

**IMPLEMENTASI PASAL 3 UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN
2004 MENGENAI SISTEM JAMINAN SOSIAL NASIONAL**

Di Rumah Sakit Toto Kabila Bone Bolango

SKRIPSI

Diajukan sebagai tugas akhir dalam rangka penyelesaian
studi sarjana pada bagian Hukum Tata Negara

Oleh :

Sri Armila Ladiku

Nim : 271412098



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

2016

LEMBAR PERSETUJUAN

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PASAL 3 UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2004 TENTANG

SISTEM JAMINAN SOSIAL NASIONAL

(Di Rumah Sakit Toto Kabila Kabupaten Bone Bolango)

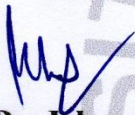
Diajukan Oleh:

Sri Armila Ladiku

NIM : 271412098

Telah Diperiksa dan Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi

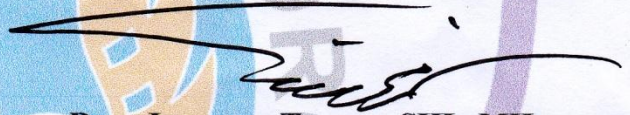
Pembimbing I



Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum

NIP: 19540625 198102 1 001

Pembimbing II



Bayu Lesmana Taruna, SH., MH

NIP: 19790302 200501 1 005

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Suwitno Y. Imran, SH., MH

NIP: 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI
IMPLEMENTASI PASAL 3 UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2004 MENGENAI
SISTEM JAMINAN SOSIAL NASIONAL
DI RUMAH SAKIT TOTO KABILA BONE BOLANGO

Oleh :

SRI ARMILA LADIKU

271412098

Telah memenuhi syarat dan di pertahankan di depan Dewan Penguji pada:

Hari/Tanggal : Rabu/6 April 2016

Pukul : 12.30 Wita

Komisi Penguji

1. **Dr. Nur M. Kasim, S.Ag, MH**
NIP. 19760208 200312 2 002
2. **Zamroni Abdussamad, SH., MH**
NIP. 19700712 200312 1 002
3. **Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH**
NIP. 19540625 198102 1 001
4. **Bayu Lesmana Taruna, SHI., MH**
NIP. 19790302 200501 1 005

1.

2.

3.

4.

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum



Moh. Rusdianto Puluhulawa, SH, M.Hum

NIP. 19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : Sri Armila Ladiku

NIM : 271 412 098

Menyatakan bahwa penulisan/penyusunan skripsi ini dengan judul “IMPLEMENTASI PASAL 3 UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2004 MENGENAI SISTEM JAMINAN SOSIAL NASIONAL DI RUMAH SAKIT TOTO KABILA BONE BOLANGO” adalah hasil karya penulis/penyusun , tidak ada karya data orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapat gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, selai yang dirujuk dalam kutipan dan/atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, jika dikemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, saya bersedia dicabut gelar kesarjanaan saya.

Gorontalo, April 2016

Yang menyatakan

SRI ARMILA LADIKU

NIM. 271 412 098

ABSTRAK

SRI ARMILA LADIKU, NIM: 271 412 098, “IMPLEMENTASI PASAL 3 UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2004 MENGENAI SISTEM JAMINAN SOSIAL NASIONAL”, Pembimbing I: Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum, Pembimbing II: Bayu Lesmana Taruna, SHL., MH, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo, 2016.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Bagaimana Implementasi dari Pasal 3 Undang-undang Nomor 40 Tahun 2004 Mengenai Sistem Jaminan Sosial Nasional di Rumah Sakit Toto Kabila Bone Bolango dan Kendala apa saja yang di hadapi Rumah Sakit dalam memberikan pelayanan BPJS pada pasien.

Jenis penelitian ini adalah empiris, penelitian ini dilakukan di Kabila, Kabupaten Bone Bolango, dengan memilih instansi yang terkait dengan perkara ini yakni di Rumah Sakit Toto Kabila Bone Bolango dengan melakukan wawancara dan pengumpulan data yang berkaitan dengan Sistem Jaminan Sosial Nasional.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi dari Pasal 3 Undang-undang Nomor 40 tahun 2004 ini belum maksimal pelaksanaannya. Terutama dalam hal pelayanan BPJS, tujuan BPJS, manfaat BPJS yang dirasakan pasien, serta pelayanan administrasi yang ada di Rumah Sakit Toto.

