

**PERAN PENYIDIK PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM
PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA PEREDARAN OBAT
TRADISIONAL ILEGAL
(STUDI KASUS BPOM GORONTALO)**

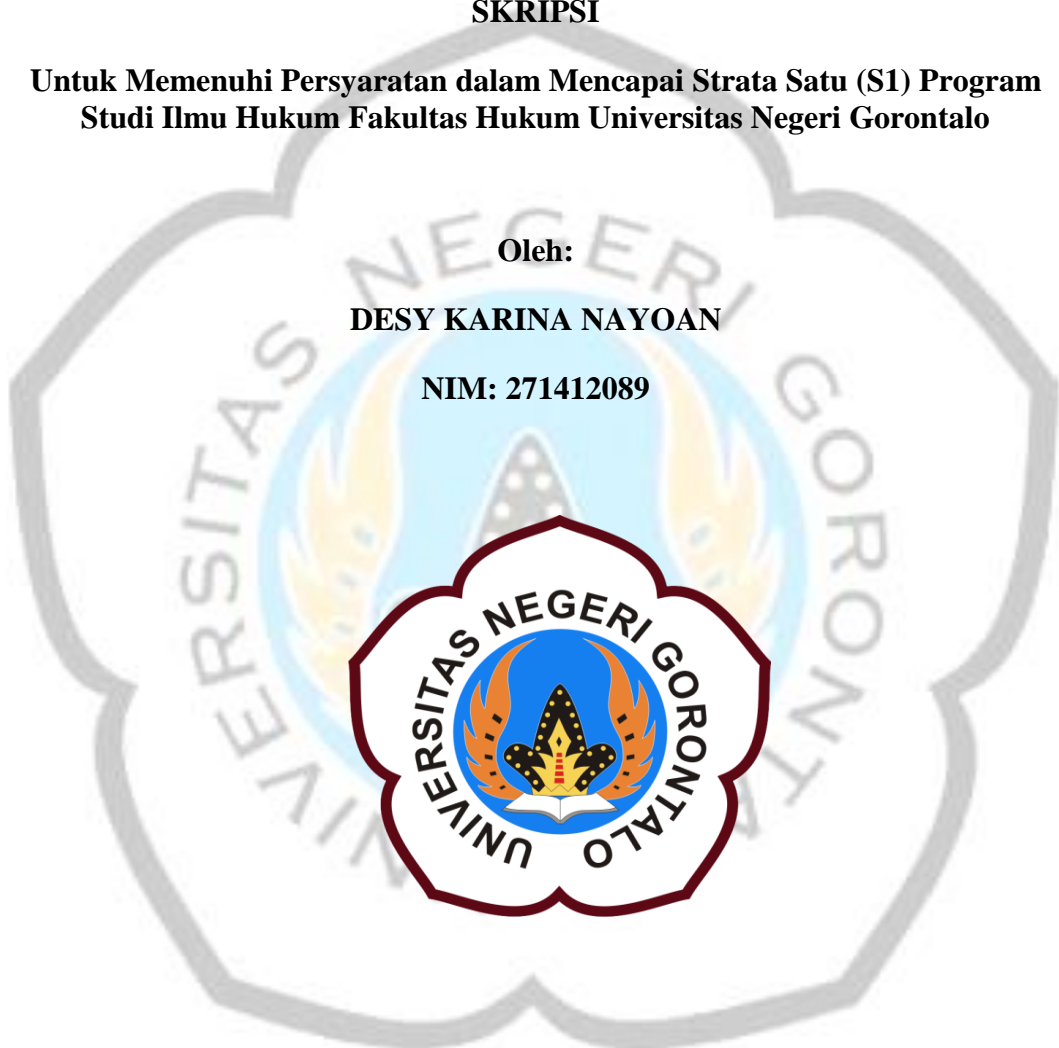
SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Persyaratan dalam Mencapai Strata Satu (S1) Program
Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo**

Oleh:

DESY KARINA NAYOAN

NIM: 271412089



JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2016

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul :

PERAN PENYIDIK PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM PEMBERANTASAN
TINDAK PIDANA PEREDARAN OBAT TRADISIONAL ILEGAL
(STUDI KASUS BPOM PROVINSI GORONTALO)

Oleh :


DESY KARINA NAYOAN

271 412 089

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji :

Pembimbing I

Pembimbing II


Mutia C. Thalib, SH., M.Hum
NIP. 19690704 199802 2 001


Bayu Lesmana, SHI., MH
NIP. 19790302 200501 1 005

Mengetahui :

Ketua Jurusan Ilmu Hukum


SUWITNO YUTYE IMRAN, SH., MH
NIP. 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PERAN PENYIDIK PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM PEMBERANTASAN
TINDAK PIDANA PEREDARAN OBAT TRADISIONAL ILEGAL
(STUDI KASUS BPOM PROVINSI GORONTALO)

SKRIPSI

Oleh :

DESY KARINA NAYOAN

NIM : 271412089

Telah dipertahankan di depan penguji

Hari/Tanggal : 17 Maret 2016

Waktu : 10.00 – 11.00 WITA

PENGUJI

1. Nirwan Junus, SH.,MH
NIP. 196906022000032001

1.....


