

**EFEKТИВITAS PASAL 79 UU NO 35 TAHUN 2014 TENTANG
PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP PELAKU PENGANGKATAN
ANAK SECARA ILEGAL DI KELURAHAN WUMIALO**

SKRIPSI

*Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Mendapatkan Gelar Sarjana Hukum
Pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo*

OLEH

VERAWATI ABDULLAH

NIM: 271412233



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2016**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

**EFEKTIVITAS PASAL 79 UU NOMOR 35 TAHUN 2014 TENTANG
PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP PELAKU PENGANGKATAN ANAK
SECARA ILEGAL DI KELURAHAN WUMIALO
SKRIPSI**

Oleh:

VERAWATI ABDULLAH

NIM. 271412233

Telah Diperiksa Dan Disetujui Untuk Diuji

Pembimbing I

Weny Almoravid Dungga, SH., MH

NIP: 19680522200112 1 001

Pembimbing II

Suwitno Y. Imran, SH., MH

NIP: 19830622 200912 1 004

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Hukum

Suwitno Y. Imran SH., MH

NIP. 19830622 200912 1 004

**EFEKTIVITAS PASAL 79 UU NOMOR 35 TAHUN 2014 TENTANG
PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP PERLAKU PENGANGKATAN ANAK
SECARA ILEGAL DI KELURAHAN WUMIALO
SKRIPSI**

Oleh:

VERAWATI ABDULLAH
NIM. 271412233

Telah Dipertahankan Dihadapan Penguji

Hari/Tanggal : 21 Juni 2016

Waktu : 09.00 sd 10.00 WITA

Penguji

1. Lisnawaty W. Badu, SH., MH
NIP . 19690529200501 2 001

1.

2. Novendri M. Nggilu, SH., MH
NIP. 19891127201404 1 001

2.

3. Weny Almoravid Dungga, SH, MH
NIP . 19680522200112 1 001

3.

4. Suwitno Y. Imran, SH., MH
NIP. 19830622200912 1 004

4.

Gorontalo, Juni 2016

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo



Moh. Rusdianto U. Puluhulawa, SH.,M.Hum
NIP: 19701105 199703 1 001

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Verawati Abdullah

Nim : 271412233

Judul Skripsi : Efektivitas Pasal 79 Undang-Undang No 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak Terhadap Pelaku Pengangkatan Anak secara Ilegal

Skripsi ini adalah murni gagasan, perumusan, dan penelitian saya sendiri dengan dibantu arahan dari tim pembimbing. Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) baik di Universitas Negeri Gorontalo maupun Perguruan Tinggi lainnya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Juni 2016

Yang membuat pernyataan



Verawati Abdullah

ABSTRAK

Verawati Abdullah, Nim 271412233, Skripsi, Efektivitas Pasal 79 Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak Terhadap Pelaku Pengangkatan Anak Secara Ilegal Di Kota Gorontalo, Di Bimbing Oleh: Suwitno Y. Imran, SH., MH dan Weny Almoravid Dungga, SH., MH

Penelitian ini bertujuan Untuk mengetahui dan menganalisis efektivitas Pasal 79 UU No. 35 tahun 2014 tentang perlindungan anak terhadap pelaku pengangkatan anak secara ilegal dan Untuk mengetahui faktor-faktor apakah yang menghambat efektivitas Pasal 79 UU No. 35 tahun 2014 tentang perlindungan anak terhadap pelaku pengangkatan anak secara ilegal. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah Penelitian Hukum sosiologis atau empiris yaitu penelitian yang mencakup penelitian terhadap identifikasi Hukum dan penelitian terhadap efektivitas Hukum.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Undang-Undang perlindungan anak khususnya Pasal 79 yang menyangkut sanksi pidana terhadap pengangkatan anak secara ilegal belum dapat diterapkan secara efektif dalam masyarakat karena ketersediaan regulasi belum terealisasi dengan baik. Minimnya pengetahuan masyarakat akan akibat hukum terhadap pengangkatan anak membuat masyarakat berpikir bahwa tidak ada tindak pidana dalam pengangkatan anak. Tidak tahu masyarakat akan tindak pidana apa saja yang dapat terjadi dalam pengangkatan anak. Menjadi salah satu faktor yang membuat masyarakat dalam melakukan pengangkatan anak tidak mengikuti aturan perundang-undangan yang berlaku. karena memakan biaya yang tidak sedikit, pemenuhan persyaratan-persyaratan yang tidak lengkap, dan pemahaman masyarakat terhadap pengangkatan anak secara ilegal masih sangat minim oleh karena itu dipandang dari sudut tertentu maka masyarakat dapat mempengaruhi penegakan hukum tersebut.

