

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TENAGA KERJA YANG TIDAK  
DIDAFTARKAN OLEH PT KARSA UTAMA SEBAGAI PESERTA BPJS  
KETENAGAKERJAAN**

**SKRIPSI**

*Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan  
dalam mengikuti ujian Sarjana Hukum*

**OLEH**

**ISWAN SUAIBA**

**NIM. 271 411 208**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2016**

**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIBIMBING**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TENAGA KERJA YANG  
TIDAK DIDAFTARKAN OLEH PT KARSA UTAMA SEBAGAI  
PESESRTA BPJS KETENAGAKERJAAN**

Di ajukan Oleh :

**ISWAN SUAIBA**

NIM: 271 411208

Telah diperkisa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I



**Prof. Dr. Johan Jasin S.H., M.H**

**NIP : 195406251981021001**

Pembimbing II



**Ismail Tomu S.H., MH**

**NIP : 197706172009121003**

Mengetahui,

**Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



**Suwitno Y. Imran, SH., MH**

**NIP : 198306222009121004**

**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi yang berjudul 'Perlindungan Hukum Terhadap Tenaga Kerja yang Tidak

Didaftarkan Oleh PT Karsa Utama Sebagai Peserta BPJS Ketenagakerjaan

Oleh: Iswan Suaiba

Telah dipertahankan di depan dewan penguji

**Hari/ Tanggal : Senin, 29 Februari 2016**

**Waktu : 10.00 WITA**

**Penguji:**

1. Nirwan Junus, SH.,MH

NIP: 196906022000032001

2. Dolot Alhani Bakung, SH.,MH

NIP: 198508272009121005

3. Prof. Dr. Johan Jasin, S.H.,M.H

NIP: 195406251981021001

4. Ismail Tomu, SH.,MH

NIP: 197706172009121003

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

Gorontalo, 29 Februari 2016

DEKAN

FAKULTAS HUKUM



**Moh. Rusdianto Puluhulawa, SH, MHum**

NIP: 197011051997031001



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN**  
**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**  
**FAKULTAS HUKUM**  
*Jl. Jenderal Sudirman No.6 Kota Gorontalo*

---

---

**SURAT PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan sesungguhnya skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dari Program Studi S1 HUKUM, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo seluruhnya merupakan hasil karya sendiri tanpa tindakan plagiarisme.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan skripsi yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sebagaimana tercantum dalam daftar pustaka sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan skripsi Universitas Negeri Gorontalo.

Jika dikemudian hari ternyata ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya sendiri atau terdapat tindakan plagiarisme, maka saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Negeri Gorontalo.

Gorontalo,      Februari 2016

Iswan Suaiba

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTO:

*“Apabila secara kebetulan kamu menjadi orang yang dekat dengan penguasa, maka berhati-hatilah kamu seolah-olah kamu sedang berdiri diatas pedang yang tajam sekali”*

*(IMAM GHOZALI)*

*“junjunglah setinggi-tingginya hukum yang berlaku tapi jangan sampai membunuh nuranimu”*

**(ISWAN SUAIBA)**

### PERSEMBAHAN:

Sembah sujudku kehadirat Allah SWT dengan rahmat dan ridho-Nya kupersembahkan karya ini dengan dharma baktiku kepada Ayah (Hamzah Suaiba) dan Bunda (Sumarni Hulumudi) yang dengan sabar dan penuh keikhlasan serta kasih sayang telah membesarkan, membimbing, mendoakan dan memberi kepercayaan kepada ananda.

Kakak dan adikku tercinta yang senantiasa selalu mendoakan dan memotivasi untuk menyelesaikan studiku.

**ALMAMATERKU TERCINTA  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
TEMPATKU MENIMBA ILMU**

## **Abstrak**

**ISWAN SUAIBA, NIM 271411208, PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TENAGA KERJA YANG TIDAK DIDAFTARKAN OLEH PT KARSA UTAMA SEBAGAI PESERTA BPJS KETENAGAKERJAAN. Pembimbing I: Prof. Dr. Johan Jasin SH.,MH pembimbing II: Ismail Tomu SH.,MH**

---

Penulisan karya ilmiah ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis perlindungan terhadap tenaga kerja yang tidak didaftarkan oleh PT Karsa Utama sebagai peserta BPJS Ketenagakerjaan serta faktor-faktor yang menyebabkan tenaga kerja tidak terdaftar sebagai peserta BPJS Ketenagakerjaan.

