materil dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya, semoga Skripsi ini dapat berguna bagi kita semua dan atas segala kesalahan dan kekurangan Skripsi ini, peneliti memohon ketulusan hati untuk dimaafkan, Semoga semua bantuan dan bimbingan serta petunjuk oleh berbagai pihak Insha Allah akan memperoleh imbalan yang setimpal dari ALLAH SWT. Amin.

Gorontalo, Juli 2015

Peneliti

DAFTAR ISI

| | |
|-------------------------------------|------------|
| PERSETUJUAN PEMBIMBING | i |
| LEMBAR PENGESAHAN | ii |
| LEMBAR PERNYATAAN | iii |
| ABSTRAK | iv |
| ABSTRACT | v |
| MOTTO DAN PERSEMBERAHAN..... | vi |
| KATA PENGANTAR..... | vii |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Penelitian..... | 9 |
| 1.3 Tujuan Penelitian..... | 9 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 9 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 10 |
| 2.1 Pengertian Peran..... | 10 |
| 2.2 Pengertian Pekerjaan Umum | 11 |
| 2.3 Pengertian Jalan..... | 11 |
| 2.4 Prasarana Jalan | 13 |
| 2.5 Jalan Umum Menurut Status | 14 |
| 2.6 Lalu Lintas..... | 15 |
| 2.7 Karakteristik Lalu Lintas..... | 15 |
| 2.8 Peraturan Lalu Lintas | 16 |
| 2.9 Angkutan Jalan..... | 21 |

| | |
|--|-----------|
| 2.10 Pihak-pihak yang Terkait dalam Bidang Transportasi | 21 |
| 2.11 Pengawasan Regulasi | 23 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 24 |
| 3.1 Lokasi Penelitian | 24 |
| 3.2 Jenis Penelitian..... | 24 |
| 3.3 Pendekatan | 25 |
| 3.4 Sumber Data..... | 26 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data | 28 |
| 3.6 Teknik Analisis Data | 29 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... | 30 |
| 4.1 Gambaran Umum tentang Lokasi Penelitian..... | 30 |
| 4.1.1 Sejarah Dinas Pekerjaan Umum | 30 |
| 4.1.2 Gambaran Umum Sejarah Dinas Pekerjaan Umum Kota Gorontalo | 30 |
| 4.1.3 Visi dan Misi Dinas Pekerjaan Umum Kota Gorontalo | 35 |
| 4.1.4 Susunan Struktur Pimpinan Dinas PU Kota Gorontalo..... | 35 |
| 4.1.5 Data Perkembangan Dinas PU Kota Gorontalo | 38 |
| 4.1.6 Data Dampak Kerusakan Jalan dan Prasarana jalan Kota Gorontalo | 41 |
| 4.2 Bagaimana peran Dinas Pekerjaan Umum terhadap perbaikan jalan ditinjau dari pasal 2 UU No 38 Tahun 2004 di Kota Gorontalo | 45 |
| 4.3 Apa kendala pihak Pekerjaan Umum terhadap perbaikan jalan yang ada di kota Gorontalo | 48 |

BAB V PENUTUP..... 53

 5.1 Kesimpulan..... 53

 5.2 Saran..... 54

DAFTAR PUSTAKA..... 55

CURICULUM VITAE

LAMPIRAN