EFEKTIVITAS PASAL 47 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 32 TAHUN 2011 TENTANG MANAJEMEN DAN REKAYASA, ANALISIS DAMPAK SERTA MANAJEMEN KEBUTUHAN LALU LINTAS DI KOTA GORONTALO

SKRIPSI

Merupakan Salah Satu Syarat

Dalam Memenuhi Gelar Sarjana Hukum di Universitas Negeri Gorontalo

Oleh

MOHAMAD RIVALDI MOHA

NIM: 271 412 225

JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2016

LEMBAR PERSETUJUAN

EFEKTIVITAS PASAL 47 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 32 TAHUN 2011 TENTANG MANAJEMEN DAN REKAYASA, ANALISIS DAMPAK SERTA MANAJEMEN KEBUTUHAN LALU LINTAS DI KOTA GORONTALO

SKRIPSI

Oleh:

MOHAMAD RIVALDI MOHA

NIM. 271412225

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I	Pembimbing II
Mutia Cherawaty Thalib, SH.,M.Hum	**Lisnawaty W. Badu, SH.,MH**
NIP. 196907041998022001	**NIP. 196905292005012001**

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Hukum

Suwitno Y. Imran, SH., MH.
NIP. 198306222009121004

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

EFEKTIVITAS PASAL 47 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 32 TAHUN 2011 TENTANG MANAJEMEN DAN REKAYASA, ANALISIS DAMPAK SERTA MANAJEMEN KEBUTUHAN LALU LINTAS DI KOTA GORONTALO

MOHAMAD RIVALDI MOHA
NIM : 271412225

Telah memenuhi syarat dan dipertahankan di depan Dewan Penguji pada:

Hari/Tanggal: Senin, 13 Juni 2016
Waktu: 11.30 WITA s/d Selesai

Dewan Penguji

1. **Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, S.H., M.Hum** — 1. .....
   NIP. 196804091993032001
2. **Nirwan Junus, SH., MH** — 2. .....
   NIP. 196906022000032001
3. **Mutia Cherawaty Thalib , S.H., M.Hum** — 3. .....
   NIP. 196907041998022001
4. **Lisnawaty Badu, SH.,MH** — 4. .....
   NIP. 196905292005012001

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo

MOH. RUSDIYANTO U. PULUHULAWA, S.H., M.Hum
NIP. 197011051997031001

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo, merupakan karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo.

Apabila di kemudian hari di temukan seluruh atau sebagian dari skripsi ini bukan hasil karya sendiri atau terdapat plagiat pada bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sangsi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sangsi lainnya sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Juni 2016

Mohamad Rivaldi Moha

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbillalamin, segala puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah karya yang berjudul "Efektivitas Pasal 47 Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 tentang Manajemen dan Rekayasa, Analisis Dampak serta Manajemen Kebutuhan Lalu Lintas di Kota Gorontalo" dapat diselesaikan dengan baik.

Untuk itu peneliti wajib dan patut menghaturkan serta menyampaikan rasa ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.

Rasa ucapan terima kasih ini di dedikasikan untuk :

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd. Selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. H. Mahludin Baruadi, M.P. Bapak Eduart Wolok, ST,MT. Dr. Fence M. Wantu, SH,MH. Bapak Prof. Dr. H. Hasanudin Patsa, M.Hum. masing-masing selaku Wakil Rektor I, II, III, IV Universitas Negeri Gorontalo.
3. Ibu Prof. Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH, M.Hum. Selaku ketua LPM dan Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, juga selaku Penguji I.
4. Bapak Mohammad Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH, M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Zamroni Abdussamad, SH, MH. Selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Univertas Negeri Gorontalo.
6. Ibunda Lisnawaty W. Badu, SH, MH. Selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, juga selaku Pembimbing II.
7. Bapak Wenny A. Dungga, SH, MH. Selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