Penelitian ini merupakan penelitian normatif empiris. Dimana secara normatif peneliti mencari kebenaran berdasarkan asas-asas, doktrin-doktrin dan sumber hukum, dan secara empiris peneliti melihat bagaimana hukum beroperasi dalam masyarakat serta membahas faktor-faktor yang dapat mempengaruhi hukum itu berfungsi dalam masyarakat. Jenis data yang digunakan adalah jenis data sekunder. Sumber data yang digunakan mencakup data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu penelitian lapangan dan studi kepustakaan. Penelitian lapangan yaitu dengan wawancara sedangkan studi kepustakaan melalui literatur, arsip-arsip dan perundang-undangan.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dihasilkan simpulan bahwa masih banyak tenaga kerja/karyawan pada PT Karsa Utama yang tidak terdaftar sebagai peserta BPJS Ketenagakerjaan dan tidak mendapatkan perlindungan dari pihak dinas sosial dan tenaga kerja selaku instansi pemerintahan yang bertanggung jawab dalam pengawasan kepesertaan BPJS ketenagakerjaan. Adapun beberapa factor yang menyebabkan tenaga kerja tidak terdaftar sebagai peserta BPJS Ketenagakerjaan yakni: a). Koordinasi antar lembaga dalam pelaksanaan program BPJS Ketenagakerjaan belum efektif, b). Minimnya jumlah petugas pengawas ketenagakerjaan yang ada di Kota Gorontalo, c). Faktor dari perusahaan, dan d). Faktor dari pekerja/buruh

**Kata kunci: BPJS Ketenagakerjaan, Pekerja/Buruh, pengusaha**

## ABSTRACT

**Iswan Suaiba, Student ID. 271411208, Legal Protection to the Workers Registered by PT Karsa Utama as Participant of BPJS Employment. The principal supervisor was Prof. Dr. Johan Jasin SH.,MH and the CO-supervisor was Ismail Tomu SH.,MH.**

---

This scientific paper aimed at investigating and analyzing the legal protection to the workers registered by PT Karsa Utama as BPJS employment and factor causing workers were not registered as BPJS employment.

This research is an empirical normative research. Where normatively the researcher looks for the truth based on principles, doctrines, legal source, and empirically the researcher looks at how law operated in society and discusses factors influencing the function of law in society. The data used in this reseach were secondary data. The source of data were primary and secondary data. The techniques of data collection were field research ana literature study. The field research was by interview while the literature study was by literatures, archvies, and regulations.

Based on the research and discussion, it can be inferred that there were still many workers at PT Karsa Utama not resgistered as BPJS employment and without any legal protection form Department of Social and Labor as goverment institution that has responbility in labor monitoring. However, several factors causing the workers were not registered as BPJS employment were: a) coordination between institute in the implementation of BPJS employment program war not effective, b) number of labor probation officer in Gorontalo city was lack, c) factors came from company, and d) factors came from the workers themselves.

***Keywords: BPJS Employment, Workers, Entrepreneur***

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Pertama-tama penulis mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah merahamati hambaNya dalam berbagai usaha dan kegiatan, serta dengan hidayah dan rahmatNya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Demikian juga sholawat serta salam disampaikan kepada baginda Muhammad SAW yang telah membimbing manusia ke arah yang lebih cerah dan penuh kebenaran, kepada sahabat, kerabat semoga curahan rahmat Allah SWT kepada beliau bisa sampai kepada kita umat manusia. Amin

Penyelesaian skripsi ini tentunya tidak semata-mata hanya kerja keras oleh penulis namun ada beberapa pihak yang mendukung antara lain atas bimbingan dosen serta adanya kerja sama dari pihak BPJS Ketenagakerjaan cabang Gorontalo & Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Gorontalo dan juga pihak-pihak yang mendukung baik secara langsung maupun tidak langsung, yang berusaha untuk mendorong penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini, sehinggana atas bimbingan serta bantuannya penulis ucapkan terima kasih.

