

**PENERAPAN PERATURAN DAERAH NOMOR 36 TAHUN 2011  
TENTANG RETRIBUSI IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN DIKOTA  
GORONTALO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat-syarat Guna**

**Memperoleh Gelar sarjana (S1)**

**Pada Ilmu Hukum**



**ADAM AKBAR RAMADHAN PAUTINA**

**NIM 271411020**

**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**FAKULTAS HUKUM**

**2015**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**PENERAPAN PERATURAN DAERAH NOMOR 36  
TAHUN 2011 TENTANG RETRIBUSI IZIN MENDIRIKAN  
BANGUNAN DI KOTA GORONTALO**

Oleh

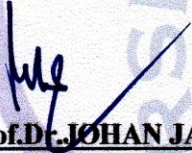
**ADAM AKBAR RAMADHAN PAUTINA**

**271411020**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

**PEMBIMBING I**

**PEMBIMBING II**

  
**Prof. Dr. JOHAN JASIN, SH, MH**  
NIP 195406251981021001

  
**BAYU LESMANA TARUNA, SH, MH**  
NIP 197903022005011005

**Mengetahui**  
**Ketua Jurusan Ilmu Hukum**

  
**SUWITNO .Y. IMRAN SH, MH**  
NIP 198306222009121004

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**  
**PENERAPAN PERATURAN DAERAH NOMOR 36 TAHUN 2011 TENTANG**  
**RETRIBUSI IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN DIKOTA GORONTALO**

Oleh

**ADAM AKBAR RAMADHAN PAUTINA**

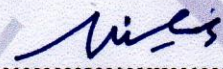
**271411020**

Telah memenuhi syarat dan dipertahankan di depan dewan penguji pada :

Hari/Tanggal : Rabu/30 Desember 2015

Pukul : 01.00 WITA

Komisi Penguji

1. Dr. NUR MOHAMAD KASIM, S.Ag,MH : (.....)   
Nip : 197602082003122002

2. ISMAIL .H. TOMU, SH,MH : (.....)   
Nip : 197706172009121003

3. Prof.Dr.JOHAN JASIN, SH,MH : (.....)   
Nip : 195406251981021001

4. BAYU LESMANA TARUNA, SHi,MH : (.....)   
Nip: 197903022005011005

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum



**Moh.Rusdianto U. Puluhulawa, SH,MHum**

Nip: 197011051997031001

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

**Nama : Adam Akbar Ramadhan Pautina**

**Nim : 271411020**

**Jurusan : Ilmu Hukum**

**Fakultas : Hukum**

Saya menyatakan dengan sesungguhnya skripsi ini yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana dari jurusan ilmu hukum universitas negeri gorontalo seluruhnya merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan skripsi yang merupakan hasil kutipan yang merupakan hasil karya orang lain telah saya tuliskan sumbernya secara jelas.

Apabila dikemudian hari tulisan saya ditemukan bukan sebagai hasil skripsi milik sendiri maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan.

Gorontalo, 30 Desember 2015

Yang membuat pernyataan

Adam Akbar Ramadhan Pautina

271411020

## **A B S T R A K**

Adam Akbar Ramadhan Pautina, NIM 271411020 skripsi “**Penerapan peraturan Daerah Nomor 36 tahun 2011 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kota Gorontalo**” di bawah Bimbingan Bapak Prof. Dr. Johan Jasin. SH, MH selaku pembimbing I dan Bapak Bayu Lesmana Taruna, SHi, MH selaku pembimbing II.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimanakah “penerapan peraturan daerah nomor 36 tahun 2011 tentang Retribusi Izin Mendirikan bangunan di Kota Gorontalo dan apa saja faktor-faktor yang menghambat dalam penerapan peraturan daerah nomor 36 tahun 2011 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kota Gorontalo” metode pengumpulan data yang di peroleh yaitu dengan cara wawancara, dan dalam penelitian metode analisis data yang di gunakan adalah Yuridis empiris.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa penerapan peraturan daerah nomor 36 tahun 2011 tentang Retribusi izin Mendirikan Bangunan di Kota Gorontalo belum berjalan efektif terutama dalam penerapan terhadap masyarakat. Dilihat dari wawancara masyarakat yang masih tidak tahu dengan adanya peraturan daerah tersebut. Hal ini juga dapat dilihat dari faktor-faktor apa saja yang menghambat penerapan peraturan daerah nomor 36 tahun 2011 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kota Gorontalo.

**Kata kunci : *Retribusi, Penerapan, Faktor-faktor***

## ABSTRACT

Adam Akbar Ramdan Pautina, NIM 271411020 thesis "**Application of Local regulation No. 36 of 2011 on Building Permits in the City of Gorontalo**" under the guidance of Mr. Prof.Dr.Johan Jasin.SH, MH as a mentor I and Mr. Bayu Lesmana Taruna, SHi, MH as a mentor II.

This study aims to determine how "the application of local regulation number 36 of 2011 on License Levies bangunan in Gorontalo city and what are the factors that hinder the implementation of local regulation number 36 of 2011 on Building License Levies in Gorontalo" methods of data collection which was obtained by way of interviews, and research data analysis method in use is empirical juridical.

Results from this study showed that the implementation of local regulations number 36 in 2011 about retribution Building permits in the city of Gorontalo has not been effective, especially in the application to the public. Judging from interviews people who still do not know with any local regulation. It can also be seen from any factors that hinder the implementation of local regulation number 36 of 2011 on Building Permits in the city of Gorontalo.