8. Bapak Suwitno J. Imran SH, MH. Selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Ibu Dian Ekawaty Ismail, SH, MH. Selaku Ketua Prodi Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. Ibu Nirwan Junus, SH, MH. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, juga selaku Penguji II.
11. Ibu Hj. Mutia Cherawaty Thalib, SH, M.Hum, selaku Pembimbing I.
12. Dr. Nur M. Kasim, S.Ag, MH. selaku Dosen Pembimbing Akedemik.
13. Dolot Alhasni Bakung, SH, Ibu MH., Lusiana Margareth Tijow, SH, MH., Bapak Ismail H. Tomu, SH, MH., Bapak Bayu Lesmana Taruna, SH, MH., Bapak Abdul Hamid Tome, SH, MH., dan Bapak serta Ibu Dosen Fakultas Hukum dan Staf Tata Usaha yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.
14. Novendri M. Nggilu, SH, MH., selaku dosen Pembimbing III, pembimbing debat, dan penasihat pribadi. Terima kasih atas segala bentuk bantuan, dorongan dan nasihatnya selama ini.
15. Bapak Luneto Moha, untuk semua doa dan kasih sayang yang tiada henti-hentinya. Untuk semua perjuangan, keringat dan air mata yang membuat peneliti bisa seperti saat ini. Untuk setiap kehadiran, kesabaran, dan pembelajaran yang membuat peneliti sadar bahwa hidup adalah sebuah perjuangan. Untuk setiap mimpi, cinta kasih, canda tawa dan sekali lagi air mata yang membuat peneliti terus ingin belajar menjadi pribadi yang lebih baik lagi. Dan untuk setiap rindu yang membuat penulis sadar bahwa waktu dan jarak dapat dikalahkan oleh sebuah doa. Terima Kasih.
16. Ibu Herni Hemu, yang selalu mendidik dan mengajarkan tentang nilai-nilai kebaikan. Yang selalu menjadi penghibur dan penyemangat disaat duka. Yang selalu berdoa dan berjuang atas kebaikan dan keselamatan peneliti. Yang selalu rela membela disaat yang lain mencela. Yang senantiasa tulus mencintai dan telah berjasa besar dalam hidup peneliti. Terima Kasih.
17. Mohamad Reviano Napu, Zulham Husein, Novia Veronica Hinta, Dwi Patria Ali, Dandi Engelen, Rahma Vita Antula, Orlando Hinta. Rahman Daniel Antula, Fiqih Nurmaziah Hemu, Lucky Hemu, Moh. Akib Ismail, Vicky Hemu, Dhito Engelen, Suharto Ismail, Alit Anastasya Hemu,Tami

Hiola, dan keluarga besar Moha, keluarga besar Hemu, serta keluarga besar Napu yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

18. Rahayuning Fauzi, Hasan Abd. Hamid, Fardhan Hasan, Silvony Kakoe, Nadhia Sobirin, Nurain Septiani Madjid, Dhody Suaiba, Suci Pritanti Kartika Chanda Sari, dan Sri Goyn Inaku. Terima kasih atas semua dukungan dan doa kalian.
19. Putri Handayani Nurdin, Supriadi Arief, Ririn Wulandari, Amanda Adelina Harun, Cendra Kasih Pratiwi, Janwar Hippi, Rahmat Kaku, Moh. Iqbal Paneo, Okta Moiinti, Novita Saleh, Echa Meryska, Frediawanto Ismail, Rahmat Rianto Ilahude, Fatmawaty Usman, Amelia Hasim, Miar Moh. Djilon, Riskawati Panto, Ramli K. Baderan, Cindi Bunga Iriana, Asmaulhusna Poha, Wulan Van Gobel, Mila Sahrain, Renggaldo Tui, Claudia Anastasia, Arfin Datu, Aneke Umar, Tutut Virginia Mopili, Adela Lamusu, Nuning Hasan, Romansa, Adelfian Natsir, Megawati S. Moha, Nurhayati Utina, Yolanda Ali, Nursiah Gobel, Nandar Monoarfa, Widiawati Maabu, Indah Dewi Dunggio, Frengki Djikilo, Merianti Ibrahim Ami Kamaru Serta teman-teman angkatan 2012 lainnya.
20. Rahmat Teguh Santoso Gobel, S.H, Ricky Janto Monintja S.H, Irlan Puluhulawa S.H, Ardi Wiranata Arsyad S.H, Hendra Tantu S.P., Tristan Paputungan, S.P., Sadli Mohamad S.P., Nyoman Mariana S.P., Ning Anggriani S.P., Kurnia Latada S.P., Fahresa Maiyo, Oktavian Mooduto S.P., dan Fira Bachmid S.E., serta senior-senior di Universita Negeri Gorontalo Lainnya.
21. Faris Budiman Annas, Rahmad Yusuf, Flora Manangi, Ahmad Jamaludin, Arie Ahmad, Ronald Pakaya, Nana Kamaru, Yulia Mael, Fandi Dwi Pramana, Masita Pomaya, Nur Ayun Yusuf, Echa Roboth, Fahrozi Buhungo, Zainudin Mahmud dan teman-teman Gorontalo, English Community Center lainnya.
22. Rini Jayanti Harja, Dahlia Irwan, Rezha Bertna Bokings, Nuriman Mopi, Fitrianita Febrina Ali serta teman-teman Purna Seleksi PPAN dan KPN 2016 Provinsi Gorontalo.