Sebagai rasa hormat atas bantuannya, saya selaku penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Orang tua tercinta: Ayah (Hamzah Suaiba) & bunda (Sumarni Hulumudi) yang senantiasa memberikan kasih sayang, mendoakan dan mendorong penulis setiap waktu, segala yang diberikan tak mungkin dapat terbalas.
2. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, Mpd, selaku rektor Universitas Negeri Gorontalo.
3. M. Rusdiyanto Puluhulawa, SH, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
4. Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH selaku Pembantu Dekan I
5. Ibu Lisnawaty Badu SH. ,MH selaku Pembantu Dekan II



6. Bapak Weny A. Dunga SH., MH selaku pembantu dekan III
7. Bapak Suwitno Yutye Imran SH., MH selaku ketua jurusan
8. Ibu Nirwan Junus SH.,MH sebagai penguji I dan Bapak Dolot Alhani Bakung SH.,MH sebagai penguji II
9. Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH selaku dosen pembimbing I dan Bapak Ismail Tomu SH., MH selaku pembimbing II yang telah membimbing dengan memberikan saran, petunjuk sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
10. Dosen staf tata usaha Fakultas Hukum Unifersitas Negri Gorontalo
11. Kepala BPJS Ketenagakerjaan cabang Gorontalo serta seluruh staf yang membantu penulis memberikan data-data yang diperlukan untuk penulisan skripsi ini.
12. Kepala Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Goirontalo serta seluruh staf yang membantu penulis memberikan data-data yang diperlukan untuk penulisan skripsi ini.
13. Kakakku (Marten Suaiba) dan adikku (Susanti Suaiba) yang selalu memberi motivasi dan semangat kepada saya dari pertama masuk kuliah hingga saya menyelesaikan skripsi ini.
14. Sahaba-sahabat alumni IPA 2011 SMA Negeri 4 Kota Gorontalo yang turut memberikan motivasi.
15. Sahabat-sahabat kelas D Ilmu Hukum angkatan 2011, Herdry Rauf, Aditya Dadi, Fardhan Patingki, Jimrain Ali, Eric Nikijuluw, Harryanto Lambiu, Refly Ruchban, Anugerah Ibnu Salam Pakaya, Jufry R. Abas, Agung Armawinata dan lainnya.

Semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi penulis pada khususnya dan pembaca pada umumnya.

Gorontalo, Februari 2016

Penulis,

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Perlindungan Hukum .....	8
2.2 Tinjauan Umum Tenaga Kerja dan Pengusaha .....	10
2.2.1 Pengertian Tenaga Kerja .....	10
2.2.2 Pekerja/buruh .....	12
2.2.3 Pengusaha .....	13
2.2.4 Perusahaan .....	15
2.2.5 Kewajiban Perusahaan Mengikuti Jaminan Sosial Tenaga Kerja.....	16

2.3 Tinjauan Umum Jaminan Sosial Tenaga Kerja .....	16
2.3.1 Pengertian Jaminan Sosial Tenaga Kerja .....	16
2.3.2 Ruang Lingkup Jaminan Sosial Tenaga Kerja .....	19
2.4 Transformasi Jaminan Sosial Tenaga Kerja Menjadi BPJS Ketenagakerjaan.....	24
2.4.1 Jenis Serta Manfaat Program BPJS Ketenagakerjaan .....	27
 <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Lokasi Penelitian .....	30
3.2 Jenis Penelitian .....	30
3.3 Jenis Sumber Data .....	31
3.4 Teknik Pengambilan Data .....	32
3.5 Analisis Data .....	32
 <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Profil PT Karsa Utama .....	34
4.1.1 Sejarah PT Karsa Utama .....	34
4.1.2 Misi PT Karsa Utama .....	37
4.1.3 Tujuan PT Karsa Utama .....	38
4.2 Perlindungan Hukum Terhadap Tenaga Kerja PT Karsa Utama Yang Tidak Terdaftar Sebagai Peserta Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Ketenagakerjaan.....	38
4.3 Faktor-faktor Yang Menyebabkan Tenaga Kerja PT Karsa Utama Tidak Terdaftar Sebagai Peserta Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Ketenagakerjaan.....	54
 <b>BAB V PENUTUP</b>	
A. KESIMPULAN .....	62
B. SARAN .....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>64</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel Kepesertaan pekerja/karyawan PT Karsa Utama dalam Program BPJS Ketenagakerjaan .....	46
--	----

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Profil Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Gorontalo
- Lampiran 2 : Profil Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS)  
Ketenagakerjaan cabang Gorontalo
- Lampiran 3 : Dokumentasi Wawancara Penelitian
- Lampiran 4 : Daftar pertanyaan wawancara dengan Bapak Mohamad Yodi  
Panto Biludi, SH
- Lampiran 5 : Daftar Pertanyaan wawancara dengan Ibu Katarina Yosi A
- Lampiran 6 : Daftar pertanyaan wawancara dengan Bapak Rijal Hamid
- Lampiran 7 : Surat izin meneliti
- Lampiran 8 : Rekomendasi
- Lampiran 9 : Surat keterangan selesai meneliti
- Curriculum Vitae