***Keywords: Retribution, Implementation, Factors***

## MOTO DAN PERSEMBAHAN

Sesungguhnya bersama kesukaran itu ada keringanan. Karena itu bila kau sudah selesai (mengerjakan yang lain). Dan berharaplah kepada Tuhanmu. (Q.S Al Insyirah:6-8)

### *Hasil Jidak Akan Menghianati Usaha*

*Skripsi ini aku persembahkan Kepada:*

*Ayahku Darwin Pantina yang telah memberikan dukungan dan mendoakan keberhasilan studi ini sampai bisa mencapai kesuksesan*

*Ibuku tercinta Yaya D. Sidiki yang selalu memberikan perhatian, doa dan semangat buatku dalam mengejar cita-citaku*

*Dan yang terakhir kepada diri saya sendiri Adam Akbar Ramadhan Pantina*

***ALMAMATERKU TERCINTA TEMPATKU  
MENUNTUT ILMU UNIVERSITAS NEGERI  
GORONTALO***

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas rahmat dan karunia yang telah dilimpahkan-Nya, sehingga calon peneliti memperoleh kekuatan baik lahir maupun batin dalam menyusun dan merampungkan skripsi ini.

skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik untuk menempuh ujian pada program Studi S-I Ilmu Hukum Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Gorontalo.

Calon peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini calon peneliti menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu calon peneliti dengan tulus dan ikhlas dalam menyelesaikan skripsi ini yang merupakan persyaratan utama bagi setiap mahasiswa Program Studi S-I Ilmu Hukum yang hendak menyelesaikan studi memperoleh gelar profesional Sarjana Ilmu Hukum.

Merupakan kewajiban calon peneliti sebagai mahasiswa yang berusaha mewujudkan nilai-nilai kesopanan yaitu ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya disampaikan kepada yang terhormat:

1. Ayahku Darwin Pautina yang telah memberikan dukungan dengan penuh kasih sayang dan mendoakan keberhasilan studi ini sampai bisa mencapai kesuksesan
2. Ibuku tercinta Yaya D.Sidiki yang selalu memberikan perhatian, doa dan semangat serta memberikan kasih sayang demi keberhasilan studiku.
3. Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.



4. Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruadi, M.P, Selaku Wakil Rektor 1 Universitas Negeri Gorontalo
5. Eduart Wolok, ST, MT, Selaku Wakil Rektor 2 Universitas Negeri Gorontalo
6. Dr. Fence M Wantu, SH, MH, Selaku Wakil Rektor 3 Universitas Negeri Gorontalo
7. Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.Hum, Selaku Wakil Rektor 4 Universitas Negeri Gorontalo
8. M. Rusdiyanto Puluhulawa, SH, MHum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Suwitno Yutye Imran SH, MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum .
10. Prof.Dr.Johan Jasin.SH.,MH., Selaku Pembimbing I
11. Bayu Lesmana Taruna.SHi.,MH., Selaku Pembimbing II
12. Dr.Nur M.Kasim.S.Ag.,MH., Selaku Penguji I
13. Ismail H.Tomu.,SH.,MH., Selaku Penguji II
14. Dosen serta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
15. Kepala Dinas Tata Kota Dan Pertamanan Kota Gorontalo
16. Bapak Roulan Shamin, ST, MT Kabid Pengawan dan Pembangunan di Dinas Tata Kota dan Pertamanan Kota Gorontalo
17. Ibu Rohani Imran Kasie Pengawasan dan Pengendalian Perizinan Kota Gorontalo di Dinas Tata Kota dan Pertamanan Kota Gorontalo
18. Terimakasih Pada teman-teman kelas A terutama Intan,dea,ester,ai,purnama ,ima

19. Terimakasih pada teman yang mendampingi pada saat penelitian Andi Yulianto Supriadi
20. Terimakasih pada teman-teman seperjuangan Fajrin Igrisa, Purnama R. Jusuf, Balgis Latief, Sri Septiani Arbie serta teman-teman KKS Limehe Barat yang tidak bisa diebut satu persatu.
21. Terimakasih kepada Adryan Pratama Putra dan Stevani Pongantung yang mendampingi sampai selesai.
22. Semua pihak yang tidak sempat calon peneliti sebut satu persatu yang turut memberikan sumbangan moril maupun materil dalam penyelesaian proposal ini.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi kita semua, dan atas segala kesalahan dan kehilapan serta kekurangan skripsi ini, calon peneliti memohon ketulusan hati untuk dimaafkan, semoga semua bantuan dan bimbingan serta petunjuk oleh berbagai pihak, Insha Allah akan memperoleh imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Amin.

Gorontalo, 2015

Penulis,

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSRTRAK.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSRTACT.....</b>	<b>v</b>
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan penelitian.....	5
1.3 Tujuan penelitian.....	6
1.4 Manfaat penelitian.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pengertian Penerapan .....	8
2.2 Peraturan Daerah.....	11
2.3 Retribusi .....	13
2.4 Perizinan.....	17
2.5 Izin Mendirikan Bangunan.....	20
2.6 Pemerintah Daerah .....	2
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian.....	23

3.2 Lokasi Penelitian.....	23
3.3 Jenis Data .....	23
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	25
3.5 Analisi Data.....	26

#### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1 Gambaran Umum.....	32
4.2 Penerapan Peraturan Daerah Nomor 36 Tahun 2011 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan.....	34
4.3 Faktor-faktor yang menghambat Penerapan Perda nomor 36 Tahun 2011 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan .....	42

#### **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

5.1 Kesimpulan .....	48
5.2 Saran.....	49

#### **DAFTAR PUSTAKA .....**

#### **LAMPIRAN.....**