

**Analisis Sosioyuridis Penolakan Masyarakat Anggrek terhadap
Izin Usaha Pemanfaatan Hasil Hutan pada Hutan Tanaman Industri
(IUPHHK-HTI) pada PT. Gorontalo Citra Lestari di Gorontalo Utara**

SKRIPSI

**Diajukan dalam memenuhi salah satu persyaratan dalam
mengikuti Ujian Sarjana**

OLEH

FITRIYANTI DJUI

Nim:271 412 075



UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

FAKULTAS HUKUM

JURUSAN ILMU HUKUM

2016

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini, saya menyatakan bahwa:

1. Karya tulis ini (Skripsi) adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana), baik di Universitas Negeri Gorontalo maupun di Universitas lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Tim Pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah yang disebutkan nama pengarang dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan atau ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh atau sanksi lain sesuai dengan norma/aturan yang berlaku pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Gorontalo, Juni 2016



FITRIYANTI DJUI

NIM: 271 412 075

PERSETUJUAN PEMBIMBING

**Analisis Sosioyuridis Penolakan Masyarakat Anggrek terhadap
Izin Usaha Pemanfaatan Hasil Hutan Kayu pada Hutan Tanaman Industri
(IUPHHK-HTI) pada PT.Gorontalo Citra Lestari di Gorontalo Utara**

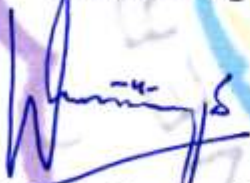
SKRIPSI

OLEH
FITRIYANTI DJUI

271 412 075

Telah Diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I



Weny A.Dungga,SH.,MH

NIP. 19680522 200112 1 001

Pembimbing II



Bayu L.Taruna,SHI.,MH

NIP. 19790302 20050 1 005

Mengetahui:

Ketua Jurusan SI Ilmu Hukum



SUWITNO YUTYE IMRAN,SH.MH

NIP. 198306022 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

**ANALISIS SOSIOYURIDIS PENOLAKAN MASYARAKAT ANGGREK
TERHADAP IZIN USAHA PEMANFAATAN HASIL HUTAN KAYU PADA
HUTAN TANAMAN INDUSTRI (IUPHHK-HTI) PADA PT.GORONTALO
CITRA LESTARI DI GORONTALO UTARA**

Oleh :

FITRIYANTI DJUI

271 412 075

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji

Hari/Tanggal :Rabu, 22 Juni 2016

Pukul:15.00 Wita

Komisi Penguji

1. **HJ.MUTIA CH. THALIB, S.H.,M.Hum**
NIP.19690704 199802 2 001

(.....)

2. **SUWITNO YUTYE IMRAN,SH.MH**
NIP.19830622 200912 1 004

(.....)

3. **WENY A. DUNGGA,SH.MH**
NIP.19680522 200112 1 001

(.....)

4. **BAYU LESMANA TARUNA,SHI.MH**
NIP.19790302 20050 1 005

(.....)



Gorontalo, 22 Juni 2016
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo

Moh. Rusdiyanto U. Puluhalawa, SH.,M.Hum
NIP: 19701105 199703 1 001

ABSTRAK

Fitriyanti Djuj. NIM. 271412075. 2016, Analisis Sosio Yuridis Penolakan Masyarakat Anggrek terhadap Izin Hutan Tanaman Industri di PT. Gorontalo Citra Lestari Gorontalo Utara.

Hutan Tanaman Industri (HTI) adalah hutan tanaman yang dibangun dalam rangka meningkatkan potensi dan kualitas hutan produksi dengan menerapkan sistim silvikultur intensif untuk memenuhi kebutuhan bahan baku industri hasil hutan. PT. Gorontalo Citra Lestari merupakan perusahaan yang mengantongi izin pemanfaatan hasil hutan (IUPHHK-HTI) di Kabupaten Gorontalo Utara. Adapun rumusan masalah dari penelitian ini adalah bagaimana analisis sosio yuridis penolakan masyarakat Anggrek terhadap izin hutan tanaman industri (HTI) PT. Gorontalo Citra Lestari seta upaya yang dilakukan untuk menyelesaikan permasalahan tersebut.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan sosioyuridis atau sosiologi hukum dengan menguraikan data secara deskriptif melalui analisis lapangan. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan telaah dokumen. Hasil penelitian kemudian dianalisis oleh peneliti dengan menggunakan analisis deskriptif.