23. Dewinta Rizky R Hatu, Rifi Fazrina, Ervan Djafar, Slamet Mantali, Wiranto, Siti Nurtia Arsyad, Zein Yahya, Pinkan Zees,Nurfa Hamid, Siti Saskia Talani, Ristia Latif, Silvia Ahmad, Husen Abd. Hamid, Natasya Datungsolang, Ayu Anastasia Rahman, Desrifana Yunus, Feikar Faturrahman, Alfian Pala, Rivaldi Lanti, Rahmat Arif Lahiya, Haikal, Arief Nento, Ririn Ramdhani, Julianna Ulaan, Tiwi Mohi, Vavan Lihawa, Reza Nurkamiden, Arief Mohamad, Pratiwi Bau, Muhamad Fikri, Yogi Dai, Salim Djakaria, Aden Sumarwoto, Cici Mahmud, Aan Djafar Amalia Wulandari Alpiah, Dwi Renata Alpiah, Caroline Hongo, Chen Lontoh, Alifia Badaru, Dimas Kurnia, Acung Lie, Nur Aqmarina Sanad, Arief Sanad, Rendi Monoarfa, Glajuardi Talamati Mohamad Febrianto, Nurul Tiara Kadir, Dimas Rifai. Lea Spaer, Gino Manatali, Anes Biki, Gita Hunta, Chika Nela, Serta teman-teman lainnya yang tidak dapat disebutkan satu per satu..

ABSTRAK

Mohamad Rivaldi Moha. Nim 271412225. Efektivitas Pasal 47 Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 Tentang Manajemen Dan Rekayasa, Analisis Dampak Serta Manajemen Kebutuhan Lalu Lintas Di Kota Gorontalo. Ibu Mutia Cherawaty Thalib, SH., M.Hum selaku pembimbing I dan Ibu Lisnawaty W. Badu, SH,. MH selaku pembimbing II. Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo 2016.

Latar belakang dari penelitian ini adalah melihat pembangunan dan pengembangan usaha/kegiatan di Kota Gorontalo terus bertambah setiap tahunnya, dan menurut pasal 47 Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 Tentang Manajemen Dan Rekayasa, Analisis Dampak Serta Manajemen Kebutuhan Lalu Lintas bahwa setiap pembangunan/pengembangan yang dapat menyebabkan bangkitan lalu lintas wajib melakukan analisis dampak lalu lintas, maka hal ini yang mendasari peneliti melakukan penelitian yang bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis bagaimana efektivitas serta kendala-kendala dalam penerapan Pasal 47 Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 tentang Manajemen dan Rekayasa, Analisis Dampak serta Manajemen Kebutuhan Lalu Lintas di Kota Gorontalo

Sifat Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empirik. Data primer meliputi wawancara dan observasi lapangan kepada pihak-pihak yang terkait dengan analisis dampak lalu lintas di Kota Gorontalo.

