

**PENEGAKAN DISIPLIN APARATUR SIPIL NEGARA  
DI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DAN DIKLAT  
KOTA GORONTALO**

**SKRIPSI**

**di ajukan sebagai syarat mendapatkan gelar sarjana**

OLEH

**RAMLAWATY B. LINTAK**

**271 412 031**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**2016**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**PENEGAKAN DISIPLIN APARATUR SIPIL NEGARA**

**DI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DAN DIKLAT**

**KOTA GORONTALO**

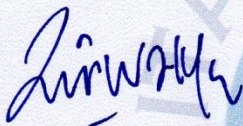
Oleh:

**RAMLAWATY B. LINTAK**

**271 412 031**

**Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji**

**Pembimbing I**



**NIRWAN JUNUS SH, MH**

**NIP: 196906022000032001**

**Pembimbing II**



**NOVENDRI M. NGGILU SH, MH**

**NIP: 198911272014041001**

**Mengetahui**

**Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



**SUWITNO Y. IMRAN, SH., MH**

**NIP. 19830622 200912 1 004**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**  
**PENEGAKAN DISIPLIN APARATUR SIPIL NEGARA**  
**DI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DAN DIKLAT**  
**KOTA GORONTALO**

**Oleh:**

**RAMLAWATY B. LINTAK**

**271 412 031**

Telah Dipertahankan Dihadapan Penguji

Hari/Tanggal : Rabu, 6 april 2016

Waktu : 11.00 - selesai

**Penguji**

1. **PROF. Dr. JOHAN JASIN, SH. MH**  
NIP.19540625 198102 1 001

1.....

2. **ZAMRONI ABDUSSAMAD, SH. MH**  
NIP. 19700712 200312 1 002

2.....

3. **NIRWAN JUNUS, SH. MH**  
NIP. 19690602 200003 2 001

3.....

4. **NOVENDRI M. NGGILU, SH.MH**  
NIP.19891127 201404 1 001

4.....

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Negeri Gorontalo**

**Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH.,M.Hum**  
NIP: 19701105 199703 1 001

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

**Sai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalatmu sebagai penolongmu,  
sesungguhnya Allah beserta orang-orang sabar**

**( Al-Baqarah: 153 )**

**Sebuah kesuksesan bukan dilihat dari seseorang yang berdasi ataupun yang berpenampilan berwibawa, Tetapi orang sukses itu bisa dilihat bagaimana dia bisa menaklukkan dunia, Dan semua orang akan takjub dan memberikan senyuman padanya.**

**( Ramlawaty B. Lintak )**

**Kupersembahkan sebagai tanda baktiku**

**Ayah & Ibu**

**Burhanuddin Lintak dan Dima Abdul**

**Adikku tercinta**

**Ismail B. Lintak**

**Rahmawaty B. Lintak**

**Pembimbing 1 & 2**

**Ibu Nirwan Junus S.S.,M.S dan Bapak Novendri M. Nggilu, S.S.,M.S**

**Keluarga besar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo**

**Almamater tercinta**

**Universitas Negeri Gorontalo**

**Tempat aku belajar dan menimba ilmu dan pengetahuan**

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapatkan gelar akademik ( sarjana ) baik di Universitas Negeri Gorontalo, maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, perumusan, dan penelitian saya sendiri dengan arahan tim pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang telah di publikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan di cantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini di buat dengan sesungguhnya dan apabila kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi dari akademik berupa pencabutan gelar yang telah di peroleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Gorontalo, April 2016

Yang Membuat Pernyataan

RAMLAWATY B. LINTAK

NIM : 271 412 031

## ABSTRACT

RAMLAWATY BLINTAK, Constitutional Law, Faculty of Law, State University of Gorontalo,  
6 April 2016, *the State Civil Administrative Disciplinary Enforcement Agency Regional  
Employment and Training Gorontalo*. Supervisor 1 Nirwan junus SH, MH, and counselors II  
Novendri M. Nggilu SH, MH

---

---

The purpose of this research is how the State Civil Administrative Disciplinary Enforcement Agency Regional Employment and Training Gorontalo. In addition to knowing and analyzing the factors that hinder any State Civil Administrative Disciplinary Enforcement Agency Regional Employment and Training Gorontalo. The type of research is descriptive qualitative research that primary data obtained primarily from the results of empirical research, the research carried out directly in a community, in this case the Regional Employment and Training Gorontalo. And the support of the data obtained from the study of literature or the review of the literature or library materials related to the problem or research material that is often referred to as legal materials.

