

**IMPLEMENTASI PASAL 54 PERATURAN DAERAH KOTA GORONTALO  
NOMOR 12 TAHUN 2005 TENTANG BANGUNAN GEDUNG  
DI KECAMATAN KOTA TENGAH DI KOTA GORONTALO**

**SKRIPSI**

*Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan ujian untuk memperoleh gelar sarjana  
hukum Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Negeri Gorontalo*

**OLEH**

**RAHMAWATI DAUD**

**NIM: 271 412 138**



**JURUSAN ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**2016**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

IMPLEMENTASI PASAL 54 PERATURAN DAERAH KOTA GORONTALO NOMOR

12 TAHUN 2005 TENTANG BANGUNAN GEDUNG

(Studi Kasus Kecamatan Kota Tengah Kota Gorontalo)

SKRIPSI

Oleh :

RAHMAWATI DAUD

NIM : 271 412 138



LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

IMPLEMENTASI PASAL 54 PERATURAN DAERAH KOTA GORONTALO NOMOR 12  
TAHUN 2005 TENTANG BANGUNAN GEDUNG

SKRIPSI

Oleh :

RAHMAWATI DAUD

NIM : 271 412 138

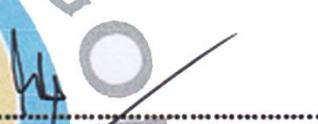
Telah Dipertahankan Dihadapan Penguji

Hari/Tanggal : 09 Juni 2016

Waktu : 11.00-12.00 WITA

Penguji

1. Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M. Hum  
NIP. 19540625 198102 1 001

1.....  


2. Dr. Nur M. Kasim, S.ag., MH  
NIP. 19760208 200312 2 002

2.....  


3. HJ. Mutia CH. Thalib, SH., M. Hum  
NIP. 19690704 199802 2 001

3.....  


4. Dolot Alhasni Bakung, SH., MH  
NIP. 19850827 200912 1 005

4.....  


Gorontalo, 09 Juni 2016

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Negeri Gorontalo



Moh. Rusdivanto U. Puluhulawa, SH.,M.Hum

NIP. 19701105 199703 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Rahmawati Daud

Nim : 271 412 138

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum universitas negeri gorontalo

Angkatan : 2012/2013

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul “  
implementasi pasal 54 Peraturan Daerah Kota Gorontalo nomor 12 tahun 2005  
tentang Bangunan Gedung” adalah benar-benar hasil karya sendiri

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya  
bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang saya  
sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku

Gorontalo, Juni 2016

Yang membuat pernyataan

Rahmawati Daud

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

....maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan yang lain) dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.

(Q.s Al-insyirah : 7-8)

*"Tanamlah suatu keberanian dan kesabaran dalam dirimu karena keberanian dan kesabaran akan menghasilkan manfaat yang baik ingatlah bahwa hidup itu adalah tanggung jawab, tanggung jawab masa kini dan masa yang akan datang"*

(Rahmawati Daud)

*Kupersembahkan sebagai baktiku kepada :*

Orang tuaku ayahanda (Sun Daud) dan ibunda (Hadija Mahmud)  
serta kakak-kakaku ( Rita, Rosdiana, Rusli, dan Rusdiyanto  
Daud) yang selalu membantu dan mendoakanku untuk  
menyelesaikan skripsi ini

Teristimewa Kepada Dosen pembimbing yang tidak bosan-bosannya membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini dari awal hingga akhir Beliau adalah Ibu Hj.Muthia CH.Thalib, SH.,M.Hum bersama Bapak Dolot Alhasni Bakung, SH, MH, serta seluruh Dosen dan staf Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

ALMAMATERKU TERCINTA  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
TEMPAT AKU MENIMBA ILMU

2016

## **ABSTRAK**

**RAHMAWATI DAUD**, NIM 271412138, implementasi pasal 54 Peraturan Daerah Kota Gorontalo nomor 12 tahun 2005 tentang Bangunan Gedung, Dibawah bimbingan I **Hj. Mutia CH. Thalib, SH., M.Hum** dan bimbingan II **Dolot Alhasni Bakung, SH.,MH** Skripsi, Fakultas Hukum, Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Negeri Gorontalo, 2016.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi pasal 54 Peraturan Daerah Kota Gorontalo nomor 12 tahun 2005 tentang Bangunan Gedung serta faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi pasal 54 Peraturan Daerah Kota Gorontalo nomor 12 tahun 2005 tentang Bangunan Gedung.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian empiris. Lokasi penelitian di Kecamatan Kota Tengah Kota Gorontalo. Jenis dan sumber data yang diambil adalah data primer dan data sekunder.

