

**IMPLEMENTASI PASAL 196 UNDANG-UNDANG NOMOR 36  
TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN TERHADAP PELAKU  
PEREDARAN OBAT BATUK YANG MENGANDUNG  
DEXTROMETHORPHAN TUNGGAL**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar kesarjanaan  
pada program studi ilmu hukum

**Oleh :**

**LIA RIZKY AMALIA DAUD  
NIM : 271 412 016**



**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
FAKULTAS HUKUM  
JURUSAN ILMU HUKUM**

**2016**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PASAL 196 UNDANG-UNDANG NO. 36 TAHUN 2009 TENTANG  
KESEHATAN TERHADAP PELAKU PEREDARAN OBAT BATUK YANG  
MENGANDUNG DEXTROMETHORPHAN

OLEH:

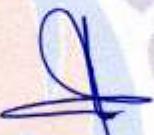
LIA RIZKY AMALIA DAUD

NIM: 271 412 016

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

  
Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH., M.Hum  
NIP: 196804091993032001

  
Lisnawaty Badu, SH., MH  
NIP: 196905292005012001

MENGETAHUI

KETUA JURUSAN ILMU HUKUM

  
Suwitno Y. Imran, SH., MH  
NIP: 19830622 200912 1004

## LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

IMPLEMENTASI PASAL 196 UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG  
KESEHATAN TERHADAP PELAKU PEREDARAN OBAT BATUK YANG  
MENGANDUNG DEXTROMETHORPHAN

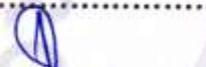
Oleh :

**LIA RIZKY AMALIA DAUD**

**271412016**

Telah memenuhi syarat dan di pertahankan di depan dewan penguji pada :

1. **Dr. Nur M. Kasim, S.Ag, MH**  
**NIP. 197602082003122002**
2. **Suwitno Yutye Imran, SH, MH**  
**NIP. 198306222009121004**
3. **Prof.Dr. Fenty U Puluhulawa,SH, M.Hum**  
**NIP.196804091993032001**
4. **Lisnawaty Badu, SH, MH**  
**NIP. 196905292005012001**

1.....  
  
2.....  
  
3.....  
  
4.....  


Mengetahui  
**Dekan Fakultas Hukum**



**Moh. Rusdiyanyo Puluhulawa, SH, MHum**  
**NIP. 19701101051997031001**

## ABSTRAK

**LIA RIZKY AMALIA DAUD** (NIM:271412016) 2016. “ IMPLEMENTASI PASAL 196 UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN TERHADAP PELAKU PEREDARAN OBAT BATUK YANG MENGANDUNG DEXTROMETHORPHAN. Dibimbing oleh; **PROF.DR.Fenty U. Puluhulawa,SH.,M.HUM** dan **Lisnawaty W. Badu, SH.,MH.** Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Semakin maraknya peredaran obat-obatan yang mengandung dextromethorphan tunggal membuat masyarakat menjadi resah. Hal ini diakibatkan karena banyaknya peluang untuk menjual ataupun mengedarkan obat jenis ini. Obat yang lebih murah dari narkotika jenis lain sehingga membuat berbagai kalangan tertarik untuk mencoba tanpa mempedulikan bahaya dari mengkonsumsi obat-obatan tersebut.

Adapun yang menjadi tujuan dalam penelitian adalah Untuk mengetahui dan menganalisis implementasi pasal 196 Undang-Undang No. 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan Terhadap pelaku peredaran obat batuk yang mengandung dextromethorphan. Dan Untuk mengetahui dan menganalisis faktor apa saja yang menghambat implementasi pasal 196 Undang-Undang No. 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan Terhadap pelaku peredaran obat batuk yang mengandung dextromethorphan.

Metode yang digunakan dalam penelitian adalah pendekatan yuridis empiris. Pendekatan yuridis (hukum dilihat sebagai norma atau *das sollen*), karena dalam membahas permasalahan penelitian ini menggunakan bahan-bahan hukum (baik hukum yang tertulis, maupun hukum yang tidak tertulis. Pendekatan empiris (hukum sebagai kenyataan sosial, cultural atau *das sein*, karena dalam penelitian ini digunakan data primer yang diperoleh dari lapangan.