Hasil penelitian yang dapat disimpulkan bahwa faktor-faktor yang memicu penolakan masyarakat adalah adanya klaim dari masyarakat desa bahwa lahan tersebut merupakan hak milik mereka; masih adanya pandangan negatif terhadap aktivitas HTI hingga aksi penolakan merujuk anarkis. Selain itu faktor dari pihak perusahaan yakni kurangnya itikad baik untuk mebangun hubungan yang baik dengan masyarakat sehingga semakin menimbulkan jarak antara masyarakat desa dan PT. Gorontalo Citra Lestari. Untuk mencegah permasalahan yang sama terjadi dikemudian hari, saran penulis agar pemerintah daerah selalu berkoordinasi dengan pihak terkait guna selalu melakukan pengawasan terhadap kawasan areal hutan untuk mencegah penyalahgunaan lahan oleh warga.

Kata Kunci: *Penolakan masyarakat, Izin Hutan Tanaman Industri*

ABSTRACT

Fitriyanti Djuji. 271412075. 2016, Socio Judicial Analysis of Anggrek Society Rejection to Industrial Forest Plantation Permit at PT. Gorontalo Citra Lestari Gorontalo Utara.

Industrial Forest Plantation (HTI) is the forest plant that is built in order to increase the potential and quality of forest production by applying intensive silviculture system to meet the needs of forest products industry. PT. Gorontalo Citra Lestari is a company which permits the utilization of forest products (IUPHHK-HTI) in District of Gorontalo Utara. The problem statements of this research are how is the analysis of socio judicial of Anggrek society rejection to industrial forest plantation permit (HTI) at PT. Gorontalo Citra Lestari Gorontalo Utara? and what are the efforts made to solve the problem?

This research uses socio judicial or sociology law approach by explaining the data descriptively through field-based analysis. Techniques of collecting data are interview and documentation. Research result is then analyzed by researcher by using descriptive analysis.

It can be concluded that factors that trigger the society rejection are the claims of the society that the land is the property of their, and the persistence of the negative view of HTI until anarchist rejection action happen. In addition, the factors from company party are the lack of good faith to establish a good relationship with the society so that it creates the distance between society and PT. Gorontalo Citra Lestari. In order to prevent the same problem occurs later in life, it is suggested that the local government should always coordinate with related parties to conduct surveillance of the forest area to prevent misappropriation of land by society.

Keywords: *Society Rejection, Industrial Forest Plantation Permit*



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu. Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar"
(Q.S Al Baqarah ayat 153)

"Tidak ada keberhasilan tanpa kesungguhan dan kerja keras, dan tidak ada kesungguhan tanpa kesabaran dan doa. Sukses itu butuh proses, maka dari itu jangan pernah menyerah dan terus berjuang" (Fitry)

Skripsi ini dipersembahkan sebagai tanda bakti kepada kedua orang tuaku (Syamsudin Djuj dan Djariah Samiun) yang sejak kecil mengasuh mendidik, membesarkan serta senantiasa mendoakan dan mendambakan keberhasilan studiku.

Teruntuk kakak Chandrawaty Kurune S.Pd tercinta yang senantiasa memberi dorongan semangat dan motivasi dari awal hingga di akhir penyelesaian studi ini

Terima kasih kepada Jajaran dan Civitas Akademika
Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Ilmu Hukum

Almamaterku tercinta,

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh..