2. Suwitno Yutye Imran, SH.,MH
NIP. 198306222009121004

2.....

3. Mutia C. Thalib, SH.,M.Hum
NIP. 1969070419998022001

3.....


4. Bayu Lesmana, SHI.,MH
NIP. 197903022005011005

4.....


Mengetahui :

Dekan Fakultas Hukum



Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., MHum

NIP. 19701105 199703 1 001

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Desy Karina Nayoan

NIM : 271 412 089

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Angkatan : 2012

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **Peran Penyidik Pegawai Negeri Sipil Dalam Pemberantasan Tindak Pidana Peredaran Obat Tradisional Ilegal (studi kasus BPOM Provinsi Gorontalo)** adalah benar-benar hasil karya saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, Maret 2016

Yang Membuat Pernyataan

DESY KARINA NAYOAN

ABSTRAK

Desy Karina Nayoan (271412089) 2016, Peran Penyidik Pegawai Negeri Dalam Pemberantasan Tindak Pidana Peredaran Obat Tradisional Ilegal (Studi Kasus BPOM Provinsi Gorontalo), di bawah bimbingan **Mutia CH. Thalib, SH.,M.Hum** dan **Bayu Lesmana, SHL., MH.**

Skripsi ini membahas tentang peran penyidik pegawai negeri sipil Balai Pengawas Obat dan Makanan dalam memberantas tindak pidana peredaran obat tradisional ilegal dan hambatan-hambatan yang dihadapi penyidik dalam memberantas tindak pidana peredaran obat tradisional ilegal di Gorontalo.

Penelitian ini bertujuan memberikan gambaran secara jelas tentang peran dari penyidik pegawai negeri sipil BPOM dan apa saja yang menjadi hambatan dalam pemberantasan tindak pidana peredaran obat tradisional ilegal di Gorontalo.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian empiris, menggunakan teknik pengumpulan data dengan cara wawancara, kajian kepustakaan, dokumentasi, dan menggunakan analisis data deskriptif.

Berdasarkan hasil penelitian bahwa peran dari penyidik PNS BPOM adalah melakukan pemeriksaan atas laporan hingga penyerahan hasil penyidikan kepada penuntut umum. Adapula hambatan yang dihadapi diantaranya sedikitnya jumlah penyidik yang hanya berjumlah empat orang dan luasnya daerah jangkauan yang ada.

Kata Kunci : *Peran , Obat Tradisional Ilegal.*

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

" WHEN SOMEONE SAY YOUR DREAM IS TO BIG, YOU CAN SAY
TO HIM THAT HIS THINK IS TOO SMALL "

KETIKA SESEORANG MENGATAKAN MIMPI KAMU TERLALU
BESAR, KAMU DAPAT MENGATAKAN PADANYA BAHWA PIKIRAN
DIA YANG TERLALU KECIL UNTUK MIMPI ITU.

Puji Syukur kehadiran ALLAH SWT (Tuhan yang Maha
Pengasih dan Maha Penyayang) yang telah memberikan saya
umur panjang, kesehatan lahir batin, pencerahan, petunjuk,
hikmah, anugerah dan hidayah dalam menyelesaikan skripsi
ini.

Kedua orang tua tercinta, Bapak FERRY NAJOAN
dan Ibu ANS PAUTINA yang selalu memberikan
kasih sayang, cinta, nasihat, motivasi, dukungan,
dan doa.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Allhamdulillahirabbillalamin, puja dan puji syukur atas kehadiran Tuhan yang maha kuasa, ALLAH S.W.T. Tuhan sang pemberi segalanya. Karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah karya ini dapat disusun dan terselesaikan. Dalam menyusun penelitian ini jelas tidak mudah dan tanpa masalah, peneliti menghadapi berbagai masalah dan hambatan yang cukup kompleks. Namun berkat berkah, ridho dan petunjuk ALLAH S.W.T., keinginan yang kuat, kesadaran bahwa semua bisa diselesaikan, ketekunan, keuletan, dan fokus, serta impian yang harus dan wajib diraih. Semua hambatan dan masalah tersebut dijadikan rekan dalam perjuangan untuk sebuah mimpi.

Penelitian ini merupakan salah satu kewajiban akademik dalam proses meraih gelar Sarjana Hukum (SH) di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, dan menjadi sebuah hal kecil yang dapat memberikan sumbangsi pada dinamika ilmu dan pengetahuan khususnya di Indonesia. Disisi lain tercapainya penyusunan penelitian ini tak terlepas dari kontribusi pihak yang telah banyak membantu, baik dalam segi materil maupun non materil.

