

**PERAN PEGAWAI PENCATAT NIKAH DALAM MENANGANI
PERKAWINAN DIBAWAH UMUR BERDASARKAN UU NO 1 TAHUN 1974
TENTANG PERKAWINAN (Di KUA Kec. Batudaa Kab. Gorontalo)**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Mencapai
Gelar Sarjana Hukum Universitas Negeri Gorontalo*



Oleh

BERTY H MELUKO

271412151

JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2016

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

**PERAN PEGAWAI PENCATAT NIKAH DALAM MENANGANI
PERKAWINAN DIBAWAH UMUR BERDASARKAN UU NO 1 TAHUN 1974
TENTANG PERKAWINAN (Di KUA Kec. BatudaaKab. Gorontalo)**

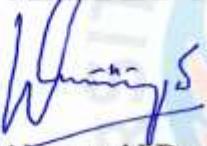
Oleh :

BERTY H MELUKO

271412151

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

PEMBIMBING I


Weny Almoravid Dungga, SH., MH
NIP. 19680522 200112 1 001

PEMBIMBING II


Dolot Alhasni Bakung, SH., MH
NIP.19850827 200912 1 005

**Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**


Suwitno Y. Imran SH. MH
NIP. 198306222009121004

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PERAN PEGAWAI PENCATAT NIKAH DALAM MENANGANI
PERKAWINAN DIBAWAH UMUR BERDASARKAN UU NO 1 TAHUN 1974
TENTANG PERKAWINAN (Di KUA Kec. Batudaa Kab. Gorontalo)

Oleh :

BERTY H MELUKO

271412151

Telah memenuhi syarat dan dipertahankan di depan dewan pengaji

1. Dr. Fence M Wantu, SH., MH
NIP. 1974119 200112 1 001
2. Suwitno Yutye Imran, SH., MH
NIP. 19830622 200912 1 004
3. Weny Almoravid Dungga, SH., MH
NIP. 19680522 200112 1 001
4. Dolot Alhasni Bakung, SH., MH
NIP. 19850827 200912 1 005

(.....)
(.....)
(.....)
(.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum



Dr. M. Rusdiyanto Puluhulawa SH, MHum
NIP. 197011051997031001

LEMBAR PERYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawahini, saya :

Nama : Berty H Meluko

NIM : 271412151

Jurusan : IlmuHukum

Fakultas : HukumUniversitasNegeriGorontalo

Menyatakan bahwa dalam penulisan/penyusunan skripsi ini dengan judul “Peran Pegawai Pencatat Nikah Dalam Menangani Perkawinan Di Bawah Umur Berdasarkan UU No 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan (Di KUA Kec.Batudaa Kab. Gorontalo)” adalah asli karya penulisan/penyusunan, tidak ada karya/data orang lain yang telah di publikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapat gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, selain yang diacu dalam kutipan dan/atau dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat, jika di kemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, saya bersedia di cabut gelar kesarjanaan saya.

Gorontalo, November 2015

Yang Menyatakan

Berty H Meluko

NIM : 271412151

ABSTRAK

BERTY H MELUKO, NIM 271412151, Peran Pegawai Pencatat Nikah Dalam Menangani Perkawinan Di Bawah Umur Berdasarkan UU No 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan (Di KUA Kec. Batudaa Kab. Gorontalo). Dibawah bimbingan **Weny Almoravid Dungga, SH., MH dan **Dolot Alhasni Bakung, SH., MH.****

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran pegawai pencatat nikah dalam menangani perkawinan di bawah umur di KUA kec. batudaa kab. gorontalo serta mencari jawaban atas faktor-faktor yang melatarbelakangi terjadinya perkawinan di bawah umur di KUA kec. batudaa kab. gorontalo. Penelitian ini bersifat empiris, jenis penelitian melalui pendekatan kulitatif, lokasi penelitian di KUA Kec. Batudaa Kab. Gorontalo. Data yang digunakan adalah data primer, dan data sekunder. Tekhnik pengumpulan data dilakukan berdasarkan studi perpustakaan serta wawancara dengan reponden yang telah ditentukan sebelumnya.

Berdasarkan hasil penelitian, penulis dapat menyimpulkan bahwa peran pegawai pencatat nikah dalam menangani perkawinan di bawah umur di KUA kec. batudaa kab. gorontalo bukan hanya terpacu berdasarkan perundang-undangan yang berlaku saja namun ada berbagai inovasi-inovasi atau kebijakan yang dilakukan oleh pegawai pencatat nikah dalam menangani perkawinan di bawah umur.

Kata Kunci : Peran, Pegawai Pencatat Nikah, Perkawinan Di Bawah Umur.

MOTTO DAN PERSEMPAHAN

Cobalah untuk tidak menjadi seseorang yang sukses, tetapi menjadi seseorang yang bernilai

(Albert Einstein)

Jika kamu memiliki keinginan untuk memulai, kamu juga harus mempunyai keberanian dan keinginan untuk menyelesaikan, bukan hanya mengakhiri.

