



**PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA KORUPSI
DI KABUPATEN BONE BOLANGO**

(Studi Kasus Penyaluran Raskin Di Kecamatan Pinogu Tahun 2010)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Persyaratan Mengikuti Ujian Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum

Oleh

RIA SUSANTI KUDE
NIM. 271411091

**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2016**

LEMBAR PERSETUJUAN

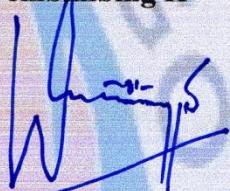
Pembimbing I



Dr. Fence M. Wantu, SH, MH

Nip. 19740119 201112 1 001

Pembimbing II

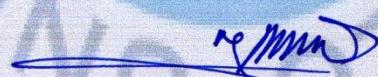


Weny A. Dungga, SH, MH

Nip. 19680522 200112 1 001

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Suwitno Y. Imran, SH, MH

Nip. 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

Hari, Tanggal : Rabu 06 April 2016
Waktu : 08.00 s/d 16.00
Nama Peserta Ujian : Ria Susanti Kude
Nim : 271411091
Penguji

1. Dian Ekawaty Ismail SH.MH

Nip. 19741223 200312 2 001

2. Zamroni Abdussamad, SH.MH

Nip. 19700712 200312 1 002

3. Weny A. Dungga, SH. MH

Nip. 19680522 200112 1 001

4. Dr. Fence M. Wantu, SH. MH

Nip. 19740119 201112 1 001

Gorontalo, April 2016

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Negeri Gorontalo



Moh. Ruediyanto Puluhulawa, SH, Mhum

Nip. I9701105 199703 1 001

ABSTRAK

Ria Susanti Kude. “ Penegakan hukum Tindak Pidana Korupsi di Kabupaten Bone Bolango (Studi Kasus Penyaluran Raskin Di Kecamatan Pinogu Tahun 2010). Fakultas Hukum Jurusan Ilmu Hukum . Judul ini diangkat dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana penegakan hukum tindak pidana korupsi serta faktor-faktor yang mempengaruhi penegakan hukum pada kasus penyaluran raskin di Kecamatan Pinogu dibawah Bimbingan Bapak Weny A. Dungga, SH, MH dan Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH. MH.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian normatif empiris dengan menggunakan data-data yang diperoleh melalui penelitian kepustakaan dan penelitian lapangan.

Berdasarkan deskripsi hasil penelitian penulis, bahwa dalam penegakan hukum tindak pidana korupsi dalam kasus raskin dikecamatn pinogu terindikasi kurang maksimal, hal ini sebabkan tingkat pemahaman masyarakat terhadap pengaruh korupsi serta kondisi geografis dari lokasi terjadi kasus raskin dan peran antar lembaga yang tidak kooperatif dalam mendukung penegakan kasus ini.

Adapun faktor kendala dan Upaya-upaya dalam proses penegakan hukum tindak pidana korupsi penyaluran raskin dikecamatan Pinogu :Faktor hukum atau Subtansi Hukum, Penegak Hukum, Masyarakat dan Sarana dan Prasarana.

MOTTO DAN PERSEMPAHAN

“Serulah Manusia Ke jalan Tuhanmu dengan Hikma dan Pelajaran yang baik, dan bantahlah mereka dengan cara yang baik, sesunggunya Dialah yang lebih mengetahui orang-orang yang mendapat petunjuk”

(QS. An-Nahl: 125)

Berusaha Dan Berdoa Menuju Kesuksesan Hidup

(Ria)

Keagungan dan Kemuliaan asma' Mu membahana disetiap niatku. Kugapai ilmu dan pengetahuan sebagai pelita hidupku tuk menerangi langkahku melalui akal dan pikiran turut menyatu dalam sujudku, dengan bangga dan berbesar hati kuhadirkan dan kupersembahkan karya nyata ini dipangkuan terkasih dan tersayang

PAPA (Amstrong Kude), MAMA (Nurhayati Patalangi) yang telah mengihilaskan cucuran keringan dan air mata dalam membesarkan, mendidik dan membiayai serta senantiasa berdo'a untuk keselamatan dan keberhasilanku.

Kakak dan Iparku Tersayang Rolis Kude, Skarman Hadju, Suryanti Hadju, Ramli Hadju, Rahmat Hadju, Yulanda Hadju, Nurningsi Gaib yang telah membantu dan memberikan dorongan serta mendambakan keberhasilan studiku.

Teristimewa untuk suami dan Anakku yang telah memberikan perhatian dan motivasi serta tempat berbagi suka maupun duka.

Umar Wira Hadju S.Pd dan Afifa Nurahmadî Hadju

*Almamater Ku tercinta
Universitas Negeri Gorontalo
Tempat Ku Menimba Ilmu
2016*

KATA PENGANTAR

Assalamu'Alaikum Wr.Wb.

Segala puji bagi Allah atas nikmat islam , atas nikmat Al-Qur'an dan diutusnya Muhammad SAW, Rasul yang menjadi rahmat sekalian alam.

