

**PENERAPAN UNDANG-UNDANG NOMOR 45 TAHUN 2009 TENTANG  
PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 31 TAHUN 2004  
TENTANG PERIKANAN PADA TINDAK PIDANA ILLEGAL FISHING  
(Studi Kasus di Direktorat Kepolisian Perairan Polda Gorontalo)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai tugas akhir dalam rangka penyelesaian  
studi sarjana pada bagian Hukum Pidana

Oleh :

**Rizki Jogo Pratomo**

**Nim : 271412068**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2016**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PENERAPAN UNDANG-UNDANG NOMOR 45 TAHUN 2009 TENTANG  
PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 31 TAHUN 2004  
TENTANG PERIKANAN PADA TINDAK PIDANA ILLEGAL FISHING  
(Studi Kasus di Direktorat Kepolisian Perairan Polda Gorontalo)**

**Diajukan Oleh :**

**Rizki Jogo Pratomo**

**Nim : 271412068**

Telah Diperiksa dan Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi


**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

  
**Moh. R. U. Putehulawa, SH., M.Hum**  
NIP: 19701105 199703 1 001

  
**Bayu Lesmana, SH., MH**  
NIP: 19790302 200501 1 005

**Mengetahui :**  
**Ketua Jurusan Ilmu Hukum**

  
**Suwitno Y. Imran, SH., MH**  
NIP: 19830622 200912 1 004



# LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

**PENERAPAN UNDANG-UNDANG NOMOR 45 TAHUN 2009 TENTANG  
PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 31 TAHUN 2004 TENTANG  
PERIKANAN PADA TINDAK PIDANA ILLEGAL FISHING  
(Studi Kasus di Direktorat Kepolisian Perairan Polda Gorontalo)**

SKRIPSI

Oleh :

**RIZKI JOGO PRATOMO**

**271412068**

Telah di perbaiki (revisi) Berdasarkan Saran Penguji dan Pembimbing:

Waktu Ujian : 13.00 Wita  
Hari/Tanggal : Kamis, 28 April 2016

1. Prof.Dr.FENTY U. PULUHULAWA,SH.,M.Hum  
NIP. 19680409 199303 2 001
2. ZAMRONI ABDUSSAMAD, SH.,MH  
NIP. 19700712 200312 1 002
3. BAYU LESMANA,SHL,MH  
NIP : 19790302 200501 1 005
4. MOH. R. U. PULUHULAWA,SH.,M.Hum  
NIP.19701105 199703 1 001

1.....  
2.....  
3.....  
4.....

Gorontalo 30 Mei 2016  
Dekan Fakultas Hukum

**MOH. R. U. PULUHULAWA,SH.,M.Hum**  
NIP.19701105 199703 1 001

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : **Rizki Jogo Pratomo**

NIM : **271412068**

Menyatakan bahwa penulisan/penyusunan skripsi ini dengan judul **“PENERAPAN UNDANG-UNDANG NO 45 TAHUN 2009 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NO 31 TAHUN 2004 TENTANG PERIKANAN PADA TINDAK PIDANA ILLEGAL FISHING” (Studi Kasus di Direktorat Kepolisian Perairan Polda Gorontalo)** adalah asli karya penulis/penyusun, tidak ada karya/data orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapat gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, selain yang dirujuk dalam kutipan dan/atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, jika dikemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan diperguruan tinggi, saya bersedia dicabut gelar kesarjanaan saya.

Gorontalo, Juni 2016

Yang menyatakan,

**Rizki Jogo Pratomo**  
**NIM: 271412068**

## ABSTRAK

**RIZKI JOGO PRATOMO, NIM: 271 412 068 “PENERAPAN UNDANG-UNDANG NO 45 TAHUN 2009 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NO 31 TAHUN 2004 TENTANG PERIKANAN PADA TINDAK PIDANA ILLEGAL FISHING” (Studi Kasus di Direktorat Kepolisian Perairan Polda Gorontalo), Pembimbing I: Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum, Pembimbing II: Bayu Lesmana, SHI., MH, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo, 2016.**

---

---

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana penerapan Undang-Undang Nomor 45 Tahun 2009 tentang perubahan atas Undang-Undang Nomor 31 Tahun 2004 tentang Perikanan pada tindak pidana *illegal fishing* di Provinsi Gorontalo dan Faktor-faktor apa yang menghambat penerapan tindak pidana *illegal fishing* di Direktorat Kepolisian Perairan Polda Gorontalo.