Saran yang dapat diberikan adalah lebih meningkatkan fasilitas Pelayanan Kesehatan terhadap Masyarakat agar hak masyarakat kurang mampu dan lemah untuk mendapatkan pelayanan khususnya berupa BPJS lebih mendapat perhatian dari pemerintah sehingga masyarakat dapat merasakan hidup yang lebih layak dan sehat sesuai dengan apa yang mereka harapkan.

Kata Kunci : Implementasi, SJSN

ABSTRACT

**SRI LADIKU ARMILA, NIM: 271 412 098, "THE IMPLEMENTATION OF ARTICLE 3 OF ACT NUMBER 40 OF 2004 ON NATIONAL SOCIAL SECURITY SYSTEMS",
Supervisor I: Prof. Dr. Johan Jasin, SH, M. Hum, Supervisor II: Bayu Lesmana
Midshipman, SHL., MH, Faculty Of Law, Gorontalo State University, 2016.**

This study aims to find out how The Implementation of Article 3 of Act No. 40 of 2004 about National Social Security System in Toto hospital, Kabila Bone Bolango and obstacles faced by the hospital when providing services to BPJS patients.

This type of research is empirical approach. This research was conducted at Kabila of Bone Bolango with chose Toto hospital as establishments associated related to the case study. This research was conducted by interviews and data collection regarding with National Social Security System.

The results of the study showed that the implementation of Article 3 of Act No. 40 of 2004 is not maximized in realization. Especially in terms of services of BPJS, BPJS goals, the benefits of using BPJS by patient, and administration services in the Toto hospital.

Suggestion that can be given by researcher is be able to improve the facilities of public health especially to underprivileged societies in order to gain the attention of Government in form of services such as BPJS. So, society can feel life more worthy and healthy according to what they expect.

Keyword: Implementation, SJSN

MOTTO

Semua yang terjadi adalah takdir, namun takdir bisa dirubah dengan cara berusaha dan berikhtiar semaksimal mungkin. Dan sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai dari suatu urusan, kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain (Q.S Al-Insyirah 7-8).

Jadilah seperti karang di lautan yang selalu kuat meskipun terus dihantam ombak dan lakukanlah hal yang bermanfaat untuk diri sendiri dan juga untuk orang lain, karena hidup tidak abadi.

Orang yang pintar bukanlah orang yang merasa pintar, akan tetapi ia adalah orang yang merasa bodoh, dengan begitu ia tak akan pernah berhenti untuk terus belajar dan orang berilmu tentu memiliki kepribadian tangguh, yang bisa membawa diri, keluarga dan orang lain menuju kebahagiaan, serta bernilai manfaat bagi sesama.

Tragedi terbesar dalam kehidupan bukanlah sebuah kematian, tapi hidup tanpa tujuan. Karena itu, teruslah bermimpi untuk menggapai tujuan dan harapan, supaya hidup bisa lebih bermakna.

PERSEMBAHAN

Untuk tiap tawa yang tak ternilai

Untuk tiap tangis yang tak terhapus

Untuk tiap jatuh dan banggunya

Untuk tiap peluang ditengah putus asa

Untuk tiap doa dan dukungan

Yang utama dari segalanya

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayangMu telah memberikan kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Sholawat dan salam selalu terlimpahkan kehariban Rasulullah SAW.

Kupersembahkan karya yang sederhana ini untuk orang yang tersayang dan terkasih.

Papa (Rusdin Ladiku) dan Almh. Mama Tercinta (Eva Blongkod)

Sebagai tanda bakti dan hormat rasa terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada Papa dan Almh. Mama yang telah memberikan kasih sayang, segala dukungan, dan cinta kasih sayang yang tiada terhingga yang tiada mungkin kubalas hanya dengan selebar yang bertuliskan kata cinta dan persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat Papa dan Almh. Mama bangga, karena kusadar selama ini belum bisa berbuat yang lebih. Untuk Papa dan Almh. Mama yang selalu membuatku termotivasi dan selalu menyirami kasih sayang, selalu mendoakanku, selalu menasehatiku menjadi lebih baik. Terima kasih Papa sayang, terima Kasih Almh. Mama, maaf karya sederhana ini tidak bisa kupersembahkan secara langsung ke Mama aku sayang Papa, dan Almh. Mama.

