# TANGGUNG JAWAB KANTOR URUSAN AGAMA DALAM PENERBITAN AKTA NIKAH

**(Studi KUA Kecamatan Tapa Kabupaten Bone Bolango)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**Oleh :**

**SUPARLIN DJABI**

**NIM : 271 412 181**

**JURUSAN ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**2016**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**TANGGUNG JAWAB KANTOR URUSAN AGAMA DALAM PENERBITAN AKTA NIKAH (Studi KUA Kecamatan Tapa Kabupaten Bone Bolango)**

**OLEH:**

**SUPARLIN DJABI**
**NIM : 271 412 181**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

| Pembimbing I | Pembimbing II |
|---|---|
| **Dr. Nur Mohamad Kasim, S.Ag., MH** | **Ismail H. Tomu, SH., MH** |
| **Nip. 19760208 200312 2 002** | **Nip. 19770617 200912 1 003** |

**Mengetahui :**
**Ketua Jurusan Ilmu Hukum**

**Suwitno Yutye Imran, SH., MH**
**NIP: 198306222009 121 004**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**TANGGUNG JAWAB KANTOR URUSAN AGAMA DALAM PENERBITAN AKTA NIKAH (Studi KUA Kecamatan Tapa Kabupaten Bone Bolango)**

**OLEH**
**SUPARLIN DJABI**
**NIM : 271 412 181**

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji
Hari/ Tanggal : Rabu, 15 Juni 2016
Pukul : 12.00 WITA

**Komisi Penguji :**

1. **Dr. Fence M. Wantu, SH., MH** ( ..... )
   **Nip. 19740119200112 1 001**
2. **Suwitno Yutye Imran, SH., MH** ( ..... )
   **Nip. 198306222009 121 004**
3. **Dr. Nur Mohamad Kasim, S.Ag., MH** ( ..... )
   **Nip. 19760208 200312 2 002**
4. **Ismail H. Tomu, SH., MH** ( ..... )
   **Nip. 19770617 200912 1 003**

Gorontalo, 13 Juni 2016
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo

**Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH.,M.Hum**
**NIP: 19701105 199703 1 001**

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul: "Tanggung Jawab Kantor Urusan Agama dalam Penetapan Akta Nikah (studi KUA Kecamatan Tapa Kabupaten Bone Bolango)", adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

**Gorontalo, Juni 2016**
**Yang Membuat Pernyataan**

**SUPARLIN DJABI**

# ABSTRAK

**SUPARLIN DJABI** (NIM: 271 412 181) 2016. "TANGGUNG JAWAB KANTOR URUSAN AGAMA DALAM PENERBITAN AKTA NIKAH (Studi KUA Kecamatan Tapa Kabupaten Bone Bolango)", Pembimbing I Dr. Nur Mohamad Kasim, S.Ag., MH dan Pembimbing II Ismail H. Tomu, SH., MH. Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

---

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis bagaimanakah tanggung jawab Kantor Urusan Agama Kecamatan Tapa Kabupaten Bone Bolango dalam penerbitan akta nikah dan untuk mengetahui dan menganalisis faktor-faktor apa yang menjadi kendala dihadapi Kantor Urusan Agama dalam penerbitan akta nikah. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah jenis penelitian empiris.

Hasil penelitian menunjukan, bahwa tanggung jawab Kantor Urusan Agama Kecamatan Tapa Kabupaten Bone Bolango dalam penerbitan akta nikah, disesuaikan dengan prosedur yang berlaku.

Faktor yang menjadi kendala dihadapi Kantor Urusan Agama dalam penerbitan akta nikah tidak lain hanya masalah administrasi, seperti masalah Fas Fhoto untuk penerbitan buku nikah, sementara untuk penerbitan akta nikah pasangan dibawah umur kendalanya pada putusan Pengadilan Agama berupa dispensasi perkawinan sehingga hal ini juga yang memperngaruhi jadwal pelaksanaan akad nikah, dan faktor lainnya adalah soal keterlambatan pengiriman buku nikah atau persediaan buku nikah yang terbatas.



**KATA KUNCI : TANGGUNG JAWAB KANTOR URUSAN AGAMA, DALAM PENERBITAN AKTA NIKAH**

# MOTTO

"Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalatmu sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta dengan orang-orang yang sabar" (Q.S AL-Baqarah : 153)

"Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah" -oyis

Hadapi Masa Lalu Tanpa Penyesalan.
Hadapi Hari Ini Dengan Tegar Dan Percaya Diri
Siapkan Masa Depan Dengan Rencana Yang
Matang Dan Tanpa Rasa Khawatir.
~ Hary Tanoesoedibjo ~

Kesempurnaan Bukanlah Ketika Kita Jadi Orang Lain.
Namun Kesempurnaan Adalah Ketika Kita
Mau Jadi Diri Sendiri

ALLAH TIDAK AKAN MERUBAH NASIB SUATU KAUM SEHINGGA KAUM ITU YANG MERUBAHNYA (QS. AR-RADU: 1)