Jenis penelitian ini adalah yuridis sosiologis, penelitian ini dilakukan di Desa Binalahe, Kabupaten Bone Bolango, kota Gorontalo dengan memilih instansi yang terkait dengan perkara ini yakni di Direktorat Kepolisian Perairan Polda Gorontalo dengan melakukan wawancara dan pengumpulan data yang berkaitan dengan *illegal fishing*.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa masih kurangnya sosialisai kepada masyarakat nelayan sehingga nelayan masih belum mengetahui tentang peraturan perikanan dan faktor yang menghambat penerapan tindak pidana *illegal fishing* adalah kurang personil di Direktorat Kepolisian Perairan Polda Gorontalo, faktor pengetahuan yang masih rendah akan aturan dalam melakukan penangkapan ikan dilaut sehingga banyak kapal penangkapan ikan yang belum didukung oleh dokumen, dan belum adanya pengadilan perikanan di Provinsi Gorontalo sehingga proses penyelesaian kasus *illegal fishing* sangat lambat.

Kata kunci : Penerapan, Tindak Pidana *illegal fishing*.

## ABSTRACT

**RIZKI JOGO PRATOMO, STUDENT ID: 271 412 068 “THE IMPLEMENTATION OF CONSTITUTION NO. 45 IN 2009 ON THE AMENDEMENTS OF CONSTITUTION NO. 31 IN 2004 ON FISHERIES OF ILLEGAL FISHING” (a Case Study in Marine Police Directorate of Gorontalo Regional Police, the Principal Supervisor is Moh. R. U. Puluhulawa. SH., M.Hum and the Co-Supervisor is Bayu Lesmana. SHI., MH. Faculty of law State University of Gorontalo, 2016.**

---

This research aimed at finding out on how is the implementation of constitution no. 45 in 2009 on the amendments of constitution no. 31 in 2004 on fisheries of *illegal fishing* in Gorontalo Province and factors hindering the implementation of *illegal fishing* in Marine Police Directorate of Gorontalo Regional Police.

This research was sociological juridical, this research was conducted in Bintalahe village, Bone Bolango district, and Gorontalo city by selecting the relevant institution where in this case was Marine Police Directorate of Gorontalo Regional Police through interview and collecting the data related to the *illegal fishing*.

The research result showed that the less of socialization to the fishermen made they did not know to the regulation of fisheries and factors hindering the implementation of *illegal fishing* was the less of personnel of Marine Police Directorate of Gorontalo Regional Police, factor of lack of knowledge on fishing made many ships were not supported by documents and there was no court of fishery in Gorontalo province which led to the low of settlement process of *illegal fishing* cases.

Keywords: Implementation, illegal fishing.

# MOTTO DAN PERSEMBAHAN

HIDUPLAH SEAKAN KAMU AKAN MATI BESOK. BELAJARLAH  
SEAKAN KAMU AKAN HIDUP SELAMANYA  
(MAHATMA GANDHI)

**“Sukses bukanlah milik mereka yang pintar dan cerdas.  
Sukses adalah milik mereka yang memiliki mimpi dan  
berjuang mati-matian untuk menggapai mimpi itu”  
(Rizki jogo)**

DENGAN RASA SYUKUR YANG MENDALAM SKRIPSI INI

KUPERSEMBAHKAN KEPADA :