Alhamdulillahirabbil alamin, segala puji dan syukur penulis ucapkan kekadirat Allah SWT atas segala berkat dan rahmatNya dan shalawat salam semoga tetap terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat dan seluruh umat pengikutnya, atas terselesaikannya penulisan Skripsi dengan judul: **Analisis SosioYuridis Penolakan Masyarakat Anggrek terhadap Izin Hutan Tanaman Industri di PT. Gorontalo Citra Lestari Gorontalo Utara.**

Terdorong dari keinginan untuk mengetahui permasalahan-permasalahan yang ada dibidang hukum pertanahan khususnya mengenai polemik yang sering terjadi antara masyarakat dan pihak perusahaan dalam hal izin perusahaan pemanfaatan hasil hutan, maka penulis ingin mengkaji permasalahan tersebut secara sosio yuridis dengan mengangkatnya sebagai suatu penelitian. Selain itu, penelitian ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan studi pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Dalam penulisan Skripsi ini disadari sepenuhnya bahwa banyak menemukan kendala dan hambatan, baik secara internal maupun eksternal. Namun berkat semangat, ketekunan, dorongan dan terutama doa dari orang tua serta bantuan dari semua pihak, maka Alhamdulillah semua masalah tersebut dapat diatasi dengan baik. Ucapan terima kasih penulis ucapkan kepada **Bapak Weny A. Dunga, SH.,MH** selaku pembimbing I dan **Bapak Bayu Taruna Lesma, S.Hi., MH** selaku pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktu, kesempatan untuk

selalu memberikan arahan dan petunjuk yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam penulisan Skripsi ini.

Pada kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd., selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruwadi, MP., selaku Wakil Rektor I, Bapak Eduart Wolok, ST., MT., selaku Wakil Rektor II, Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH., MH., selaku Wakil Rektor III, dan Bapak Prof. Dr. H. hasanudin Fatsah, M.Hum., selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
3. Bapak Moh. R. Puluhulawa, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Zamroni Abdussamad, SH., Mh., selaku Wakil Dekan I Bidang Akademik Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
5. Ibu Lisnawaty Badu, SH., MH., selaku Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Weny A. Dunga, SH., MH., selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Ibu Mutia Ch. Thalib, SH., M.Hum., selaku Dosen Penguji I, terima kasih atas pengujian dan arahan yang dapat membuat Skripsi ini lebih baik.
8. Bapak Suwitno Y. Imran, SH., MH., selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo dan juga selaku Dosen

Penguji II, terima kasih atas pengujian dan arahan yang dapat membuat Skripsi ini lebih baik.

9. Ibu Novendri M. Nggilu, SH., MH., selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. Bapak dan Ibu Dosen serta Tata Usaha dan staf Jurusan Ilmu Hukum di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
11. Pihak PT.Gorontalo Citra Lestari sebagai lokasi tempat penelitian (Bapak Suradi Soekarno,Harpikad Pakaya,Salmawaty Pakaya, Fadlul Uihak Marhaba ,Ibu Nana,Ibu Ola. Terima kasih atas kepercayaannya dan bantuannya untuk pengambilan data.
12. Teman-teman seperjuangan Jurusan Ilmu Hukum angkatan 2012 khususnya kelas A (Yeyen, Susan, Nopi, Novita, Ika, Riri, Irma, Dian,Ivon,Ayu,yayu, Arfa,Firman,Utam,Roy,Rahmat,Budi,Frengki,engki,Rian,Moo,Anto,Vinas,Su ltan,Jimmi), terima kasih atas kebersamaannya selama ini.
13. Terima kasih kepada teman-teman asrama (Deis,Teti,Wilan, Amna, Maya, Iyang, Nova, Fika, Awin, Wawan, Ayu,Fadila) yang tidak pernah lelah memeberikan dorongan kepada penulis
14. Terima kasih kepada teman-teman KKS (Silvi, Nopi, Mira, Melo, Dian, Risna, Susan, Cici, Frengki, Herdi, Koplo).
15. Dan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan hingga terselesaikannya Skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terima Kasih yang sebesar-besarnya.

Kepada orang tua, ayahanda tercinta **Syamsudin Djuj** yang selalu mendukung langkah penulis baik dari segi materi maupun non materi, serta kepada ibunda tercinta **Djaria Samiun** yang telah memberikan doa, kasih sayang, dan kepada kakak dan adikku **Chandrawaty Kurune dan Wahyun Abdul** beserta seluruh keluarga (Astin Samiun,Ahyar Samiun,Daeng Pasele,Ahmad Samiun,Farida Pasele,Frangki Abdjul,Suarni Abdjul,Suhardi Abdjul,Yulin Adam dan masi banyak lagi yang tdidak dapat disebut satu persatu terima kasih atas dukungannya, kalian adalah motivasi terbesar dalam hidupku.

