

**EFEKTIVITAS PENGAWASAN TERHADAP PEMBAKARAN HUTAN DI
TAMAN NASIONAL BOGANI NANI WARTABONE DI TINJAU DARI
PASAL 50 UU NOMOR 41 TAHUN 1999 TENTANG KEHUTANAN**

SKRIPSI

*Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-syarat Guna memperoleh gelar Sarjana S1 Dalam
Fakultas Ilmu Hukum*

Oleh :

**ABD KADIR I LABENTE
NIM : 271411066**



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2015**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

EFEKTIVITAS PENGAWASAN TERHADAP PEMBAKARAN HUTAN DI TAMAN NASIONAL BOGANI NANI WARTABONE DI TINJAU DARI PASAL 50 UU NOMOR 41 TAHUN 1999 TENTANG KEHUTANAN

Oleh :

ABD KADIR I LABENTE
NIM : 271411066

Telah Diperiksa Dan Disetujui Untuk Diuji

Pembimbing I


Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH, M.Hum
Nip. 19680409 199303 2 001

Pembimbing II


Dian Ekawaty Ismail, SH, MH
Nip: 197412 232003 122 011

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Hukum


Suwitno Y. Imran, SH., MH
Nip.19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang Berjudul :

EFektivitas Pengawasan Terhadap Pembakaran Hutan di Taman Nasional Bogani Nani Wartabone di Tinjau dari Pasal 50 UU Nomor 41 Tahun 1999 Tentang Kehutanan

Oleh :

ABD KADIR I LABENTE
NIM : 271411066

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Pengaji
Hari/Tanggal : Kamis, 26 November 2015
Pukul : 10.00 WITA

Pengaji

1. Hj. Mutia Ch. Thalib, S.H., M.Hum
Nip : 19690704 199802 2 2001

1.

2. Bayu Lesmana Taruna, SHi, MH
Nip : 19790302 200501 1 005

2.

3. Prof. Dr. Fenty U.Puluhulawa, SH, M.Hum
Nip. 19740119 200112 1 001

3.

4. Dian Ekawaty Ismail, SH, MH
Nip. 19700712 200312 1 002

4.

Gorontalo, 26 November 2015

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Negeri Gorontalo



Moh. Rusdianto U. Puluhulawa . SH.,M.HUM

Nip : 19701155 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul “EFEKTIVITAS PENGAWASAN TERHADAP PEMBAKRAMAN HUTAN DI TAMAN NASIONAL BOGANI NANI WARTABONE DI TINJAU DARI PASAL 50 UU NOMOR 41 TAHUN 1999 TENTANG KEHUTANAN” adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, November 2015

ABD KADIR I LABENTE

ABSTRAK

ABD KADIR I LABENTE (NIM: 271411066) 2015. "EFEKTIVITAS PENGAWASAN TERHADAP PEMBAKARAN HUTAN DI TAMAN NASIONAL BOGANI NANI WARTABONE DI TINJAU DARI PASAL 50 UU NOMOR 41 TAHUN 1999 TENTANG KEHUTANAN". Pembimbing I Prof, Dr, Fenty U.Puluhulawa, SH., M.Hum dan Pembimbing II Dian Ekawaty Ismail, SH., MH. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Penelitian ini membahas tentang efektivitas pengawasan terhadap pembakaran hutan di Taman Nasional Bogani Nani Wartabone di tinjau dari Pasal 50 UU Nomor 41 tahun 1999 Tentang Kehutanan. Adapun yang menjadi tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui pengawasan terhadap pembakaran hutan di Taman Nasional Bogani Nani Wartabone di tinjau dari Pasal 50 UU Nomor 41 tahun 1999 tentang Kehutanan dan faktor apa saja yang menjadi hambatan dalam pengawasan terhadap pembakaran hutan di Taman Nasional Bogani Nani Wartabone di tinjau dari Pasal 50 UU Nomor 41 tahun 1999 tentang Kehutanan.

Metode yang digunakan adalah penelitian yuridis empiris yakni data dan fakta di lapangan yang telah di analisis.

Hasil penelitian menunjukan, bahwa pengawasan terhadap pembakaran hutan di Taman Nasional Bogani Nani Wartabone di tinjau dari Pasal 50 Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 Tentang Kehutanan dilakukan dengan beberapa pendekatan, sosialisasi, kampanye anti pembakaran hutan dan patroli. Namun upaya pengawasan terhadap pembakaran hutan di Taman Nasional Bogani Nani Wartabone belum optimal disebabkan karena masih terjadi kebakaran hutan setiap tahun.