- Untuk kedua orang tuaku, ibuku (Mardiah Ishak) dan Ayahku (Nur Isnaeni), Yang telah menjadi motivasi dan inspirasi dan tiada henti memberikan dukungan Do'anya buat aku tanpa kalian aku tak mungkin ada disini. Trimakasih ibu kau telah menjadi ibu yang sempurna untukku dan terimakasih ayah kau telah menjadi ayah sempurna untukku. Tanpa kalian hidupku terasa hampa.
- Untuk adikku yang kusayangi (Adila Listya Valonda) dan (Muhammad Anung Pradipta)
- Guru dan dosen yang dengan tulusnya melimpahkan ilmu yang berguna kepadaku.
- Terimakasih juga buat sahabatku dan teman seperjuangan, teman sejati yang selalu memberi semangat hingga terselesainya skripsi ini.
- Kemudian kepada Almamater Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo dan kampusku terkasih Universitas Negeri Gorontalo

## KATA PENGANTAR



Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi Penelitian ini dengan judul: **“Penerapan Undang-Undang No 45 Tahun 2009 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang No 31 Tahun 2004 Tentang Perikanan Pada Tindak Pidana Illegal Fishing (Studi Kasus di Direktorat Kepolisian Perairan Polda Gorontalo)”** yang merupakan salah satu syarat guna menyelesaikan proses perkuliahan pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Selama penulisan Skripsi ini, berbagai hambatan dan kesulitan yang dihadapi penulis mulai dari persiapan sampai dengan penyelesaian Skripsi ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat teratasi. Oleh karena itu perkenankanlah penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan tak terhingga kepada yang terhormat, kepada:

1. ALLAH SWT (Tuhan, keyakinan, kepercayaan, pemberi nikmat, cinta, anugerah, karunia, rezeki dan segalanya, pembimbing dan segalanya untukku).
2. Spesial untuk kedua orang tua Nurisnaeni dan Mardiah Ishak. Terima kasih telah membesarkan ,mendidik anakmu sampai saat ini dan tidak pernah bosan menasehati agar menjadi anak yang bisa membanggakan orang tau.
3. Prof.Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.



4. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruwadi, MP sebagai Wakil Rektor I Univeristas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Eduart Wolok, ST.,MT sebagai Wakil Rektor II Univeristas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH sebagai Wakil Rektor III Univeristas Negeri Gorontalo, juga sebagai salah satu dosen yang menjadi inspirasi dan sosok yang luar biasa.
7. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin, M. Hum. sebagai Wakil Rektor IV Univeristas Negeri Gorontalo.
8. Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo sekaligus Pembimbing I.
9. Zamroni Abdussamad, SH, MH, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum juga sekaligus penguji skripsi.
10. Ibu Lisnawaty W. Badu, SH.,MH, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum.
11. Bapak Weni A. Dungga, SH.,MH, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum.
12. Suwitno Y. Imran SH., MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
13. Prof.Dr.Fenty U. Puluhulawa,SH.,M.Hum selaku Dosen Penguji Skripsi.
14. Bayu Lesmana, SHI., MH, selaku Dosen Pembimbing II.
15. Ibu Dr. Nur Kasim, SH.,MH selaku dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan bantuan kepada saya agar dapat mengikuti ujian skripsi ini.
16. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
  - Ibu Nirwan Junus, SH.,MH
  - Ibu Dr. Nur Kasim, SH.,MH

- Ibu Mutia Ch. Thalib, SH.,MH
- Bapak Ismail Tomu, SH.,MH
- Bapak Novendri Nggilu, SH.,MH
- Bapak Dolot Alhasni Bakung, SH.,MH

Terima kasih untuk bimbingan dan bantuannya selama saya menuntut ilmu di kampus merah maron tercinta. Maafkan jika ada tutur kata yang telah menyinggung hati bapak/ibu.