Untuk itu peneliti wajib menyampaikan rasa dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan karya ini. Semoga ucapan terima kasih ini abadi dengan izin ALLAH S.W.T.

Ucapan terima kasih ini didedikasikan dan dialamatkan untuk:

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH., MH selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo.

3. Ibu Prof. Dr. Fenty Puluhulawa SH., M.Hum selaku Ketua LPM Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Mohammad Rusdiyanto Puluhulawa SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum.
5. Bapak Zamroni Abdussamad SH., MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum.
6. Ibu Lisnawaty W. Badu SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum.
7. Bapak Weny Almoravid Dunga SH., MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum.
8. Bapak Suwitno Y. Imran SH., MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum. Juga sebagai Penguji II saya.
9. Bapak Novendri M. Nggilu SH., MH selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum.
10. Ibu Dr. Nur M. Kasim S.Ag., MH, Selaku Penasihat Akademik (PA) saya.
11. Ibu Dian Ekawaty Ismali SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Pidana Fakultas Hukum.
12. Ibu Hj. Mutia CH. Thalib SH., M.Hum selaku Ketua Bidang Hukum Perdata Fakultas Hukum. Juga sebagai Pembimbing I saya.
13. Ibu Nirwan Junus SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Tata Negara Fakultas Hukum. Juga sebagai Penguji I saya.
14. Bapak Ismail H. Tomu, SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Acara Fakultas Hukum.
15. Bapak Bayu Lesmana Taruna, SHI., MH, selaku Pembimbing II saya.
16. Seluruh Dosen serta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
17. Orang tuaku yang tak pernah lelah memberikan segalanya yang terbaik untukku, Papa Ferry Najooan, SH sebagai motivator dalam hidupku, dan Mama Ans Pautina, S.Pd sebagai orang yang paling berperan dalam kehidupanku. Mama dan Papa adalah SEGALANYA untukku.
18. Adik-adikku Glaidy Angelina Nayoan dan Rizky Rayvan Nayoan yang selalu memberikan semangat dan doa yang tiada habisnya.

19. Keluargaku tercinta yang selalu memberikan motivasi, dukungan, nasihat, dan doa. Terima kasih untuk kalian semua.
20. Sahabat yang selalu menemani dalam suka maupun duka, Yang selalu memberikan dorongan serta nasihat : Cristin Andriyani Taroreh dan Nurfadhilah K. Djuraini.
21. Sahabat yang selalu menemani dan menghibur disetiap keadaan, Marselina Rajak, Nurain Tomayahu, Asmiranti Mamonto, Riskawati Panto, dan Dita.
22. Teman-teman Ilmu Hukum angkatan 2012.
23. Teman-teman kelas D Ilmu Hukum 2012 yang 3 tahun bersama sejak semester 1 sampai dengan semester 6, yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.
24. Teman-teman sekelas semester 7 Konsentrasi Hukum Acara : Rezky Seez, Riskawati Panto, Supriadi Arief, Santi Bina, Fitri, Frengki Kasim, Ronal Ngadi, Sharil, dan Herdi. Yang walau hanya 10 orang tapi tetap selalu kompak.
25. Teman-teman lokasi KKS Desa Langge, Kecamatan Anggrek, Kabupaten Gorontalo Utara.
26. Untuk seseorang yang selalu ada dalam segala hal, walaupun jauh dan sibuk tapi selalu berusaha untuk berkomunikasi dan menemaniku, seseorang yang sering ku panggil dengan nama NOBITA. Makasih atas support dan doanya selama ini.

Gorontalo, Maret 2016

Desy Karina Nayoan

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan Pembimbing	i
Lembar Pengesahan.....	ii
Lembar Pernyataan.....	iii
Abstrak.....	iv
Abstract.....	v
Moto dan Persembahan.....	vi
Kata Pengantar.....	vii
Daftar Isi	x
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Pengertian Peranan	11
2.2 Teori Tindak Pidana	14
2.3 Teori Penegakan Hukum	17
2.4 Penyidikan	20
2.5 Obat Tradisional	22
2.6 Obat Legal dan Izin Edar	24
2.7 Kriteria Obat Ilegal dan Obat Tradisional Ilegal.....	29
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	33
3.2 Lokasi Penelitian.....	33
3.3 Populasi dan Sampel	33
3.4 Sumber data	34
3.5 Tehnik Pengumpulan Data	36
3.6 Tehnik Analisis Data	37
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Obat Tradisional Ilegal.....	38
4.2 Peran Penyidik Pegawai Negeri Sipil Badan Pengawas Obat Dan Makanan dalam Memberantas Tindak Pidana Peredaran Obat Tradisional Di Provinsi Gorontalo.....	43
4.3 Hambatan-hambatan yang dihadapi penyidik pegawai negeri sipil badan Pengawas Obat dan Makanan dalam Memberantas Tindak Pidana Peredaran Obat Tradisional Ilegal di Provinsi Gorontalo.....	55

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan.....	63
5.2 Saran.....	64

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