These results indicate the lack of enforcement of Discipline at Regional Employment and Training Agency of Gorontalo including imposing sanctions are still a lot of tolerance, there are several factors that influence it. Among others: The firmness of the law enforcement itself, a factor of knowledge and awareness factor. This study also includes issues Discipline Enforcement Agency Regional Employment and Training Gorontalo, and the factors that influence it.

Keywords: Enforcement, Discipline, State Civil Apparatus

## ABSTRAK

**RAMLAWATY B. LINTAK**, Hukum Tata Negara, Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, 6 april 2016, *Penegakan Disiplin Aparatur Sipil Negara di Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo*. Pembimbing 1 Nirwan junus SH, MH, dan pembimbing II Novendri M. Nggilu SH, MH

---

---

Tujuan dalam penelitian ini adalah bagaimana Penegakan Disiplin Aparatur Sipil Negara di Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo. Selain itu untuk mengetahui dan menganalisis faktor-faktor apa saja yang menghambat Penegakan Disiplin Aparatur Sipil Negara di Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo. Adapun jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif deskriptif yang data primer diperoleh terutama dari hasil penelitian empiris, yaitu penelitian yang dilakukan langsung didalam masyarakat, dalam hal ini Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo. Dan di dukung data yang diperoleh dari hasil penelaahan kepustakaan atau penelaahan terhadap berbagai literatur atau bahan pustaka yang berkaitan dengan masalah atau materi penelitian yang sering disebut sebagai bahan hukum.

Hasil penelitian ini menunjukkan masih kurangnya penegakan Disiplin di Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo diantaranya dalam pemberian sanksi masih banyak toleransi, ada beberapa faktor yang mempengaruhinya. Antar lain : Ketegasan dari penegak hukum itu sendiri, faktor pengetahuan dan faktor kesadaran.

Penelitian ini juga memuat masalah Penegakan Disiplin di Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo, serta faktor-faktor yang mempengaruhinya.

Kata Kunci : Penegakan Disiplin Aparatur Sipil Negara

## KATA PENGANTAR



Puji syukur dipanjatkan kehadirat Allah SWT, Tuhan Maha Penyayang yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat memperoleh kekuatan dan kesehatan lahir batin dalam menyelesaikan penelitian serta penyusunan hasil Penelitian dengan Judul “ Penegakan Disiplin Aparatur Sipil Negara di Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo”, sebagai salah satu persyaratan dan pertanggung jawaban akademik peneliti dalam mengakhiri masa studi pada Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Pada dasarnya setiap usaha untuk mencapai sebuah kesuksesan pasti akan mengalami hambatan dan tantangan demikian pula yang dialami oleh peneliti dalam menyusun skripsi ini namun dengan tekad, kemauan, dan kerja keras yang diiringi dengan motivasi dan doa dari orang tua, rekan-rekan, serta bimbingan dari bapak dan ibu dosen sehingga Alhamdulillah segala hambatan dapat diatasi.

Melalui kesempatan ini, penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya atas jasa-jasa Ibu Nirwan Junus SH.MH selaku Pembimbing I dan Bapak Novendri M. Nggilu,SH.MH selaku pembimbing II yang telah ikhlas membimbing sejak awal penelitian hingga penyusunan hasil Penelitian. Ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya disampaikan pula kepada:

1. Kedua Orang Tua (Ayah) Burhanuddin Lintak (Ibu) Dima Abdul, yang selalu mendukungku, terima kasih untuk do'a, cinta serta perhatian yang selalu kalian berikan kepadaku;
2. Saudara-saudara, keluarga, dan sahabat-sahabat yang selalu membantu dan memberikan doa serta semangat dalam penyusunan skripsi;
3. Bapak Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo;