Puji syukur kepada Allah SWT, atas segala limpahan taufik dan inayah-Nya serta limpahan rahmat yang tiada putus dan henti-hentinya. Ya Rabbi lakal hamdu walakasy syukru. Sehingga penulis memperoleh kesempatan dan kesehatan untuk dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul "**Penegakan Hukum Dalam Kasus Tindak Pidana Korupsi Di Kabupaten Bone Bolango**" studi kasus proses penyaluran raskin di Kecamatan Pinonggu.

Proposal skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik guna menempu ujian sarjana Hukum pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Penulis menyadari bahwa selama penelitian dilapangan maupun pada penyusunan skripsi ini berbagai kesulitan dan hambatan penulis hadapi, namun berkat ridho Allah SWT, usaha dan kemauan keras serta bantuan maupun bimbingan dari dosen dan semua pihak , maka semua kesulitan dan hambatan dapat teratasi.

Oleh karena itu dengan kerendahan hati maka sepatutnya penulis menyampaikan penghargaan setinggi-tingginya serta ucapan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Mahaludin Baruadi, M.Si selaku Wakil Rektor I
3. Bapak Edward Wolok, ST.,MT selaku Wakil Rektor II
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH, MHum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Zamroni Abdussamad, SH.,MH selaku Wakil Dekan I
7. Ibu Lisnawaty Badu, SH.,MH selaku Wakil Dekan II
8. Bapak Weny A. Dungga, SH.,MH selaku Wakil Dekan III
9. Bapak Suwitno Y. Imran, SH, MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum .
10. Ibu Prof.Dr.Fenty U.puluhuawa, SH.,M.Hum Selaku Guru Besar Fakultas Hukum
11. Bapak dan Ibu Semua Dosen Staf Pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberi pengetahuan kepada peneliti selama menempuh pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.
12. Bapak Hedi Papendang S.Pd. MH, selaku Kepala Unit Tipikor Polres Bone Bolango
13. Stap Unit Tipikor polres Bone Bolango

14. Rekan-rekan seperjuangan seangkatan 2011-2012 jurusan ilmu hukum fakultas hukum (Nolpi,Desty,Saleh,Jeni,Siti,Erni,Sandri,Yul,Karim)
15. Kepada para kakak ipar tersayang(Skarman Hadju, Suryanti Hadju, Ramli Hadju, Yulanda Hadju, Nur ningsi Gaib) dan
16. Kepada seluruh keluargaku yang tidak bisa saya sebut satu persatu yang selalu mendoakan keberhasilanku.
17. Kepada para sahabatku yang terbaik yang selalu mendukung (Nolpi,Desti)
18. Semua pihak yang tidak sempat calon peneliti sebut satu persatu yang turut memberikan sumbangan moril maupun materil dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi kita semua, dan atas segala kesalahan dan kehilafan serta kekurangan skripsi ini, peneliti memohon ketulusan hati untuk dimaafkan, semoga semua bantuan dan bimbingan serta petunjuk oleh berbagai pihak, Insha Allah akan memperoleh imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Amin.

Gorontalo, Maret 2016
Peneliti

Ria Susanti Kude

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
ABSTRAK	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Maksud Dan Tujuan Penelitian	8
1.4. Kegunaan Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1. Tindak Pidana Korupsi	10
2.1.1. Pengertian Tindak Pidana	10
2.1.2 Pengertian Korupsi	11
2.1.3 Sifat Korupsi	14
2.1.4 Ciri-Ciri Korupsi	15
2.3. Beras Untuk Keluarga Miskin (RASKIN)	16
2.3.1. Pengertian Raskin	16

2.3.2. Tujuan dan Sasaran Program RASKIN	17
2.3.3. Prinsip Pengelolaan	18
2.3.4. Tim Koordinasi Raskin Kecamatan	20
2.3.5. Pelaksana Distribusi Raskin di Desa/Kelurahan	21
BAB III METODE PENELITIAN	23
3.1. Jenis Penelitian	23
3.2. Obyek Penelitian	23
3.3. Waktu dan Lokasi Penelitian.....	23
3.4. Jenis dan Sumber Data	23
3.5. Teknik Pengumpulan Data	24
3.6. Populasi dan Sampel	25
3.6.1. Populasi	25
3.6.2. Sampel	25
3.7. Teknik Analisis Data	25
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	32
4.2 Penegakan Hukum Tindak Pidana Korupsi Dalam Kasus Penyaluran Raskin Di Kecamatan Pinogu	33
4.3 Faktor Kendala Dalam Proses Penegakan Hukum Tindak Pidana Korupsi penyaluran raskin di kecamatan pinogu	36

4.3.1.	Faktor Hukum atau Substansi Hukum.....	37
4.3.2.	Faktor Penegak Hukum	38
4.3.3.	Faktor Masyarakat	40
4.3.4.	Faktor Sarana dan Prasarana	41
4.3	Upaya-Upaya Penegakan Hukum Tindak Pidana Korupsi Dalam Kasus Penyaluran Raskin Di Kecamatan Pinogu	33
4.3.1.	Peningkatan Sumber Daya Manusia Penegak Hukum	42
4.3.2.	Peningkatan Peran Serta Masyarakat	43
4.3.3.	Dukungan Sarana dan Prasarana.....	44
BAB V	PENUTUP.....	45
5.1	Kesimpulan	45
5.2	Saran	46
DAFTAR PUSTAKA		58

LAMPIRAN-LAMPIRAN