Hasil Penelitian menunjukan bahwa Implementasi ketentuan pidana pasal 196 Undang-Undang No. 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan Terhadap pelaku peredaran obat batuk yang mengandung dextromethorphan belum terealisasi dengan baik di buktikan dengan adanya kasus penyalahgunaan serta peredaran obat batuk yang mengandung dextromethorphan tunggal. Faktor yang menghambat adalah kurangnya sinergitas antara kepolisian dan lembaga khusus seperti Balai Pengawas Obat & Makanan Provinsi Gorontalo yang berkaitan dengan penelitian kandungan dalam obat-obatan.

**Kata Kunci : Implementasi, Peredaran, Dextromethorphan**

## ABSTRACT

**LIA RIZKY AMALIA DAUD** (Student ID: 271412016) 2016. "THE IMPLEMENTATION OF ARTICLE 196 CONSTITUTION NUMBER 36 IN 2009 ON HEALTH TOWARDS THE TRAFFICKERS OF COUGH MEDICINE CONTAINING DEXTROMETHORPHAN". The principal supervisor is **Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH., M.Hum** and the co-supervisor is **Lisnawaty W. Badu, SH., MH.** Department of Laws, Faculty of Law State University of Gorontalo.

The increasing of medicine containing dextromethorphan trafficking disturb the society. It is caused by the chances to sell this kind of medicine. Cheaper drugs than other types of narcotics attract the society to take it and put aside the danger by consuming this type of drugs.

This research aimed at finding out and analyzing the implementation of Article 196 constitution number 36 in 2009 on health towards the traffickers of cough medicine containing dextromethorphan. Also, finding out and analyzing factors hindering the implementation of Article 196 constitution number 36 in 2009 on health towards the traffickers of cough medicine containing dextromethorphan

The method applied juridical empirical approaches. Juridical approaches (the law which is seen as norm or das sollen), because in discussing this research problem, it used legal materials (whether in written or non-written). Empirical approach (the law which is facts of social, cultural or das sein), because this research used primary data which was gained from the research field.

The research result showed that the implementation of Article 196 constitution number 36 in 2009 on health towards the traffickers of cough medicine containing dextromethorphan had not been well realized. It was proven by abuse cases and single trafficking of cough medicine containing dextromethorphan. Factors hindering was the lack of synergy by the police and particular institutions such as the agency of drugs and foods controls in Gorontalo province which related to drugs contents research.

**Keywords:** Implementation, Trafficking, Dextromethorphan



## KATA PENGANTAR

Assalamu Alaikum Wr. Wb.

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Sekalipun, Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penyusunan karena keterbatasan penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan berbagai masukan atau saran dari para penguji untuk penyempurnaannya.

Sholawat serta salam kepada Baginda Nabi Muhammad SAW, keluarga dan sahabat-sahabat beliau tak lupa pula penulis panjatkan sedalam-dalamnya. Sang Rasul Allah yang merupakan makhluk sempurna dan pemimpin segala umat.

Dalam masa studi sampai dengan hari ini, penulis menyadari ada berbagai rintangan dan kesulitan yang penulis hadapi. Akan tetapi hal itu tidak menjadikan penulis berputus asa. Berkat cita-cita dan harapan yang ada penulis dapat melalui semua hal itu. Oleh karena itu dengan segala kerendahan diri, penulis haturkan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Prof.Dr. Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas negeri Gorontalo
2. Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo

3. Eduart Wolok, ST, MT selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo
4. Dr. Fence M. Wantu, SH. MH. Selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo
5. Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah,M. Hum selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo
6. M. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
7. Zamroni Abdussamad SH.,MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
8. Wenny Almoravid Dungga SH.,MH. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
9. Suwitno Yutye Imran SH.,MH. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
10. Ibu Prof.Dr. Fenty U Puluhulawa, SH. M.Hum selaku dosen pembimbing I dan Ibu Lisnawati W.Badu SH.,MH selaku dosen pembimbing II yang telah mengarahkan penulis dengan baik sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
11. Ibu Dr. Nur M. Kasim S.Ag .,MH selaku dosen penguji I dan Bapak Bayu Lesmana Taruna,SHI,MH selaku dosen penguji II
12. Dosen serta staf Tata usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo

13. Ibunda tercinta, Uliyanti Alhamad S.Pd yang selalu memberi dorongan dan motivasi kepada penulis dalam menempuh pendidikan dan tak hentinya memberikan kasih sayang dalam keadaan paling sulit sekalipun, yang bahunya selalu tersedia untuk tempat bersandar, yang tangannya selalu menggenggam erat dalam setiap cobaan, malaikat pelindung yang dikirim Tuhan, wanita paling tegar yang tetap berusaha agar penulis tetap semangat dalam studi.
14. Ayahanda tercinta, Imran Daud yang tetap mengirimkan cintanya meski hidup terpisah, yang selalu memberi dorongan dalam setiap studi meski dalam jarak ribuan kilometer.
15. Adik-adik tercinta, mesin pengubah lelah menjadi tawa, Mutiara Cintia Daud, Gilang Akbar Daud, Kayla Azalea Daud, dan si bungsu Raffa Abizzar Daud
16. Opa Dako, Oma Pepe, (alm) Opa Ade, (alm) Oma Ade yang selalu menjadi motivasi dalam studi.
17. Himpunan Keluarga Saud, Daud, Hadjarati yang tak henti memberi dukungan dalam segala hal.
18. Glad Family tercinta, Mbak Tyas, Kak Ika, Kak Nana, Tante Jenny, Oyis, Echy, para penyemangat tanpa pom-pom yang selalu siaga berdiri meneriakkan yel-yel untuk penulis.
19. Sepupu-sepupu tercinta Anggi, Anti, Awal, Zidan, Ryan, Nunu, Nana, Rio dan Dio.

20. Sahabat yang sudah seperti keluarga bagi penulis, Nur Rafika Laraga dan Desiyaningsi Daud.
21. Teman hidup yang tak henti memberi dukungan dan siap menemani dalam keadaan sibuk sekalipun, Nurain Varadila Gela dan Pramugari tercinta yang tak henti memberi dukungan dari jarak ribuan kilometer diatas permukaan laut, Khairunnisa Monoarfa.
22. Rekan seperjuangan dalam menempuh studi, yang selalu menjadi pembimbing selanjutnya dalam proses penyusunan skripsi penulis, Melinda Mohune dan Silvie Luciana Mohammad.
23. Teman-teman Kelas D Ilmu Hukum 2012 (Marsel, Ain, Mira, Kristin, Dede, Nirma, Intan, Selin, Mindy, Nurain, Ahmad, Neny, Ikbal, Lukman, Andi, Adi, Sadam, Munar, Bayu, dll)
24. Teman-teman konsentrasi Pidana
25. Tusu-tusu, teman dalam segala cuaca yang selalu sigap menemani dalam studi, Fany, Ani, Nova, Novi, Ina, Nanda, Inda, Tuty, Jefri, Andika, Fandi, Zemin dan Fery.
26. Teman fillah yang selalu menjadi pencerah ketika malas datang melanda, Murabbi-ku tercinta Kak Sofie, Kak Chika, Dian, Kak Ingko, Ririn, Anes dan rekan-rekan 1 halaqah lainnya yang tak bisa disebutkan satu persatu.
27. Geger ku tersayang, tempat konversi semua lelah dan kecewa menjadi tawa dan bahagia. Abang Rifki, Dhe, Eja, Rendy, Jiman, Oyi, Dila, Iyha, Gogo, Marya, Neny, Nia, Tary, Andan dll)

28. Tendlend tercintaku, Ririn, Fitry, Ayu, Ikbal, Madip, Uyun dan Vikar.
29. Rekan-rekan KKS 2015 Bohusami. Tiwy, Chani, Zia, Cici dll serta Ayahanda, Ibunda, Aparat Desa, Remamuda, dan seluruh warga masyarakat Desa Bohusami
30. Saudariku di ODOJ (One Day One Juz) 1678 yang selalu memberi motivasi dalam setiap langkah.
31. Bapak Aiptu Sukran selaku Penyidik di Reserse Narkotika POLRES GORONTALO KOTA serta Ibu Fitra jaya Montu selaku KAURMIN di Reserse Narkotika POLRES GORONTALO KOTA yang telah meluangkan waktu untuk dapat diwawancara dalam keperluan skripsi ini.
32. Staf BPOM Provinsi Gorontalo dan Dinas Kesehatan Kota Gorontalo yang telah menyempatkan untuk memberikan data yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini
33. Mega selaku asisten apoteker yang bersedia menerima penulis dalam melakukan wawancara dan memberi pengetahuan tentang obat Dextromethorphan.
34. Calon imamku yang sedang di rahasiakan Tuhan untukku, kamu juga motivasiku dalam menyelesaikan segala bentuk studi, semoga segera Tuhan kirimkan ke rumah.
35. Oppa dan Onni aku di Korea yang selalu menjadi motivator untuk segera menyelesaikan Skripsi.

