PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA KORUPSI

DI KABUPATEN BONE BOLANGO

(*Studi Kasus Penyaluran Raskin Di Kecamatan Pinogu Tahun 2010***)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Persyaratan Mengikuti Ujian Sarjana Hukum

Pada Fakultas Hukum

Oleh

RIA SUSANTI KUDE
NIM. 271411091

JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2016

LEMBAR PERSETUJUAN

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. Fence M. Wantu, SH. MH	**Weny A. Dungga, SH. MH**
Nip. 19740119 201112 1 001	**Nip. 19680522 200112 1 001**

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Hukum

Suwitno Y. Imran, SH, MH

Nip. 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

Hari, Tanggal : Rabu 06 April 2016

Waktu : 08.00 s/d 16.00

Nama Peserta Ujian : Ria Susanti Kude

Nim : 271411091

Penguji :

1. **Dian Ekawaty Ismail SH.MH** .....
   Nip. 19741223 200312 2 001

2. **Zamroni Abdussamad, SH.MH** .....
   Nip. 19700712 200312 1 002

3. **Weny A. Dungga, SH. MH** .....
   Nip. 19680522 200112 1 001

4. **Dr. Fence M. Wantu, SH. MH** .....
   Nip. 19740119 201112 1 001

Gorontalo, April 2016

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Negeri Gorontalo

KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO FAKULTAS HUKUM

Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH, Mhum

Nip. I9701105 199703 1 001

ABSTRAK

Ria Susanti Kude. " Penegakan hukum Tindak Pidana Korupsi di Kabupaten Bone Bolango (Studi Kasus Penyaluran Raskin Di Kecamatan Pinogu Tahun 2010). Fakultas Hukum Jurusan Ilmu Hukum . Judul ini dianggkat dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana penegakan hukum tindak pidana korupsi serta faktor-faktor yang mempengaruhi penegakan hukum pada kasus penyaluran raskin di Kecamatan Pinogu dibawah Bimbingan Bapak Weny A. Dungga, SH, MH dan Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH. MH.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian normatif empiris dengan menggunakan data-data yang diperoleh melalui penelitian kepustakaan dan penelitian lapangan.

Berdasarkan deskripsi hasil penelitian penulis, bahwa dalam penegakan hukum tindak pidana korupsi dalam kasus raskin dikecamatn pinogu terindikasi kurang maksimal, hal ini sebabkan tingkat pemahaman masyarakat terhadap pengaruh korupsi serta kondisi geografis dari lokasi terjadi kasus raskin dan peran antar lembaga yang tidak kooperatif dalam mendukung penegakan kasus ini.

Adapun faktor kendala dan Upaya-upaya dalam proses penegakan hukum tindak pidana korupsi penyaluran raskin dikecamatan Pinogu :Faktor hukum atau Subtansi Hukum, Penegak Hukum, Masyarakat dan Sarana dan Prasarana.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Serulah Manusia Ke jalan Tuhanmu dengan Hikma dan Pelajaran yang baik, dan bantahlah mereka dengan cara yang baik, sesunggunya Dialah yang lebih mengetahui orang-orang yang mendapat petunjuk"

(QS. An-Nahl: 125)

Berusaha Dan Berdoa Menuju Kesuksesan Hidup

(Ria)

Keagungan dan Kemuliaan asma'Mu membahana disetiap niatku. Kugapai ilmu dan pengetahuan sebagai pelita hidupku tuk menerangi langkahku melalui akal dan pikiran turut menyatu dalam sujudku, dengan bangga dan berbesar hati kuhadirkan dan kupersembahkan karya nyata ini dipangkuan terkasih dan tersayang

PAPA (Amstrong Kude), MAMA (Nurhayati Patalangi) yang telah mengihlaskan cucuran keringan dan air mata dalam membesarkan, mendidik dan membiayai serta senantiasa berdo'a untuk keselamatan dan keberhasilanku.

Kakak dan Iparku Tersayang Rolis Kude, Skarman Hadju, Suryanti Hadju, Ramli Hadju, Rahmat Hadju, Yulanda Hadju, Nurningsi Gaib yang telah membantu dan memberikan dorongan serta mendambakan keberhasilan studiku.

Teristimewa untuk suami dan Anakku yang telah memberikan perhatian dan motivasi serta tempat berbagi suka maupun duka.

Umar Wira Hadju S.Pd dan Afifa Nurahmadi Hadju

Almamater Ku tercinta
Universitas Negeri Gorontalo
Tempat Ku Menimba Ilmu
2016

KATA PENGANTAR

Assalamu'Alaikum Wr.Wb.

Segala puji bagi Allah atas nikmat islam , atas nikmat Al-Qur'an dan diutusnnya Muhammad SAW, Rasul yang menjadi rahmat sekalian alam.

Puji syukur kepada Allah SWT, atas segala limpahan taufik dan inayah-Nya serta limpahan rahmat yang tiada putus dan henti-hentinya. Ya Rabbi lakal hamdu walakasy syukru. Sehingga penulis memperoleh kesempatan dan kesehatan untuk dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul " **Penegakan Hukum Dalam Kasus Tindak Pidana Korupsi Di Kabupaten Bone Bolango**" studi kasus proses penyaluran raskin di Kecamatan Pinonggu.

Proposal skiripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik guna menempu ujian sarjana Hukum pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Penulis menyadari bahwa selama penelitian dilapangan maupun pada penyusunan skripsi ini berbagai kesulitan dan hambatan penulis hadapi, namun berkat ridho Allah SWT, usaha dan kemauan keras serta bantuan maupun bimbingan dari dosen dan semua pihak , maka semua kesulitan dan hambatan dapat teratasi.

