

**Efektivitas Pasal 35 Peraturan Menteri No. 21 Tahun 2013 tentang Syarat Dan  
Tata Cara Mengunjungi Keluarga Bagi Narapidana Di Lembaga  
Pemasyarakatan Kelas IIA Kota Gorontalo**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam mengikuti Ujian  
Sarjana Hukum**

**Oleh**

**MILDAM FAKHREZA RASYID**

**NIM: 271411057**



**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**FAKULTAS HUKUM**

**JURUSAN ILMU HUKUM**

**2015**

# LEMBAR PERSETUJUAN

SKRIPSI :

**“Efektivitas Pasal 35 Peraturan Menteri No. 21 Tahun 2013 tentang Syarat  
Dan Tata Cara Mengunjungi Keluarga Bagi Narapidana Di Lembaga  
Pemasyarakatan Klas II A Kota Gorontalo ”**

Oleh :

**MILDAM. F. RASYID**

**271411057**

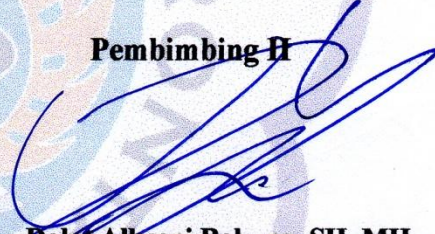
Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji :

**Pembimbing I**



**Dian Ekawaty Ismail, SH.,MH**  
NIP: 1974122320031220112

**Pembimbing II**



**Dolot Ahasni Bakung, SH.,MH**  
NIP: 198508272009121005

**Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



**Suwitno Y. Imran, SH., MH**  
Nip. 19830622 200912 1 004

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul

**Efektivitas Pasal 35 Peraturan Menteri No. 21 Tahun 2013 tentang Syarat  
Dan Tata Cara Mengunjungi Keluarga Bagi Narapidana Di Lembaga  
Pemasyarakatan Klas II A Kota Gorontalo**

Oleh

**MILDAM. F. RASYID**

**NIM : 271411057**

**Telah Dipertahankan di Depan Dewan Penguji**

**Hari / Tanggal : Kamis, 07 Januari 2016**

**Waktu : 13.00 WITA**

**Tempat : Fakultas Hukum**

**Penguji :**

1. **Dr. Fence M Wantu, SH., MH**  
**Nip : 197401192001121001**

2. **Zamroni Abdussamad, SH., MH**  
**Nip : 197007122003121002**

3. **Dian Ekawaty Ismail, SH., MH**  
**Nip : 197412232003122001**

4. **Dolot Alhasni Bakung, SH., MH**  
**Nip : 198508272009121005**



**Gorontalo, Desember 2016**  
**Dekan Fakultas Hukum**

**Moh. Rusdianyo U. Puluhulawa, SH.M.Hum**

**Nip : 19701105 199703 1 001**

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mildam Fakhreza Rasyid

NIM : 271411005

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Angkatan : 2011/2012

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul “Efektivitas Pasal 35 Peraturan Menteri No. 21 tahun 2013 Tentang Syarat Dan Tata Cara Mengunjungi Keluarga Bagi Narapidana Di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Kota Gorontalo”, adalah benar-benar hasil karya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, 21 Desember 2015  
Yang membuat pernyataan,

Mildam Fakhreza Rasyid

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Sesungguhnya kami telah menurunkan kitab kepadamu (hukum – hukum) dengan membawa kebenaran supaya kamu mengadili antara manusia dan janganlah kamu menjadi penentang (orang-orang yang tidak bersalah) karena membela orang yang khianat.

(QS,An-Nisa' 105)

“ه ا ر و ا د ن ت ا ل د ي ف ط ر ب ه ا ل ل ه س ه ل ع ل م ف ي ه ي ل ت م س ي ف ط ر ”

Barang siapa menempuh suatu jalan untuk mencari ilmu,  
maka Allah memudahkannya mendapat jalan ke syurga  
( H.R Muslim)

kerja keras, sabar, dan sholat merupakan pintu kesuksesan dalam hidup.  
(reza)

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayahnya yang telah memberikan kekuatan, kesehatan dan kesabaran untuk ku dalam mengerjakan skripsi ini.