4. Bapak Prof. Dr. H. Sarson Pomalato, M.Pd, selaku Wakil Rektor I;
5. Bapak Edwart Wolok, ST., MT, selaku Wakil Rektor II;
6. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH., MH, selaku Wakil Rektor III
7. Bapak Prof. Dr. Hasanudin Fatsa, selaku Wakil Rektor IV;
8. Bapak Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum, Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo sekaligus Penasehat Akademik (PA);
9. Bapak Zamroni Abdussamad SH.MH. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum. Sekaligus penguji II
10. Ibu Lisnawaty Badu, SH., MH, selaku Wakil Dekan II
11. Bapak Wenny A. Dunga, SH.,MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum
12. Bapak Suwitno Y. Imran SH., MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum
13. Bapak Prof Johan Jasin SH.,MH, selaku penguji I
14. Seluruh staf Dosen yang berada dilingkungan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang telah membimbing, mengajarkan sesuatu yang sangat berharga bagi masa depanku.
15. Bapak Drs. Hi. Iksan Hakim, M.si selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo
16. Bapak Drs. Sahdi Kadir selaku Pembina Tingkat I Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo.
17. Staf Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo.
18. Kedua Adik kandungku Ismail B.Lintak dan Rahmawaty B.Lintak yang selalu memberi dukungan dan motivasi yang tak ternilai harganya.
19. Terima kasih kepada Isran Bilondu yang telah banyak meluangkan tenaga dan waktunya, yang tak pernah bosan memberikan motivasi dan dukungan yang tak henti-hentinya, dan selalu membantuku dalam segala hal, yang tidak dapat disebut satu persatu.

20. Sahabat-sahabat yang selalu memberikan support, Adelfian Nasir, Yastin Hasana, Yutika Permatasari Kobandaha, Riskawaty Panto, Santi Bina, Ramla Taha, Sintia Hamsa, Gracellita Hasan, Maryam Mahmud, Fatmawaty Patuti, Yessy Anggarini Sucipto, Mestin Hasan, Nurjana Botutihe, Ririn Ahmad, Ismiati Lakoro, yang sama-sama berjuang untuk penyusunan skripsi.
21. Teman-teman kelas G angkatan 2012, Aan, Moha, Arfin, Ramli, Miar, Miman, Amy, Aryan, Iyan, Bayu, Fikri, ulvi, fitri, dhea, mila, ulan, rima.
22. Teman-teman KKS Desa Moluo, Kec. Kwandang, Kab. Gorontalo Utara. Bunga, Kristin, Ain, Alin.
23. Teman-teman SMA angkatan 2012, lani, wulan, mastin, feby, asni, nuning, tatin, elen, fandi, dedi, alan, rizal, donu, replin, husin, mykel, yang tidak dapat disebut satu persatu.
24. Terima kasih kepada Sartin K. Kaku S.H, yang selalu membimbing dan memberikan motivasi dalam penyusunan skripsi ini.

Semoga dengan penyusunan skripsi ini dapat membawa manfaat bagi orang lain dan dapat memperkaya khasanah keilmuan kita. Penghargaan yang tulus bagi anda dalam memberikan kritik, saran serta masukan yang membangun guna penyempurnaan penelitian ini. Akhirnya peneliti hanya dapat mendoakan semoga Allah SWT memberikan imbalan yang setimpal kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian penelitian ini, Amin...

Gorontalo, April 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

### HALAMAN JUDUL

<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	.i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	.ii
<b>MOTTO DAN PESEMBAHAN</b> .....	.iii
<b>PERNYATAAN</b> .....	.iv
<b>ABSTRAK</b> .....	.v
<b>ABSTRACK</b>	
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	1
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	3
1.1 Latar Belakang Masalah.....	3
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	11
2.1 Penegakan .....	11
2.2 Disiplin.....	12
2.3 Aparatur Sipil Negara .....	16
2.4 Sistem Kepegawaian .....	24
<b>BAB III : METODE PENELITIAN</b> .....	30
3.1 Jenis Penelitian.....	30
3.2 Lokasi Penelitian.....	30

3.3 Jenis dan Sumber Data .....	31
3.4 Tehnik Pengumpulan Data .....	31
3.5 Populasi dan Sampel .....	32
3.6 Analisis Data .....	33
<b>BAB IV: PEMBAHASAN</b> .....	<b>34</b>
4.1 Gambaran umum ..	34
4.2 Bagaimana Penegakan Disiplin Aparatur Sipil Negara di Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo.....	39
4.3 Faktor-faktor apakah yang menghambat Penegakan Disiplin Aparatur Sipil Negara di Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kota Gorontalo .....	67
<b>BAB V: PENUTUP</b> .....	<b>73</b>
5.1 Kesimpulan .....	73
5.2 Saran .....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>76</b>
<b>LAMPIRAN</b>	