Berdasarkan hasil penelitian, maka peneliti menyimpulkan bahwa Pasal 47 Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 tentang Manajemen dan Rekayasa, Analisis Dampak serta Manajemen Kebutuhan Lalu Lintas belumlah efektif diterapkan di Kota Gorontalo. Adapun kendala-kendala menyebabkan peraturan ini tidak efektif adalah (1) Pembuatan peraturan pelaksana berselang empat tahun setelah peraturan pemerintah ini diberlakukan, sehingga dalam empat tahun tidak ada pedoman penyelenggaraan dan kriteria minimal untuk setiap jenis pembangunan/pengembangan. (2) Belum dibuatkannya peraturan walikota yang memuat pedoman penyelenggaraan dan kriteria minimal untuk setiap jenis pembangunan/pengembangan. (3) Masyarakat dan Instansi-instansi terkait belum tahu tentang diberlakukannya aturan tentang analisis dampak lalu lintas pada pembangunan atau pengembangan kegiata/usaha (4) Konsultan yang memiliki tenaga ahli bersertifikat berkaitan analisis dampak lalu lintas masih kurang di Gorontalo.

Kata Kunci (Keywords): ***Efektivitas, Dampak, Pembangunan.***

Happiness is a state of mind, a choice, a way of living

It’s not something to be achieved

It’s something to be expierenced

Teruntuk
Luneto Moha & Herni Hemu

Serta Untuk Almamaterku Tercinta
Universitas Negeri Gorontalo

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN ..... **i**
LEMBAR PENGESAHAN ..... **ii**
SURAT PERNYATAAN ..... **iii**
KATA PENGANTAR ..... **iv**
ABSTRAK ..... **viii**
MOTTO DAN PERSEMBAHAN ..... **x**
DAFTAR ISI ..... **xii**

BAB I: PENDAHULUAN
1.1.Latar Belakang 1
1.2.Rumusan Masalah 5
1.3.Tujuan Penelitian 6
1.4.Manfaat Penelitian 6

BAB II: TINJAUAN PUSTAKA
2.1. Teori Efektivitas 8
2.2. Penegakan Hukum 12
2.3. Pembangunan Perkotaan Berkelanjutan 13
2.3.1. Pembangunan Berkelanjutan 13
2.3.2. Perkotaan Berkelanjutan 16
2.4. Analisis Dampak Lalu Lintas 22
2.4.1. Definisi Analisis Dampak Lalu Lintas 22
2.4.2. Tata Cara Pelaksanaan, Penilaian, dan Tindak Lanjut Andalalin 24

BAB III: METODE PENELITIAN
3.1. Jenis Penelitian 28
3.2. Bahan Hukum 29
3.3. Lokasi Penelitian 30
3.4. Populasi 30
3.5. Sampel 30

3.6. Teknik Pengumpulan Data 30
3.7. Analisis Data 31

BAB IV: PEMBAHASAN

4.1. Efektivitas Pasal 47 Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 tentang Manajemen dan Rekayasa, Analisis Dampak serta Manajemen Kebutuhan Lalu Lintas di Kota Gorontalo 31

4.1.1. Gambaran Umum Pembangunan di Kota Gorontalo 31

4.1.2. Analisis Dampak Lalu Lintas di Kota Gorontalo 31

4.2. Kendala-Kendala Yang Menyebabkan Pasal 47 Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 tentang Manajemen dan Rekayasa, Analisis Dampak serta Manajemen Kebutuhan Lalu Lintas Tidak Efektif 51

4.2.1. Kaidah Hukum 51

4.2.2. Sarana dan Prasarana 54

4.2.3. Penegak Hukum 56

4.2.3. Masyarakat 58

BAB V: PENUTUP

5.1. Kesimpulan 62

5.2. Saran 63

DAFTAR PUSTAKA

CURRICULUM VITAE