Aku persembahkan cinta dan sayangku kepada Orang tua ku (Rasyid Gandon dan Irma Hunta) dan adik ku (Sidrah azkiya rasyid dan Ilman adiyaksa rasyid) yang telah menjadi motivasi dan inspirasi dan tiada henti memberikan dukungan do'anya buat aku. “cinta kasih sayang merekalah yang membuat hidupku lebih berarti”

Terimakasih yang tak terhingga buat dosen-dosen ku, terutama pembimbingku yang tak pernah lelah dan sabar memberikan bimbingan dan arahan kepada ku

ALMAMATERKU TERCINTA

TEMPATKU MENUNTUT ILMU

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2015

## **KATA PENGANTAR**

Al-Hamdulillah, Puji-syukur penulis haturkan atas segala limpahan Rahmat dan Nikmat Allah Swt, atas izin dan kuasa-Nya, sehingga upaya dan usaha yang dilakukan dalam menyelesaikan Penelitian skripsi ini dapat dirampungkan dengan selamat meskipun penulis menghadapi berbagai persoalan dan masalah sehingga waktu yang digunakan relative begitu lama. Karena itu hanya kepada Allah penulis berharap curahan Rahmat dan Ridha-Nya, Shalawat dan salam semoga tetap tercurah kepada Rasulullah Saw, sebagai Rasulakhir yang membawa risalah bagi keselamatan hidup di dunia dan akhirat kelak.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik untuk menempuh ujian pada program Studi S-I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo:

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini penulis menyampaikan terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dengan tulus dan ikhlas dalam menyelesaikan skripsi ini yang merupakan persyaratan utama bagi setiap mahasiswa Program Studi S-I Ilmu Hukum yang hendak menyelesaikan studi memperoleh gelar Sarjana Hukum.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua penulis, kepada Ayahanda DR. H. Abd.Rasyid Gandon, M.Ag dan ibunda Irma Hunta, S.Ag. yang dengan ikhlas merawat membesarkan, mendidik, memotivasi memberikan masukan dengan penuh kasih sayang dan kesabaran dari kecil hingga saat ini yang penulis takkan mampu membalasnya serta kepada adik – adiku yang tercinta, Sidrah Azkiya Rasyid dan Ilman Adiyaksa Rasyid. Yang selalu mendukung dan memberikan semangat dalam hidup bagi penulis. Tak lupa pula kepada ibu Dian Ekawaty Ismail, SH.,MH dan pak Dolot Alhasni Bakung,

SH.,MH selaku Pembimbing I dan II yang dengan tulus membimbing, mendorong serta mengarahkan penulis dan selalu menyamangati penulis agar dapat segera menyelesaikan penelitian ini.

Selanjutnya tak lupa pula Penulis ingin menyampaikan terima kasih yang tulus dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada yang dengan takdzim penulis sebut sebagai berikut:

1. Prof. Dr.H. SyamsulQamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Prof. Dr. Ir.MahaludinMaluadi, MSI. selaku wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo
3. Eduard Welok ST, MT. selaku wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo
4. Dr Fence M Wantu, SH, MH. selaku wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo
5. Prof Dr. HasanudinFatsah, M,Hum, selaku wakil Rektor IV UniversitasNegeriGorontalo
6. Dr. M. Rusdiyanto Puluhulawa, SH, MHum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. ZamroniAbdussamad, SH, MH. selaku wakil Dekan I Fakultas HukumUniversitas Negeri Gorontalo.
8. Lisnawaty Badu, SH.,MH. selaku wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Weny A Dunga, SH, MH. selaku wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. SuwitnoYutye Imran SH, MH, selaku Ketua jurusan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
11. Dosen serta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
12. Kepala Lembaga Pemasarakatan Kelas II A Kota Gorontalo Bpk. Fernando Kloer, Bc, IP.,. SH yang sudah mengizinkan untuk melakukan penelitian.