Adapun faktor yang menjadi hambatan dalam pengwasan terhadap pembakaran hutan di Taman Nasional Bogani Nani Wartabone di tinjau dari Pasal 50 Undang-undang Nomor 41 tahun 1999 Tentang Kehutanan ialah personil di lapangan yang masih kurang, faktor ekonomi yang menjadi alasan masyarakat terus membuka lahan, sarana fasilitas yang masih kurang. Selain itu faktor hambatan lainnya adalah sulitnya aparat penegak hukum menemukan pelaku dan saksi dalam melakukan pembakaran hutan.

Kata Kunci : Pengawasan, Pembakaran Hutan, Taman Nasional Bogani Nani Wartabone.

ABSTRACT

ABD KADIR I LABENTE (Student ID. 271411066) 2015. "CONTROL EFFECTIVITY TOWARD FOREST FIRE AT BOGANI NANI WARTABONE NATIONAL PARK REVIEWED FROM ARTICLE 50 REGULATION NUMBER 41 OF 1999." The principal supervisor was Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH., M.Hum and Co-supervsior was Ekawaty Ismail, SH., MH. Department of Laws, Faculty of Laws, State University of Gorontalo.

This research studied about the control effectivity to forest fire at Bogani Nani Wartabone National Park reviewed from article 50 regulation number 41 of 1999 about forestry. This research aimed at investigating control of forest fire at Bogani Nani Wartabone National Park reviewed from article 50 regulation number 41 of 1999 about forestry, and obstacles factors in controlling the forest fire at Bogani Nani Wartabone National Park reviewed from article 50 regulation number 41 of 1999 about forestry.

This research applied yuridic empirical study; the data and facts are analyzed in the field.

The research result showed that control of forest fire at Bogani Nani Wartabone National Park reviewed from article 50 regulation number 41 of 1999 about forestry was conducted through several approaches, socialization, campange of anti-foorest fire and patrol. However, the effort to control forest fire at Bogani Nani Wartabone National Park was not yet optimal due to the forest fire was still occured every year.

The obstacles to control forest fire at Bogani Nani Wartabone National Park reviewed from article 50 regulation number 41 of 1999 about forestry were lack of personnel in the field, economic factor that became the reson for society to still open the land, lack of facility and infrastructure. Meanwhile, another obstacle is that law enforcement officers are difficult to find the doer and the witness of forest fire.

Keywords: Controlling, Forest Fire, Bogani Nani Wartabone National Park



MOTO DAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Menuntut ilmu adalah taqwa. Menyampaikan ilmu adalah ibadah.
Mengulang-ulang ilmu adalah zikir. Mencari ilmu adalah jihad.
(Imam Al Ghazali)*

Ada tiga hal mendasar untuk mencapai segala yang Anda inginkan, yaitu usaha yang sungguh - sungguh, konsentrasi dan fokus, dan menggunakan akal sehat. -Thomas Alva Edison.

**Bagaikan malaikat di bumi yang nyata tak kenal
lelah mereka kuat,sabar dan mereka yang terbaik
kedua orang tuaku.** Abd Kadir Imran Labente

Kupersembahkan sebagai bentuk pengabdianku kepada:

Kedua orang tuaku yang tercinta : ***Imran S, Labente*** dan ***Rosmawati Basmin*** yang telah mencerahkan segala perhatian kasih sayang serta bersusah payah dalam mendukung dan mendoakan, orang tua adalah yang berpengaruh dalam hidupku mereka adalah motivator yang handal.

Serta Saudaraku yang selalu mendoakan keberhasilan studi ini
Zainal Imran Labente SE, Iswahyudi I Labente, Abd Manaf I Labente,
Abd Farid I Labenete dan Moh Khadafih I Labente

ALMAMATERKU TERCINTA

TEMPATKU MENUNTUT ILMU

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2015

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji dan syukur kehadirat allah SWT. Karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah skripsi yang berjudul : “EFEKTIVITAS PENGAWASAN TERHADAP PEMBAKARAN HUTAN DI TAMAN NASIONAL BOGANI NANI WARTABONE DI TINJAU DARI PASAL 50 UU NO 41 TAHUN 1999 TENTANG KEHUTANAN” ini dapat diselesaikan dengan baik. Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan berkah dari ALLAH SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat di atasi. Untuk itu penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan kepada ibu Prof, Dr, Fenty U.Puluhulawa, SH, M.Hum selaku pembimbing 1 dan Dian Ekawaty Ismail SH, MH selaku pembimbing 2 yang telah dengan sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun skripsi.

UCAPAN TERIMAKASIH

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT. Karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah skripsi yang berjudul : “EFEKTIVITAS PENGAWASAN TERHADAP PEMBAKARAN HUTAN DI TAMAN NASIONAL BOGANI NANI WARTABONE DI TINJAU DARI PASAL 50 UU NOMOR 41 TAHUN 1999 TENTANG KEHUTANAN”.