Akhirnya, semoga amal baik dan bantuan dari semua pihak mendapat balasan berupa pahala dari Allah SWT, dan penulis berharap semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat dan memperkaya khasanah ilmu pengetahuan sebagai bentuk pengabdian kepada Nusa dan Bangsa dalam rangka ibadah kepada Allah SWT. Amin, Ya Rabbal Alamin.

Sekian, *Wassalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Gorontalo, Juni 2016

Peneliti

DAFTAR ISI

JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.4.1 Manfaat teoritis	7
1.4.2 Manfaat praktis	7
BAB II KAJIAN TEORITIS	9
2.1 Pengertian Tanah Negara	9
2.1.1 Sejak Semula Tanah Negara	9
2.1.2 Dikuasan Negara	10
2.2 Pengertian Hak Milik.....	11
2.3 Sifat-sifat Hak Milik	12
2.4 Ciri-ciri Hak Milik	13
2.5 Yang dapat Mempunyai Hak Milik	14
2.6 Timbulnya Hak Milik	15
2.7 Hakikat Hutan Tanaman Industri dan Izin Usaha Pemanfaatan Hasil Hutan Kayu pada Hutan Tanaman Industri (IUPHHK-HTI)	17

2.7.1 Ketentuan Umum Hutan Tanaman Industri	17
2.7.2 Hak dan Kewajiban Pemegang Hak Pengusahaan HTI	18
2.7.3 Jenis Tanaman Hutan Tanaman Industri	19
2.7.4 Hapusnya Hak Pengusahaan Hutan Tanaman Industri	19
2.7.5 Ketentuan Umum Izin Usaha Pemanfaatan Hasil Hutan Kayu dalam Hutan Tanaman Industri (IUPHHK-HTI)	20
2.7.6 Persyaratan Areal dan Permohonan IUPHHK-HTI	21
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	26
3.1 Jenis Penelitian	26
3.2 Sumber Data	27
3.3 Lokasi Populasi dan Sampel	27
3.4 Teknik Pengumpulan Data	28
3.5 Teknik Analisis Data	29
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	30
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	30
4.1.1 Keadaan wilayah	30
4.1.2 Keadaan penduduk dan sosial ekonomi	31
4.2 Profil PT. Gorontalo Citra Lestari	35
4.2.1 Landasan hukum dan kedudukan wilayah kerja	35
4.2.2 Maksud, tujuan dan sasaran perusahaan	37
4.2.3 Kegiatan perusahaan	38
4.3 Penguasaan Tanah Hak Guna Usaha (HGU) pada PT. Gorontalo Citra Lestari di Desa Iloheluma Kecamatan Anggrek	39
4.4 Sekilas Konflik Penguasaan Lahan oleh Pihak HTI dengan Masyarakat Desa Iloheluma	43
4.5 Faktor-faktor Terjadinya Konflik antara PT. Gorontalo Citra Lestari dengan Masyarakat Desa Iloheluma Kecamatan Anggrek Kabupaten Gorontalo Utara	46
4.5.1 Faktor-faktor yang berasal dari masyarakat	

desa Iloheluma	46
4.5.2 Faktor-faktor yang berasal dari pihak perusahaan HTI PT. Gorontalo Citra Lestari	52
4.6 Upaya Penyelesaian Sengketa Penguasaan Tanah Hak Guna Usaha PT. Gorontalo Citra Lestari dengan Masyarakat Desa Iloheluma	53
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	56
5.1 Kesimpulan	56
5.2 Saran	57
DAFTAR PUSTAKA	59
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah penduduk desa Iloheluma

Tabel 2. Mata pencaharian penduduk desa Iloheluma

Tabel 3. Data tingkat pendidikan di desa Iloheluma

Tabel 4. Penggunaan tanah di desa Iloheluma

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Responden dalam Penelitian

Lampiran 2. Instrumen Wawancara

Lampiran 3. Gambar/Foto Lokasi dan Pelaksanaan Penelitian