13. Bapak Simon Rahim, selaku Kepala Bimbingan Pemasarakatan Dan Keperawatan, Lembaga Pemasarakatan Gorontalo.
14. Bapak Yarham Pantu, selaku staf Bimbingan Pemasarakatan Dan Keperawatan, Lembaga Pemasarakaan Gorontalo.
15. Ibu suarti Sunah selaku staf Bimbingan Pemasarakatan Dan Keperawatan, Lembaga Pemasarakaan Gorontalo.
16. Bapak Rais selaku narapidana di Lembaga Pemasarakatan Gorontalo.
17. Terima kasih untuk para sahabat yang selalu ceria setiap bertemu :
  - a. Seluruh teman-teman kelas E angkatan 2011;
  - b. Teman Karib/sehabat baik yang selalu nongkrong bersama, berbagi bersama, tertawa bersama, eja, jiman, kiki, oi, aan, randy, andan, buggy, upik, roy, go, kebo, bayu, wahyu, dan yang terspesial (Ayu wahyuni djafar) senantiasa memberikan dukungan penuh baik doa, bantuan, saran, pendapat hingga saat aku susah maupun senang.
  - c. Teman bercanda, Bercurhat dan berbagi ilmu: (Aditya lakoro, Supriadi zees, Rahmat dihuma, Zul kono, adjir gubali, Ajin kamaru, Zion, Adrian hasan, Sandy wirayuda, Rezaldy makalew, SH. Andy yulianto spriadi, SH. Yudin yunus, SH. Alif firmansyah daud, SH. dan teman-teman seperjuangan lainnya yang selalu tegur menegur baik dalam keadaan sedih maupun senang.)
  - d. Teman-teman kelas konsentrasi Hukum Pidana, perdata dan tata negara terima kasih banyak atas semua ilmu dari kajian-kajian kalian, walaupun terkadang banyak bercanda dan ngawur tapi banyak manfaat yang kudapat dari kalian.



- e. Teman-teman KKS Limehe barat yang selalu mendorong dan seluruh teman-teman angkatan 2011 yang sudah banyak berbagi cerita dan pengalaman selama di bangku perkuliahan, terima kasih.

18. Semua pihak yang tidak sempat peneliti sebut satu persatu yang turut memberikan sumbangan moril maupun materil dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya, dengan segala keterbatasan kemampuan dalam penulisan skripsi ini, penulismenya dari sepenuhnya, sehingga dengan segala kekurangan dan kekeliruan dan kesalahan dalam penulisan skripsi ini dapat kiranya diperbaiki, penulis berharap semoga hasil penelitian ini dapat menghadirkan kemanfaatan dan berkah serta menjadi sumbangan bagi penegembangan khazanah keilmuan hukum dalam pembangunan dan pelebagaan hukum di Indonesia.  
*WallahuA'lam bi-al-Shawab.*

Gorontalo, 21 Desember 2015

MildamFakhrezaRasyid

271411057

## ABSTRAK

MILDAM FAKHREZA RASYID, NIM 271411057, Skripsi, EFEKTIVITAS PASAL 35 PERATURAN MENTRI N0. 21 TAHUN 2013 TENTANG SYARAT DAN TATA CARA MENGUNJUNGI KELUARGA BAGI NARAPIDANA Di LEBAGA PEMASYARAKATAN KELAS II A KOTA GORONTALO ”.

Penulisan karya ilmiah ini bertujuan mengetahui Bagaimana Efektivitas Pasal 35 Peraturan Menteri No. 21 Tahun 2013 tentang Syarat Dan Tata Cara Mengunjungi Keluarga Bagi Narapidana Di Lembaga Pemasyarakatan Kelas II A Kota Gorontalo. Penelitian ini dilaksanakan di Kota Gorontalo tepatnya di Lembaga Pemasyarakatan Kelas II A Kota Gorontalo dengan melakukan pencarian data, seperti data primer yang informasinya diperoleh secara langsung melalui wawancara dengan para narapidana dan petugas Lembaga Pemasyarakatan Kelas II A Kota Gorontalo, serta data sekunder yang diperoleh dari Lembaga Pemasyarakatan Kelas II A Kota Gorontalo berupa data syarat dan tata cara pelaksanaan pemberian cuti mengunjungi keluarga bagi narapidana di Lembaga Pemasyarakatan Kelas II A Kota Gorontalo.

Metode yang digunakan oleh peneliti adalah bersifat yuridis empiris dan objek penelitian di lembaga pemasyarakatan kelas IIA Gorontalo. Hasil dari penelitian ini untuk dapat mengetahui efektivitas hukuman yang berlaku di Indonesia terhadap cuti mengunjungi keluarga bagi narapidana tentang syarat dan tata cara mengunjungi keluarga di Lembaga pemasyarakatan Kelas IIA Gorontalo. hal ini dapat dilihat dari pemberian CMK dan kendala-kendala serta upaya yang dilakukan oleh pihak Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Gorontalo.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan pemberian Cuti Mengunjungi Keluarga masih belum berjalan sesuai aturan yang ada, dalam pemberiannya masih ada hambatan - hambatan yang di alami Lembaga Pemasyarakatan Kelas II A Kota Gorontalo dalam pemberian Cuti Mengunjungi Keluarga. Oleh sebab itu dalam mengatasi hambatan – hambatan dalam pemberian Cuti Mengunjungi Keluarga Lapas telah mengupayakan program untuk mengatasi hambatan yang ada dalam pemberian Cuti Mengunjungi Keluarga salah satu program yaitu memberikan pemahaman Cuti Mengunjungi Keluarga terhadap narapidana. Oleh sebab itu penulis berpendapat bahwa dalam pemberian Cuti Mengunjungi Keluarga yang di atur dalam peraturan menteri pasal 35 tahun 2013 sampai saat ini belum berjalan dengan efektif .