Kata Kunci: *Perlindungan Anak, Pengangkatan Anak*

ABSTRACT

Verawati Abdullah, Student ID 271412233, Skripsi, The Effectiveness of Constitution Number 35 in 2014 on Child Protection towards Perpetrators of Illegal Child Adoption in Gorontalo City. The principal supervisor is Suwitno Y. Imran, SH., MH and the co-supervisor is Weny Almoravid Dungga, SH., MH

This research aimed at finding out and analyzing the effectiveness of constitution number 35 in 2014 on child protection towards perpetrators of illegal child adoption and finding out factors hindering the effectiveness of constitution number 35 in 2014 on child protection towards perpetrators of illegal child adoption. The method applied sociological and empirical law research which included law identification and law effectiveness.

The research result showed that constitution of child protection particularly article 79 concerning on sanction towards illegal child adoption had not been applied effectively due to the unrealized regulation in society. The lack of society's knowledge on the law of illegal child adoption triggers the society to think that there are no sanction be given towards this action. The lack of society's knowledge to what kinds of sanction would be given towards the illegal child adoption. One of the factors triggers the society commit illegal child adoption was disobeying the applicable constitution. Its reason, it cost a lot, the incomplete requirements, and the lack of society understanding toward illegal child adoption. Therefore, when it viewed from a certain angle it could affect the law enforcement.

Keywords: Child Protection, Child Adoption



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Janganlah kamu menghindari kesulitan, tapi hadapilah kesulitan tersebut dengan ketegaran dan keikhlasan, sebab kesulitan itu adalah jembatan menuju kesuksesan.

*Tidak ada sebuah kesuksesan tanpa pengorbanan, dan tidak ada kesuksesan tanpa kesulitan
(Verawati Abdullah)*

Persembahan kecilku sebagai baktiku kepada ayahanda (Yasin Abdullah) (Alm) dan bundaku (Hapsa H. Male) yang tercinta dengan tanpa mengenal lelah memberikan doa, kasih sayang, motivasi serta dukungan demi keberhasilan putrinya (Verawati Abdullah) untuk mewujudkan cita-citanya dan mencapai Ridho Allah SWT. " Semoga Allah SWT dapat melimpahkan karunia dan rahmat, kesehatan, keselamatan dunia dan akhirat kepada mereka". Amiiinn....

Dan terima kasih kepada kakakku tercinta Asrin, Rianti, Lili, Nurlaila abdullah,SE yang tidak bisa disebut satu persatu, yang telah memberikan doa serta motivasi dalam penyelesaian studiku ini, serta keluarga besar yang selalu mengaharapkan kesuksesanku.

**ALMAMATERKU TERCINTA
TEMPAT AKU MENIMBA ILMU
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

2016

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِيْمِ

Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh...

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT. Yang telah melimpahkan Rahmat-Nya kepada peneliti, serta memberikan petunjuk dan kemudahan bagi peneliti dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektivitas Pasal 79 Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak terhadap pelaku Pengangkatan Anak secara Ilegal Di Kelurahan Wumialo” sebagai persyaratan mengikuti ujian akhir studi Sarjan Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.

Peneliti menyadari dalam penelitian ini masih banyak menemukan berbagai hambatan dan kendala, baik secara internal maupun eksternal. Tapi dengan adanya bantuan dari orang tua, teman-teman serta semua pihak yang turut membantu maka semua permasalahan yang dihadapi oleh peneliti dapat diatasi dengan baik.