Berdasarkan hasil penelitian yang peneliti dapatkan dilapangan bahwa implementasi pasal 54 Peraturan Daerah Kota Gorontalo nomor 12 tahun 2005 tentang Bangunan Gedung belum terlaksana atau terimplementasi dengan baik hal ini dibuktikan dengan banyaknya faktor-faktor yang menjadi penyebab adanya bangunan yang tidak memiliki izin dari pemerintah yang berwenang antara lain, dari segi aparat hukum, kesadaran masyarakat, masalah pelayanan publik,sosialisasi yang kurang, mekanisme perizinan yang sulit serta tidak diterapkannya sanksi yang tegas.

*Kata kunci : implementasi, peraturan daerah, bangunan gedung.*

## **ABSTRACT**

**RAHMAWATI DAUD**, NIM 271412138, implementation of article 54 Gorontalo Regional Regulation No. 12 of 2005 on Building, Under the guidance I **Hj. Mutia CH. Talib, SH., M. Hum** and guidance II **Dolot Alhasni Bakung, SH., MH** Thesis, Faculty of Law, Legal Studies Program, State University of Gorontalo, 2016.

This study aims to determine how the implementation of article 54 Gorontalo Regional Regulation No. 12 of 2005 on Building and the factors that affect the implementation of article 54 Gorontalo Regional Regulation No. 12 of 2005 on Building.

The method used is the method of empirical research. Research sites in the Central City District Gorontalo. The types and sources of data taken is primary data and secondary data.

Based on the results of research that researchers get the field that the implementation of article 54 Regulation of Urban Gorontalo number 12 of 2005 on Building have not been implemented or implemented well this is evidenced by the many factors that cause the buildings that do not have the permission of the competent government between the other, in terms of law enforcement, public awareness, public service problems, lack of socialization, licensing mechanism that is difficult and failure to apply strict sanctions.

***Keywords:*** *implementation, local regulations, building.*

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat ALLAH S.W.T Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang telah memberikan dan melimpahkan rahmat-NYA dan telah melindungi penulis sehingga dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini dengan judul "**implementasi pasal 54 Peraturan Daerah Kota Gorontalo nomor 12 tahun 2005 tentang Bangunan Gedung di Kecamatan Kota Tengah Kota Gorontalo**"

Dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mengalami kesulitan namun dengan kemauan dan kesabaran hati akhirnya penulis menyadari bahwa kesulitan-kesulitan itu tidak mungkin teratas bila hanya didasarkan atas kekuatan dan kemampuan penulis sendiri, melainkan berkat pertolongan Allah SWT yang diberikan melalui petunjuk-petunjuk dan bimbingan serta bantuan dari pihak lain.

Untuk itu sewajarnya penulis dalam kesempatan ini menghaturkan dan menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini, Kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr.H. Syamsul Qamar Badu, M.pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Prof. Dr. Ir. Mahaludin Maluadi, MSI selaku wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
3. Eduard Wolok ST., MT selaku wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
4. Dr. Fence M. Wantu SH., MH selaku wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo
5. Prof. Dr. Hasanudin Fatsah, M.Hum selaku wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo
6. Dr. M. Rusdiyanto Puluhulawa, SH. M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo

7. Zamroni Abdussamad, SH.,MH, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
8. Ibu Lisnawaty Badu, SH.,MH, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
9. Bapak Weny Dungga SH., MH, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
10. Bapak Suwitno Yutye Imran SH., MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
11. Prof. Dr. Johan jasin, SH., M.Hum selaku penguji I dan dosen dilingkungan Universitas negeri Gorontalo
12. Dr. Nur M. Kasim , S.ag., MH selaku penguji II serta dosen pengajar dilingkungan Universitas negeri Gorontalo
13. Ibu Mutia Cherawati Thalib, SH., M.Hum yang tidak henti-hentinya membantu, menyemangati saya dalam pengurusan studi sekaligus Dosen pembimbing I yang selalu bersedia membimbing saya meskipun beliau banyak kesibukan.
14. Bapak Dolot Alhasni Bakung, SH., MH selaku pembimbing II yang selalu sabar membantu serta membimbing saya dan sosok yang selalu mengingatkan kami untuk selalu sabar, ikhtiar dan tidak untuk meninggalkan sholat
15. Bapak/ibu Dosen dilingkungan Fakultas Hukum yang telah banyak membantu peneliti sejak awal studi hingga mengakhiri studi dilingkungan Universitas Negeri Gorontalo
16. Bapak/ibu staf tata usaha fakultas hukum dilingkungan Universitas Negeri Gorontalo.
17. Seluruh keluarga yang telah memberikan dorongan dan dukungan yang membantu saya lewat Doa dan bahkan dengan bantuan materi dari pertama masuk kuliah hingga jenjang SI.
18. Kakak-kakakku Tercinta Rita S. Daud, Rosdiana daud, Rusli Daud, Rusdiyanto daud serta sahabat terbaik sekaligus kakak bagiku Usman Nusi SH yang selalu membantu dan keponakan keponakanku unci, rian ,boni, ain, alim, novi, safra dan ela semoga kalian bisa mengikuti jejak ini.