(Berty H Meluko)

Dipersembahkan kepada :

- ❖ Kedua orang tua yang tercinta “HAMZAH D. MELUKO dan KASMA LUMOTO” yang senantiasa memberikan doa dan dukungan baik moril maupun materil.
- ❖ kaka “ALFIAN H. MELUKO” dan adik-adikku “ZULKARNAIN H. MELUKO dan MOH. FADLAN H. MELUKO yang selalu memberi semangat.
- ❖ suami dan anakku tersayang “FIKRI WANTU dan BHILAL WANTU” yang selalu memotivasi dan membantu sampai akhir studiku.
- ❖ seluruh keluarga yang memberikan dorongan dan dukungan demi keberhasilanku.
- ❖ teman-teman seperjuanganku “YUNIARTI, INDRI, RIRIN, INDRA, AGUNG, dan ALDI” yang setia menemani selama studiku.

ALMAMATERKU UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

TEMPAT AKU MENIMBA ILMU

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, karena berkat limpahan rahmat, taufiq dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik untuk menempuh ujian pada Program Studi S-1 Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Saya sebagai penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dengan tulus dan ikhlas dalam menyelesaikan skripsi ini guna untuk memperoleh gelar professional Sarjana Hukum. Penulis menyampaikan terima kasih dengan rasa hormat dan tulus ikhlas kepada Bapak Weny A. Dungga, SH, MH, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo sekaligus sebagai Pembimbing I dan Bapak Dolot Alhasni Bakung, SH, MH, selaku Dosen Penasehat Akademik (PA) sekaligus Pembimbing II yang telah meluangkan waktu memberikan bimbingan demi sempurnanya penulisan skripsi ini.

Dan merupakan kewajiban penulis sebagai mahasiswa yang berusaha mewujudkan nilai-nilai kesopanan yaitu ucapan terima kasih dan penghargaan sebesar-besarnya disampaikan kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, MPd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Prof. Dr. Mahludin Baruadi, M.Si, selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
3. Edward Wolok, ST, MT, selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
4. Dr. Fence M. Wantu SH, MH, selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo.
5. Moh. Rusdiyanto Puluhlawo, SH, M.Hum, Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
6. Zamroni Abdussamad, SH, MH, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Lisnawati Badu, SH, MH, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
8. Suwitno Y. Imran, SH, MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

9. Bapak dan Ibu Dosen pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang telah mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.

10. Bapak dan Ibu Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

11. Teristimewa untuk kedua orang tua dan keluarga penulis yang senantiasa memberikan dukungan baik materil dan moril serta mendoakan penulis untuk mendapatkan hasil yang terbaik dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi kita semua, dan atas segala kesalahan dan kekhilafan serta kekurangan dalam penulisan skripsi ini, penulis memohon ketulusan hati untuk di maafkan, semoga semua bantuan dan bimbingan serta petunjuk oleh sebagai pihak, Insya Allah akan memperoleh imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Amin.

Gorontalo, November 2016

Penulis

Berty H Meluko

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	v
MOTO DAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Pengertian Penghulu.....	7

2.2 Pengertian Perkawinan.....	10
2.3 Tujuan Perkawinan.....	12
2.4 Syarat-syarat dan Momentum Sahnya Perkawinan.....	14
2.5 Pengertian Perkawinan Di Bawah Umur.....	17
2.6 Larangan Perkawinan.....	20

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian.....	25
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	25
3.3 Populasi dan Sampel.....	26
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	27
3.5 Tekhnik Pengumpulan Data.....	27
3.6 Analisis Data.....	28

BAB IV PEMBAHASAN

4.1 Profil KUA Kec. Batudaa Kab. Gorontalo.....	29
4.1.1 Kondisi Geografis.....	29
4.1.2 Kondisi Demokratis.....	29
4.1.3 Sejarah Singkat KUA Kec. Batudaa.....	30
4.1.4 Visi, Misi dan Motto.....	32
4.1.5 Angka Perkawinan.....	33
4.1.6 Struktur Organisasi KUA Kec. Batudaa.....	34
4.2 Peran Pegawai Pencatat Nikah Dalam Menangani Perkawinan Di Bawah	

Umur (Di KUA Kec.Batudaa Kab.Gorontalo).....	35
4.2.1 Peran PPN Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan.....	36
4.2.2 Inovasi PPN Dalam Menangangi Perkawinan di Bawah Umur.....	37
4.3 Faktor-Faktor Yang MelatarBelakangi Terjadinya Perkawinan Di Bawah Umur Di KUA Kec. Batudaa Kab. Gorontalo.....	47
4.3.1 Faktor Rendahnya Kualitas Pendidikan.....	47
4.3.2 Faktor Ekonomi.....	48
4.3.3 Faktor Lingkungan.....	50
4.3.4 Faktor Adanya UU Perlindungan Anak dan HAM.....	51
4.3.5 Faktor Kurangnya Kesadaran Hukum.....	51
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan.....	57
5.2 Saran.....	58
DAFTAR PUSTAKA	