Oleh karena itu dengan kerendahan hati maka sepatutnya penulis menyampaikan penghargaan setinggi-tingginya serta ucapan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Mahaludin Baruadi, M.Si selaku Wakil Rektor I
3. Bapak Edward Wolok, ST.,MT selaku Wakil Rektor II
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH, MHum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Zamroni Abdussamad, SH.,MH selaku Wakil Dekan I
7. Ibu Lisnawaty Badu, SH.,MH selaku Wakil Dekan II
8. Bapak Weny A. Dungga, SH.,MH selaku Wakil Dekan III
9. Bapak Suwitno Y. Imran, SH, MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum .
10. Ibu Prof.Dr.Fenty U.puluhuawa, SH.,M.Hum Selaku Guru Besar Fakultas Hukum
11. Bapak dan Ibu Semua Dosen Staf Pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberi pengetahuan kepada peneliti selama menempuh pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.
12. Bapak Hedi Papendang S.Pd. MH, selaku Kepala Unit Tipikor Polres Bone Bolango
13. Stap Unit Tipikor polres Bone Bolango

14. Rekan-rekan seperjuangan seangkatan 2011-2012 jurusan ilmu hukum fakultas hukum (Nolpi,Desty,Saleh,Jeni,Siti,Erni,Sandri,Yul,Karim)
15. Kepada para kakak ipar tersayang(Skarman Hadju, Suryanti Hadju, Ramli Hadju, Yulanda Hadju, Nur ningsi Gaib) dan
16. Kepada seluruh keluargaku yang tidak bisa saya sebut satu persatu yang selalu mendoakan keberhasilanku.
17. Kepada para sahabatku yang terbaik yang selalu mendukung (Nolpi,Desti)
18. Semua pihak yang tidak sempat calon peneliti sebut satu persatu yang turut memberikan sumbangan moril maupun materil dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi kita semua, dan atas segala kesalahan dan kehilafan serta kekurangan skripsi ini, peneliti memohon ketulusan hati untuk dimaafkan, semoga semua bantuan dan bimbingan serta petunjuk oleh berbagai pihak, Insha Allah akan memperoleh imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Amin.

Gorontalo, Maret 2016
Peneliti

Ria Susanti Kude

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING …….. i

LEMBAR PENGESAHAN …….. ii

ABSTRAK …….……... iii

MOTTO DAN PERSEMBAHAN …….… iv

KATA PENGANTAR ……..……. v

DAFTAR ISI ……..…….……..... vii

BAB I PENDAHULUAN……..... 1

1.1. Latar Belakang Masalah …….. ……1

1.2. Rumusan Masalah ……..…….. 8

1.3. Maksud Dan Tujuan Penelitian …….……..... 8

1.4. Kegunaan Penelitian ……..……... 9

BAB II TINJAUAN PUSTAKA ………….....10

2.1. Tindak Pidana Korupsi ……....10

2.1.1. Pengertian Tindak Pidana ……...10

2.1.2 Pengertian Korupsi ……...……. 11

2.1.3 Sifat Korupsi ……..…… 14

2.1.4 Ciri-Ciri Korupsi ……..…..... 15

2.3. Beras Untuk Keluarga Miskin (RASKIN) ...…….....16

2.3.1. Pengertian Raskin ……....16

2.3.2. Tujuan dan Sasaran Program RASKIN …….. 17

2.3.3. Prinsip Pengelolaan ……..……..... 18

2.3.4. Tim Koordinasi Raskin Kecamatan ..…….…... 20

2.3.5. Pelaksana Distribusi Raskin di Desa/Kelurahan …..…….…….. 21

BAB III METODE PENELITIAN 23

3.1. Jenis Penelitian ……..……... 23

3.2. Obyek Penelitian ……..…...…… 23

3.3. Waktu dan Lokasi Penelitian……. ……...……. 23

3.4. Jenis dan Sumber Data ….……..……...…... 23

3.5. Teknik Pengumpulan Data ..……..……...……. 24

3.6. Populasi dan Sampel ……...……..…….. 25

3.6.1. Populasi ……...…….…….. 25

3.6.2. Sampel ……...….……..... 25

3.7. Teknik Analisis Data …… ……..….……..... 25

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN …….…... 32

4.2 Penegakan Hukum Tindak Pidana Korupsi Dalam Kasus

Penyaluran Raskin Di Kecamatan Pinogu ……..……..……..... 33

4.3 Faktor Kendala Dalam Proses Penegakan Hukum Tindak Pidana

Korupsi penyaluran raskin di kecamatan pinogu …….……... 36

4.3.1. Faktor Hukum atau Substansi Hukum…..…….. 37

4.3.2. Faktor Penegak Hukum ... ...……...….…. .. 38

4.3.3. Faktor Masyarakat …… 40

4.3.4. Faktor Sarana dan Prasarana ……...……..… 41

4.3 Upaya-Upaya Penegakan Hukum Tindak Pidana Korupsi Dalam Kasus Penyaluran Raskin Di Kecamatan Pinogu ……..……..……..... 33

4.3.1. Peningkatan Sumber Daya Manusia Penegak Hukum ...…….…….. 42

4.3.2. Peningkatan Peran Serta Masyarakat ……... 43

4.3.3. Dukungan Sarana dan Prasarana…… ……..... 44

BAB V PENUTUP……...…….. 45

5.1 Kesimpulan ……...…... 45

5.2 Saran ……...…..... 46

DAFTAR PUSTAKA ……...……..……... 58

LAMPIRAN-LAMPIRAN