17. Bapak dan Ibu staf Tata Usaha di lingkungan Fakultas Hukum. Terima kasih Bapak udi, Bapak Aten, Kak Oliv, Kak Imran, Kak Ulin. Sosok-sosok bapak ibu dan kakak yang baik begitu ramah terhadap saya. Terima kasih untuk segala bantuan selama saya study, mohon maaf telah merepotkan.
18. Terimakasih kepada kaka ipar saya Muhamad Saleh Gasin yang sudah memberikan arahan dan motivasi.
19. Terimakasih kepada teman saya Sri Armila Ladiku yang sudah banyak membantu selama kuliah.
20. Terimakasih kepada teman saya iky junianto kadir yang sama-sama berjuang dalam pertarungan penyusunan skripsi ini.
21. Untuk teman-teman Kelas F Angkatan 2012 Janwar, Andi, iki, Eno, Tutut, Fian, Koplo, Ono, Rian, Fadli, Aan, Feri, Sinyo, Cindri, Mila, Rani, Fitri Yusuf, Fitri Husain, Ika, Dewi, Olin, (Alm) Lela, Aidin, Sofyan, Syahril, Ana, Arnis. Terima kasih telah menjadi sahabat tertawa bareng, ngerjain tugas bareng.

22. Untuk Teman-teman kelas Konsentrasi Hukum Pidana.
23. Untuk seluruh teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2012.
24. Untuk keluarga kecil selama 45 hari KKS Mokonowu Vera, Leni, Tika, Ike, Susan, Ika Ladiku, Ama, Vera, Ka Irma, iki, Aryan, Anto, Ramli.
25. Untuk warga Desa Mokonowu Kecamatan Monano Ayah, Bunda, Ka Karim, Om Pulu, Ma Ani, Pa Satu Ance, Lukman, Ka Hera, Ibu Yance. Terima kasih atas keramahan kalian selama 45 hari saya berada disana.

Semoga Skripsi penelitian ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai peneliti, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarnya semoga segala bantuan serta dukungan dan bimbingan pihak yang terkait akan mendapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT, amiiien.

**Gorontalo, 28 April 2016**

**Rizki Jogo Pratomo**

## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	i
<b>LEMBAR PERSETUJUAN REVISI</b> .....	ii
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	iii
<b>ABSTRAK</b> .....	iv
<b>ABSTRACT</b> .....	v
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	5

### **BAB II KAJIAN PUSTAKA**

2.1 Tinjauan Umum Kebijakan .....	7
2.2 Tinjauan Umum Implementasi.....	8
2.3 Tinjauan Umum Perikanan .....	10
2.3.1 Pengertian Perikanan .....	10
2.3.2 Pengelolaan Perikanan.....	11
2.3.3 Asas-Asas Hukum dibidang Perikanan .....	11
2.3.4 Penegakan Hukum dibidang Perikanan.....	13

2.4 Tinjauan Umum Hukum Pidana .....	15
2.4.1 Pengertian Hukum Pidana .....	15
2.2.1 Pengertian Tindak Pidana .....	15
2.2.2 Unsur-Unsur Tindak Pidana .....	18
2.5 Tinjauan Umum Illegal Fishing.....	19
2.5.1 Pengertian Illegal Fishing .....	20
2.5.2 Bentuk-Bentuk Illegal Fishing.....	21
2.5.3 Kerugian Akibat Illegal Fishing .....	22
2.5.4 Penanggulangan Illegal Fishing.....	23

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Jenis Penelitian .....	30
3.2 Lokasi Penelitian .....	30
3.3 Sumber Data .....	30
3.4 Populasi dan Sampel .....	31
3.5 Pengolahan Data .....	31
3.6 Analisa Data .....	32

### **BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN**

4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	33
4.2 Penerapan Undang-Undang Nomor 45 Tahun 2009 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 31 Tahun 2004 Tentang Perikanan Pada Tindak Pidana <i>Illegal Fishing</i> di Provinsi Gorontalo .....	41

4.3 Faktor-Fakto Yang Menghambat Penerapan Tindak Pidana <i>Illegal Fishing</i> di Direktorat Kepolisian Perairan Polda Gorontalo .....	50
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1 Kesimpulan .....	52
5.2 Saran .....	53
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	54