19. Teman-teman seperjuangan di fakultas Hukum khususnya kelas c yang selama ini berjuang bersama dengan saya dari semester pertama hingga akhir dan sahabat-sahabatku tercinta vera,lisa,risna yang masih setia berjuang bersama.
20. Teman teman kost novi, fitri, lidyan, ka laila, rati, mira, nein, ratna, ingka, indri, desi, felan, desi, sinta, ka merlin, wayan, indra, nia, ovi, iyako yang selalu memberikan motivasi untuk segera menyelesaikan skripsi.
21. Kepada dia yang dengan tulus membantu, menyemangati, merelakan diri dikala terik dan hujan mendorong semangat dikala rapuh untukmu yang Insha Allah menjadi pendamping hidupku kelak.
22. Kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang turut membantu penulis selama studi hingga selesaiya skripsi ini.

Akhirnya penghargaan setinggi-tingginya dan setulus-tulusnya saya sampaikan kepada Ayahanda **Sun Daud** dan Ibunda tercinta **Hadija Mahmud** atas doa restu, cinta, kasih sayang, dorongan, dan bantuan baik moril dan materil sehingga dapat menyelesaikan studi ini dengan baik. Kepada kalian Kedua Orang Tuaku saya selalu berdoa semoga saya selalu bisa diberikan kesempatan oleh Allah SWT untuk membayar setiap tetesan keringat,doa dan air mata kalian dengan kebahagiaan lewat gelar yang saya dapatkan ini, Amin YaRabbal alamin..

Demikianlah semoga bentuk skripsi ini dapat menjadi sumbangsi pemikiran penulis dalam pembangunan dibidang lembaga hukum, negara bangsa menuju terciptanya masyarakat yang tertib adil dan makmur dibawah lindungan Allah SWT.

Amin YaRabbal Alamin.

Gorontalo, Juni 2016

Rahmawati Daud  
Nim 271412138

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Teori Peraturan Daerah .....	7
2.2 Teori penegakan peraturan daerah .....	8
2.3 teori penegakan hukum .....	8
2.4 teori implementasi.....	11
2.5 Konsep Dasar Pelayanan publik .....	12
2.6 kriteria pelayanan publik.....	14
2.6.1 pola penyelenggaraan pelayanan publik .....	16
2.7 konsep dasar perizinan.....	17
2.8 izin mendirikan bangunan.....	18

2.8.1 status kepemilikan bangunan gedung..... 21

2.8.2 sanksi administratif perda nomor 12 tahun 2005 tentang bangunan gedung..... 22

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Jenis Penelitian..... 24

3.2 Pendekatan ..... 24

3.3 sumber bahan hukum dan jenis data ..... 25

3.4 Lokasi Penelitian..... 25

3.5 populasi dan sampel ..... 26

    3.5.1 populasi..... 26

    3.5.2 sampel ..... 26

3.6 Tehnik pengumpulan data dan Bahan Hukum..... 27

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

#### **4.1 HASIL PENELITIAN**

    4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian ..... 28

    4.1.2 Gambaran pelaksanaan peraturan daerah nomor 12 tahun 2005 tentang bangunan gedung ..... 30

#### **4.2 PEMBAHASAN**

    4.2.1 implementasi pasal 54 Perda Nomor 12 Tahun 2005 tentang bangunan gedung di Kota Gorontalo..... 33

    4.2.2 faktor-faktor yang menghambat implementasi pasal 54 Perda nomor 12 tahun 2005 tentang bangunan gedung di Kota Gorontalo..... 44

### **BAB V PENUTUP**

5.1 Kesimpulan ..... 52

5.2 Saran ..... 53

### **DAFTAR PUSTAKA**

### **CURICULUM VITAE**