Adik (Naldi Ladiku) Yang Tercinta

Untuk Nadil tiada yang paling mengaharukan saat kumpul bersama kamu. Walaupun sering bertengkar tapi hal itu menjadi warna yang tak akan bisa tergantikan, terima kasih atas doa dan bantuan kamu selama ini. Maaf belum bisa jadi panutan seutuhnya, tapi Kaka akan selalu menjadi yang terbaik untuk kamu.

BaddyKu (M. Korompot)

Terima kasih atas perhatian dan kesabaranmu, yang telah memberikanku semangat dan inspirasi dalam menyelesaikan Tugas akhir ini. Terima kasih yaa.

Spesial (Kaputri Ayuni, Melgianti Mahani, Pratiwi Van Gobel)

Terima kasih selama ini telah banyak membantu saat menyelesaikan tugas akhir ini, aku tak akan pernah melupakan kebaikan kalian semua. Terima kasih yaa.

Sahabat Tersayang (Almh. Lela, Cindri, Ranny, Enno, Fiyus, Silvie, Jogo, Iki, No, Janwar)

Terima kasih atas bantuan, candaan kalian, doa, nasehat, hiburan, traktiran, ojekan, dan semangat yang selalu kalian berikan selama aku kuliah, aku tak akan melupakan semua yang telah kalian berikan selama ini.

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Bapak Prof. Dr. Johan Jasin SH., MH dan Bapak Bayu Lesmana Taruna SHI., MH selaku Dosen Pembimbing Tugas akhir saya, terima kasih banyak Pak, saya sudah dibantu selama ini, sudah dinasehati, sudah diajari saya tidak akan lupa atas bantuan dan kesabaran dari Bapak.

Terima kasih banyak Pak, Bu, Bapak, Ibu adalah Dosen favorit saya.

Seluruh Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo:

Terima kasih banyak atas semua ilmu, didikan, dan pengalaman yang sangat berarti yang telah kalian berikan kepada kami.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkah dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Proposal Penelitian ini dengan judul: **“IMPLEMENTASI PASAL 3 UU NO 40 TAHUN 2004 MENGENAI SISTEM JAMINAN SOSIAL NASIONAL (STUDI KASUS BADAN PELAYANAN KESEHATAN MANDIRI PROVINSI GORONTALO)”** yang merupakan salah satu syarat guna menyelesaikan proses perkuliahan pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Selama penulisan Skripsi ini, berbagai hambatan dan kesulitan yang dihadapi peneliti mulai dari persiapan sampai dengan penyelesaian skripsi ini, namun atas bantuan, arahan, dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat diatasi. Oleh karena itu perkenankanlah peneliti dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan tak terhingga kepada yang terhormat, kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
3. Bapak Eduart Wolok, ST., MT selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH., MH selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo
5. Bapak Prof. Dr. Hassanuddin Fatsah M.Hum selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
6. Ibu Prof. Dr. Fenty Puluhulawa SH., M.Hum selaku Ketua LP2M Universitas Negeri Gorontalo

7. Bapak Muhammad Rusdiyanto Puluhulawa SH, M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
8. Bapak Zamroni Abdussamad SH., MH selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Hukum juga selaku Penguji II saya.
9. Ibu Lisnawaty W. Badu SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum.
10. Bapak Weny Almoravid Dungga SH., MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum juga selaku Penasehat Akademik (PA) saya.
11. Bapak Suwitno Y. Imran SH., MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum.
12. Bapak Novendri M. Nggilu SH., MH selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum.
13. Bapak Prof. Dr. Johan Jasin SH. M.Hum selaku Pembimbing I saya.
14. Ibu Dr. Nur M. Kasim S.Ag., MH selaku Penguji I saya.
15. Ibu Dian Ekawaty Ismail SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Pidana Fakultas Hukum.
16. Ibu Hj. Mutia CH Thalib SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Perdata Fakultas Hukum.
17. Ibu Nirwan Junus SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Tata Negara Fakultas Hukum.
18. Bapak Ismail H. Tomu SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Acara Perdata Fakultas Hukum.
19. Bapak Bayu Lesmana Taruna SHI., MH selaku Pembimbing II saya.
20. Seluruh Dosen serta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