**Kata kunci: Efektivitas, Pelaksanaan pemberian CMK, Tahapan CMK**

## ABSTRACT

MILDAM FAKHREZA RASYID, STUDENT ID 271411057, Skripsi, EFFECTIVENESS OF MINISTRY REGULATION ON ARTICLE 35, NO. 21 OF 2013 ABOUT TERMS AND PROCEDURES OF FAMILY VISIT TOWARD CONVICT IN THE CORRECTIONAL FACILITY CLASS II A, GORONTALO CITY.

The research aimed at understanding about effectiveness of Ministry Regulation on article 35, No. 21 of 2013 about terms and procedures of family visit toward convict in the correctional facility class II A, Gorontalo City. It was conducted by data search on primary data and secondary data. Primary data were obtained from interview with the convicts and staff of the correctional facility while secondary data were obtained from terms and procedures in granting home leave for family visit of convicts.

The research applied empirical juridical method while the research site was the correctional facility class II A, Gorontalo city. The research findings are aimed at understanding the effectiveness of valid penalty in Indonesia toward granting home leave for family visit of convict, terms and procedures of family visit. It can be observed from granting home leave for family visit, obstacles, and efforts carried out by the correctional facility class IIA Gorontalo.

The research findings revealed that the implementation of granting home leave for family visit had not run well to meet current rule. There were obstacles to stand against the correctional facility class IIA, Gorontalo City. Therefore, tackling the obstacles in granting home leave for family visit was through explaining comprehensively about the granting process. So, the application of granting home leave for family visit of convict has not run effectively as it regulates based on Ministry regulation, article 35 of 2013.

**Keywords: Effectiveness, Application of Granting Home Leave for Family Visit, Procedures of Granting Home Leave for Family Visit**



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
MOTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
<b>BAB I. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	5
1.3. Tujuan Penulisan .....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>8</b>
2.1. Pengertian Epektifitas .....	8
2.1.1.Epektifitas Hukum .....	10
2.2. Pengertian Lembaga Pemasarakatan .....	17
2.2.1.Fungsi Sistem Lembaga Pemasarakatan .....	18
2.3. Pengertian Narapidana .....	21
2.4. Pengertian Umum Tentang Cuti Mengunjungi Keluarga .....	22

2.4.1.Syarat – syarat CMK bagi Narapidana .....	25
<b>BAB III. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
3.1. Pendekatan Masalah .....	29
3.2. Sumber Data .....	30
3.3. Teknik Pengumpulan Data .....	32
3.4. Populasi dan sampel .....	33
3.5. Analisi Dan Pengelolaan Data .....	34
<b>BAB IV. PEMBAHASAN DAN HAIL PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
4.1 Lokasi Penelitian .....	35
4.1.2. Visi Dan Misi.....	36
4.2 Epektifitas Pelaksanaan Pemberian Cuti Mengunjungi Keluarga Terhadap Narapidana Di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Kota Gorontalo .....	40
4.3 Faktor - Faktor yang menjadi penghambat dalam pelaksanaan pemberian CMK Terhadap Narapidana DI Lembaga Pemasyarakatan Klas II A Kota Gorontalo.....	45
<b>BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>59</b>
5.1 Kesimpulan .....	59
5.2 Saran .....	60
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>61</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Tabel Nama-Nama Kalapas Kelas IIA Kota Gorontalo .....	37
Tabel 2. Tabel Penghuni Lembaga Pemasarakatan Kelas IIA Kota Gorontalo. ....	38
Tabel 3. Tabel Nama-Nama Pegawai Lembaga Pemasarakatan Kelas IIA Kota Gorontalo .....	39
Tabel 4. Tabel Jumlah Narapidana Yang Mengambil HAK CMK Tahun 2014. ....	46
Tabel 5. Tabel Jumlah Narapidana Yang Mengambil HAK CMK Tahun 2015. ....	46
Tabel 6. Tabel Jumlah Narapidana Laki – Laki Dan Perempuan dari Tahun 2014 .....	47
Tabel 7. Tabel Jumlah Narapidana Laki – Laki dan Perempuan dari Tahun 2015 .....	48