Shalawat serta selamat yang tak kunjung henti kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah mengajarkan umatnya ketakwaan, kesabaran dan keikhlasan dalam mengarungi hidup di dunia ini sehingga mengantarkan penulis kepada kehidupan yang hakiki.

Akhirnya, dengan segala do'a yang tulus menyampaikan terimakasih yang tak terhingga kepada kedua orang tu'a : ayah kandung saya *Imran S. Labente* dan ibu saya *Rosmawati Basmin* yang telah menafkahi dan memberikan nasehat serta sabar menunggu saya, jika mereka tidak ada maka tak ada yang istimewa dari saya selain kedua orang tu'a saya.

Selanjutnya penulis juga mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.
3. Bapak Edward Wolok ST. MT, selaku Wakil Rektor II.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV.

6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. selaku Wakil Dekan II. Sekaligus Dosen Penasehat Akademik Penulis.
9. Bapak Weny A. Dungga SH. MH. selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
11. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.
12. Kepala Polres Bone Bolango yang telah membebikan kesempatan penulis melakukan penelitian.
13. Bapak ketua Balai Taman Nasional Bogani Nani Wartabone memberikan kesempatan penulis untuk melakukan penelitian.
14. Staf pegawai Balai Taman Nasional Bogani Nani Wartabone yang telah membantu penulis dalam menyediakan data yang dibutuhkan peneliti.
15. Staf Polisi Kehutanan Balai Taman Nasional Bogani Nani Wartabone yang telah banyak membantu memberikan data kepada peneliti.
16. Masyarakat Desa Tulabolo Kab, Bone Bolango yang telah banyak membantu selama penelitian.
17. Terimakasih kaka saya yang selalu memberikan nasehat selalu memberikan motivasi Zainal I, Labente SE menjadi kaka dan teman dan kaka saya adalah orang yang hebat kaka saya membantu saya melangkah sudah sejauh ini.

18. Adik-adik saya yang selalu menunggu ketika saya kembali Iswahyudi, andry, farit, manaf, khadafy.
19. Keluarga saya yang selalu memberikan motivasi untuk terus menuntut ilmu Yusuf S, Labente Yunus S, Labente Yasin S, Labente, Kisman Basmin, Uli Basmin dan Maryam S, Labente.
20. Terimakasih Masyarakat Desa Bangkagi yang telah mempercayai saya menuntut ilmu di tanah rantau.
21. Termikasih yang selalu ada di samping saya dan banyak membantu saya Novita adriku.
22. Sahabat seperjuangan yang telah berjuang bersama meraih gelar pertama Mahasiswa fakultas hukum angkatan 2011.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekeliruan dan kesalahan, maka dengan segala kerendahan dan ketulusan hati penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak yang sifatnya membangun.

Gorontalo, November 2015

ABD KADIR I LABENTE

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
MOTO DAN PERSEMBERAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
UCAPAN TERIMAKASIH	viii
DAFTAR ISI	xii
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.4.1. Manfaat Teoritis	9
1.4.2. Manfaat Praktis	10
 BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1. Efektivitas Hukum.....	11
2.1.1. Pengertian Efektivitas	11
2.1.2 Efektivitas Hukum	13
2.2. Pengawasan	19
2.3. Tindak Pidana Pembakaran Hutan	21
2.3.1 Pengertianan Tindak Pidana.....	21
2.3.2 Tindak Pidana Pembakaran Hutan.....	23
2.4 Pasal 50 UU Nomor 41 Tahun 1999 Tentang Kehutanan	29
2.4.1. Pengertian Hutan	29
2.4.2. Pasal 50 UU Nomor 41 Tahun 1999	

Tentang Kehutanan	31
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1. Jenis Penelitian	34
3.2. Lokasi Penelitian	35
3.3. Jenis Data	35
3.4. Populasi dan Sampel	36
3.5. Teknik Pengumpulan Data	36
3.6. Tekhnik Analisis Data	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	38
4.2. Pengawasan Terhadap Pembakaran Hutan Di Taman Nasional Bogani Nani Wartabone di Tinjau dari Pasal 50 UU Nomor 41 tahun 1999 tentang Kehutanan	41
4.3. Faktor yang Menjadi Hambatan dalam Pengawasan Terhadap Pembakan Hutan Di Taman Nasional Bogani Nani Wartabone di Tinjau Dari Pasal 50 UU Nomor 41 tahun 1999 Tentang Kehutanan	62
BAB V PENUTUP	
5.1. Kesimpulan	69
5.2. Saran	70
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN-LAMPIRAN	73