"JANGAN PERNAH MENGABAIKAN KESEMPATAN SEBELUM KESEMPATAN ITU MENGABAIKAN KAMU"
~ Suparlin Djabi ~

# PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI

Kupersembahkan sebagai tanda baktiku
Untuk
Ayah & Ibu
Arifin Djabi & Muziaty Umar

Kakaku Tercinta
Endang Wardani Djabi S.pd
Asrawaty Djabi Amd

KEKASIH HATIKU YANG INSYA ALLAH MENJADI PENDAMPING HIDUPKU YANG TELAH MEMBERI MOTIVASI SEKALIGUS PENYEMANGAT DALAM MENYELESAIKAN KARYA ILMIAH INI
(Ozi Giofara)

Almamater Tercinta
Merah Maron, Kampus Peradaban
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

## KATA PENGANTAR

بسم الله الرحمن الرحيم

Puji dan syukur alhamdulillah patut penulis panjatkan Kehadirat Allah SWT, karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah skripsi yang berjudul: **"TANGGUNG JAWAB KANTOR URUSAN AGAMA DALAM PENERBITAN AKTA NIKAH (Studi KUA Kecamatan Tapa Kabupaten Bone Bolango)**", ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan astas berkah dari ALLAH SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Karena itu, penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Pembimbing I Dr. Nur Mohamad Kasim, S.Ag., MH dan Pembimbing II Ismail H. Tomu, SH., MH. yang telah dengan sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama dalam proses penyusunan karya ilmiah ini.

Selanjutnya penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.
3. Bapak Edward Wolok ST. MT, selaku Wakil Rektor II.

4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV.
6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. selaku Wakil Dekan II.
9. Bapak Weny A. Dungga SH. MH. selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
11. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Univesrsitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.
12. Terima kasih juga ku persembahkan kepada sahabatku, ika nurdjana ladiku, yeyen machmud, novita mopangga, winarsih hudji, nopita panani, novan oputu.

Akhirnya, dengan segala do'a yang tulus penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua yang sampai dengan saat ini menafkahi dan memberikan dorongan, bantuan, kasih sayang dan cinta sehingga peneliti berhasil menyelesaikan skripsi ini.

**Gorontalo, Juni 2016**
**Yang Membuat Pernyataan**

**SUPARLIN DJABI**

## DAFTAR ISI

**HALAMAN JUDUL** ..... i
**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING** ..... ii
**LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI** ..... iii
**SURAT PERNYATAAN** ..... iv
**ABSTRAK** ..... v
**ABSTRACK** ..... vi
**MOTTO** ..... vii
**PERSEMBAHAN** ..... viii
**KATA PENGANTAR** ..... ix
**DAFTAR ISI** ..... xi
**DAFTAR TABEL** ..... xiii
**DAFTAR LAMPIRAN** ..... xiii
**BAB I PENDAHULUAN**
1.1 Latar Belakang Masalah ..... 1
1.2 Rumusan Masalah ..... 5
1.3 Tujuan Penelitian ..... 5
1.4 Manfaat Penelitian ..... 6
1.4.1 Manfaat Teoritis ..... 6
2.4.2 Manfaat Praktis ..... 6
**BAB II KAJIAN PUSTAKA**
2.1 Tanggung Jawab Menurut para Ahli ..... 7
2.2 Pencatatan Nikah ..... 8
2.3 Akta Nikah ..... 10
2.4 Tinjauan Umum tentang Perkawinan ..... 12
2.4.1 Hakekat Perkawinan ..... 12
2.4.2 Tujuan dan Asas Perkawinan ..... 15
2.4.3 Syarat Sahnya Perkawinan ..... 17
**BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Lokasi dan Waktu Penelitian ..... 21
3.2 Jenis Penelitian ..... 21
3.3 Jenis dan Sumber Data ..... 23
3.3.1 Jenis Data ..... 23
3.3.2 Sumber Data ..... 23
3.4 Populasi dan Sampel ..... 24
3.5 Teknik Pengumpulan Data ..... 24
3.6 Analisis Data ..... 25
**BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**
4.1 Tanggung jawab Kantor Urusan Agama dalam penetapan akta nikah ..... 27
4.2 Faktor-faktor apa yang menjadi kendala dihadapi Kantor Urusan Agama dalam penetapan akta nikah ..... 44
**BAB V PENUTUP**
5.1 Kesimpulan ..... 55
5.2 Saran ..... 56
**DAFTAR PUSTAKA** ..... 58

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Verifikasi Akta Nikah KUA Kecamatan Tapa ..... 4

Tabel 2 : Verifikasi Isbat Nikah KUA Kecamatan Tapa Kabupaten Bone Bolango Tahun 2014 ..... 37

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Dokumentasi Penelitian ..... 56

Lampiran 2 : Curriculum Vitae Peneliti ..... 57

Lampiran 3 : Surat Izin Meneliti ..... 58

Lampiran 4 : Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian di KUA Kecamatan Tapa Kabupaten Bone Bolango ..... 59