21. Orang tuaku yang tak pernah lelah memberikan segalanya yang terbaik untukku Papa Rusdin Ladiku sebagai motivator dalam hidupku dan Almh. Mama Eva Blongkod sebagai orang yang paling berperan dalam kehidupanku.
22. Keluarga tercinta terutama buat adik-adiku tersayang Naldi Ladiku, Gusrandi Ahmad, Agas Ahmad, dan Sindi Adam, dan tante Nur Blongkod terima Kasih atas doa, perhatian, serta kasih sayang yang sangat luar biasa.
23. M. Korompot teman spesial terima kasih karena selalu membantu dan memberi semangat selama ini.
24. Ka Putri Ayuni terima kasih selalu membantu dan memberi semangat.
25. Silvie L. Muhammad yang senantiasa memberi semangat dan kebahagiaan.
26. Rizki Jogo Pratomo teman yang baik hati dan selalu ada kapan saja.
27. Almh. Nurlela Towalu teman yang selalu mengajarkan arti kesabaran terima kasih sayang.
28. Sumirani Gude dan Cindriwati Mahmud teman yang paling baik dan mengerti. Terima kasih selama ini selalu memberi semangat. (mmuacchh, bi, ba).
29. Teman-teman Kelas F Janwar Hippy, Riski Junianto Kadir, Kaka Obet, Infantri Latamu, Ka Andy, Ka Fadli Ismail, Aneke Umar, (Eno Tembem), Fiyus, dan Yulianti Idrus, senang menjadi bagian dari kalian yang memiliki beragama karakter.
30. Ka Roman Lapuna, Ka Ramli Baderan, Cici Arsyad, Inayah, Indah Dunggio, Dede Nayoan, dan Susan Tresana Sako terima kasih sudah membantu dan menjadi teman yang baik.

31. Anak-anak KKS Dumolodo yang baik hati terutama Nalwin Lahay, Arnis Mooduto, Nandi Lihawa, Farlin Saleh, Kifli Tulen, Aan, Shela Kembuan, Clara, Santi, Hesti, Selin Antu, Selin Rajak.
32. Anak-anak Kost Ponompia, Tiwi Van Gobel, Ayong Cantik, Umi Ayung, Winda, Ana Lemot, Ika Dalanggo, Lilis, Andani, dan Ain yang selalu memberi semangat yang tiada hentinya.

Semoga skripsi penelitian ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai peneliti, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarnya semoga segala bantuan serta dukungan dan bimbingan pihak yang terkait akan mendapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT, Amin.

Gorontalo, April 2016

Peneliti

Sri Armila Ladiku

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
ABSTRAK	iii
ABSTRAK	iv
MOTTO & PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusaan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Tinjauan Mengenai Kebijakan	7
2.2 Tinjauan Mengenai Implementasi	8
2.3 Sistem Pelayanan Kesehatan	10
2.4 Sumber Hukum Kesehatan	11
2.5 Tinjauan Mengenai Sistem Jaminan Sosial Nasional	12
2.6 Dasar Hukum	13
2.7 Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan Nasional	14
2.8 Prinsip Pelaksanaan Jaminan Kesehatan Nasional	15
2.9 Kepesertaan Jaminan Kesehatan Nasioanl	16
2.10 Manfaat Jaminan Kesehatan Nasioanl	19
2.11 Masalah Dalam Jaminan Kesehatan Nasioanal	22
BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1 Jenis Penelitian	25
3.2 Lokasi Penelitian	25
3.3 Tehnik Pengumpulan Data	25
3.4 Jenis dan Sumber Data	26
3.5 Populasi dan Sampel	26

3.6 Analisis Data.....	27
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	28
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	28
4.1.1 Isi Putusan Hakim Ennid Hassanudin.....	28
4.1.2 Gambaran Umum Rumah Sakit Toto	29
4.2 Implementasi Pasal 3 Undang-undang Nomor 40 Tahun 2004 Mengenai Tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional	36
4.3 Kendala Rumah Sakit Toto Dalam Memberikan Pelayanan BPJS Terhadap Pasien	45
BAB V PENUTUP.....	50
5.1. Kesimpulan	50
5.2 Saran	52
DAFTAR PUSTAKA.....	54
Lampiran	57