36. Sahabat beda negara yang selalu memberi dukungan lewat berbagai media sosial, Munirah, Giofana, Briana, Yoongjun, Ahmed dll. Tmpat berbagi hal-hal menarik dan tempat mengeluh saat lelah dalam studi.
37. Serta semua pihak yang tidak sempat peneliti sebut satu persatuyang turut memberikan sumbangan moril maupun materil dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi kita semua, dan atas segala kesalahan dan kehilapan serta kekurangan skripsi ini, peneliti memohon ketulusan hati untuk di maafkan, semoga semua bantuan dan bimbingan serta petunjuk oleh berbagai pihak, insya Allah akan memperoleh imbalan yang setimpal dari ALLAH SWT. Amin.

*Billahitaufiq walhidayah*

*Wassalam alaikum, wr, wb*

Gorontalo, JUNI 2016

PENELITI

LIA RIZKY AMALIA DAUD

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN.....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar belakang.....	1
1.2 Rumusan masalah .....	5
1.3 Tujuan .....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Konsep Implementasi .....	7
2.2 Fungsi dan Tujuan Hukum Pidana.....	9
2.3 Tinjauan Umum Tindak Pidana.....	10
2.3.1 Pengertian Tindak Pidana .....	10
2.3.2 Jenis-jenis Tindak Pidana.....	15
2.3.3 Unsur-unsur Tindak Pidana.....	18
2.4 Tinjauan Umum Dextrometorfan.....	22
2.4.1. Pengertian Obat.....	22
2.4.2. Obat Dextrometorfan.....	22
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	26
3.2 Jenis dan Sumber data.....	27
3.2.1 Jenis Data.....	28
3.2.2 Sumber Data.....	29
3.3 populasi dan sampel.....	30
3.3.1 Populasi.....	30
3.3.2 Sampel.....	30
3.4 Teknik pengumpulan data.....	31
3.5 Teknik Penyajian Data .....	31
3.6 Analisa Data.....	31

## **BAB IV PEMBAHASAN**

4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	32
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasann .....	47
4.2.1 Implementasi Pasal 196 Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan,Terhadap Pelaku Peredaran Obat Batuk yang Mengandung Dextromethorphan.....	47
4.2.2 Mekanisme Penanganan Terhadap Tindak Pidana Peredaran Obat Batuk yang Mengandung Dextromethorphan.....	55
4.3 Faktor-faktor yang Menghambat Implementasi Pasal 196 Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan,Terhadap Pelaku Peredaran Obat Batuk yang Mengandung Dextromethorphan.....	60

## **BAB V PENUTUP**

5.1 Kesimpulan.....	68
5.2 Saran.....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>70</b>

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

“Sesungguhnya bersama kesukaran itu ada keringanan. Karena itu bila kau sudah selesai (mengerjakan yang lain). Dan berharaplah kepada Tuhanmu. “

Q.S Al-Insyirah : 6-8

“Allah mengangkat derajat orang-orang yang beriman di antara kalian serta orang-orang yang menuntut ilmu beberapa derajat”

Q.S Al-Mujadaah

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karuniaNya yang telah memberikan kekuatan, kemudahan, kesabaran dan kesehatan untuk ku dalam mengerjakan skripsi ini.

ALHAMDULILLAH RABBIL ‘ALAMIN

Aku persembahkan cinta dan sayangku kepada Orang tua ku serta adik-adik ku yang telah menjadi motivasi dan inspirasi dan tiada henti memberikan dukungan doanya.

“Tanpa Keluarga, manusia, sendiri di dunia, gemetar dalam dingin”