Terimakasih pula terhadap kedua dosen pembimbing saya, Weni A. Dungga, SH.,MH selaku Pembimbing I dan Suwitno Y. Imran, SH.,MH selaku Pembimbing II yang memberi masukan serta saran terutama dalam proses penyusunan skripsi sebagai salah satu syarat memenuhi ujian dalam memperoleh gelar sarjana hukum pada fakultas hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Untuk itu dengan segala kerendahan hati, peneliti ucapkan terimakasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo,
2. Prof. Dr. Mahludin Baruadi, M.P, selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo,
3. Edwart Wolok,ST., MT selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo,
4. Dr. Fence M. Wantu, SH., MH selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo,
5. Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.Hum selaku Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo,
6. Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
7. Zamroni Abduzamad, SH., MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
8. Lisnawaty W. Badu, SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
9. Weny A. Dungga, SH., MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
10. Suwitno Y. Imran, SH., MH selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum
11. Novendri M. Nggilu, SH., MH selaku Sekertaris Jurusan Fakultas Hukum
12. Lisnawaty W. Badu, SH., MH selaku Penguji I
13. Novendri M. Nggilu, SH., MH selaku Penguji II

14. Seluruh staf Dosen yang berada dilingkungn Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang telah membimbing, mengajarkan sesuatu
15. Teristimewa Kedua orang tuaku tercinta ayahanda Yasin Abdullah (Alm) dan ibunda Hapsa H. Male yang telah senantiasa mendidik dan mengasuh, memberikan semangat, doa dan motivasi, kasih sayang serta dukungan demi keberhasilan putrinya untuk mewujudkan cita-citanya.
16. Ucapan terima kasih kepada kakak-ku yang tercinta yang tidak bisa disebut satu persatu yang telah memberikan doa dan dorongan motivasi dalam penyelesaian studiku, tak lupa juga kakak iparku dan keponakan yang tidak bisa disebutkan satu per satu, yang telah memberikan doa serta motivasi dalam penyelesaian studiku ini.
17. Terima kasih kepada sahabat-sahabat terbaik Risna Sawali, Lisa Salagu, Rahmawati Daud dan lainnya seluruh Kelas C yang sama-sama berjuang untuk penyusunan skripsi.
18. Teman-teman Seperjuangan angkatan 2012 Fakultas Hukum yang tidak bisa disebut satu persatu dalam pengurusan studi akhir yang tidak pernah mengenal lelah, suka dan duka selalu bersama.
19. Teman-teman KKS Desa Mokonowu, Ama, Ika, Ike, Wina, Irma, Tika, Leni, Dhea, Susan, Iki, Ramli,Jogo, Anto, Aryan.
20. Terimah kasih kepada ibu kos dan teman-teman kos (K'Merlin, Rati, Ovin, Iya, Sinta, Desi, Indri, Ingka, Ratna, Felan, Ama, Risna, Lisa, mira, wayan) yang telah memberikan dukungan, semangat, motivasi dalam penyelesaian studiku.

Akhirnya dengan segala rendah hati, peneliti mengucapkan banyak terima kasih atas semua bantuan dan motivasinya selama ini dan semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat dan hidayah- Nya kepada kita semua, Amin Ya Rabbal Allamin.

Gorontalo, Juni 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI.....	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
MOTTO DAN PERSEMPAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6

BAB II KAJIAN PUSTAKA

2.1 Efektivitas	7
2.1.1 Pengertian Efektivitas	7
2.2 Perlindungan Anak.....	10
2.2.1 Pengertian Anak.....	10
2.2.2 Pengertian Perlindungan Anak.....	12
2.3 Tinjauan Umum Tentang Pengangkatan Anak	13
2.3.1 Jenis Pengangkatan Anak	14
2.3.2 Tata Cara Pengangkatan Anak	15
2.3.3 Kewenangan Aparat Negara dan Pengangkatan Anak	18
2.4 Pengertian Pengangkatan Anak secara Ilegal	19
2.5 Penerapan Sanksi Pidana pengangkatan Anak secara Ilegal.....	20

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian.....	22
3.2 Lokasi Penelitian.....	22
3.3 Sumber Data.....	23
3.4 Populasi dan Sampel	24

3.4.1 Populasi.....	24
3.4.2 Sampel.....	24
3.5 Tehnik Pengumpulan Data	25
3.6 Analisis data.....	26

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Hasil Penelitian	28
4.1.1Gambaran Umum Lokasi Penelitian	28
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	35
4.2.1 Efektivitas Pasal 79 Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindunga Anak terhadap Pelaku Pengangkatan Anak secara Ilegal	35
4.2.2 Faktor- Faktor Yang Menghambat Efektifitas Pasal 79 Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak Terhadap Pelaku Pengangkatan Anak Secara Ilegal.....	41

BAB V PENUTUP

5.1Kesimpulan	48
5.2Saran.....	49
DAFTAR PUSTAKA	51

CURRICULUM VITAE