

**PEMENUHAN HAK MAKANAN YANG LAYAK BAGI NARAPIDANA DI  
LEMBAGA PEMASYARAKATAN KELAS IIA GORONTALO**

**SKRIPSI**

Merupakan Salah Satu Syarat

Dalam Memenuhi Gelar Sarjana Hukum di Universitas Negeri Gorontalo

*Oleh*

**FATMAWATY USMAN**

**NIM: 271 412 240**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**2016**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PEMENUHAN HAK MENDAPATKAN MAKANAN YANG LAYAK BAGI  
NARAPIDANA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN KELAS IIA GORONTALO**

**OLEH :**

**FATMAWATY USMAN  
NIM: 271 412 240**

**PEMBIMBING I**



**NIRWAN JUNUS, SH., MH  
NIP. 19690602200003 2 001**

**PEMBIMBING II**



**ISMAIL TOMU, SH., MH  
NIP. 19770617 200912 1003**

**MENGETAHUI**

**KETUA JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**



**SUWITNO YUTYE IMRAN, SH, MH  
NIP. 198306222009121004**

**LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI**  
**PEMENUHAN HAK MENDAPATKAN MAKANAN YANG LAYAK BAGI**  
**NARAPIDANA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN KELAS II A GORONTALO**

Oleh:

**FATMAWATY USMAN**

**NIM: 271412240**

**Telah Dipertahankan Di Depan Dewan Penguji**


**Hari / Tanggal : Kamis, 28 April 2016**

**Pukul : 11.00 WITA s/d Selesai**

1. Nirwan Junus, SH., MH.  
NIP. 19690602 200003 2 001

()  
.....)

2. Ismail H. Tomu, SH., MH  
NIP. 19770617 200912 1 003

()  
.....)

3. Hj. Mutia CH. Thalib, S.H., M.Hum.  
NIP. 19690704 199802 2 001

()  
.....)


4. Zamroni Abdussamad, SH., MH  
NIP. 19700712 200312 1 002

()  
.....)

Gorontalo, Mei 2016

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Negeri Gorontalo (UNG)



  
Moh. Rusdianto U. Pulu, SH., MH.  
NIP. 19701105 199703 1 001

## **SURAT PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang di susun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo, merupakan karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo.

Apabila di kemudian hari di temukan seluruh atau sebagian dari skripsi ini bukan hasil karya sendiri atau terdapat plagiat pada bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Agustus 2016

Fatmawaty Usman

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillahirabbillalamin, segala puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah karya ini dapat disusun dan terselesaikan. Dalam menyusun skripsi ini jelas tidak mudah dan tanpa masalah, peneliti menghadapi berbagai masalah dan hambatan yang kompleks. Namun berkat berkah, ridho dan petunjuk ALLAH SWT, keinginan yang kuat, kesadaran bahwa semua bisa diselesaikan, ketekunan, keuletan, dan fokus, serta impian yang harus dan wajib diraih. Semua hambatan dan masalah tersebut dijadikan rekan dalam perjuangan untuk sebuah mimpi.

Selanjutnya salawat dan taslim peneliti haturkan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW. dan segenap keluarganya, para sahabat nabi-nabi sampai kepada orang-orang mukmin yang memperjuangkan islam saat ini dan bahkan sampai akhir zaman.

Skripsi ini memberikan penjelasan tentang “Pemenuhan Hak Makanan Yang Layak Bagi Narapidana Di Lemabaga Pemasyarakatan Kelas IIA Gorontalo”. Skripsi ini merupakan salah satu kewajiban akademik dalam proses meraih gelar Sarjana Hukum (SH) di Universitas Negeri Gorontalo dan menjadi sebuah hal abadi yang dapat memberikan cahaya kecil pada pencari-pencari ilmu mendatang, secara umum untuk menambah barisan literatur guna membangun bangsa dan negara tercinta Indonesia. Disisi lain tercapainya penyusunan skripsi ini tak terlepas dari kontribusi pihak yang telah banyak membantu, baik dalam segi materil maupun non materil.



Untuk itu peneliti wajib dan patut menghaturkan serta menyampaikan rasa ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.

Rasa ucapan terima kasih ini di dedikasikan untuk :

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd. Selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. H. Mahludin Hambali, M.P. Bapak Eduart Wolok, ST,MT. Dr. Fence M. Wantu, SH,MH. Bapak Prof. Dr. H. Hasanudin Patsa, M.Hum. masing-masing selaku Wakil Rektor I, II, III, IV Universitas Negeri Gorontalo.
3. Ibu Prof. Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH, M.Hum. Selaku ketua LPM dan Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Mohammad R. Puluhulawa, SH, M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Zamroni Abdussamad, SH, MH. Selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo dan selaku Penguji II.
6. Ibu Lisnawaty W. Badu, SH, MH. Selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Wenny A. Dunga, SH, MH. Selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
8. Bapak Suwitno J. Imran SH, MH. Selaku Ketua Jurusan dan Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, serta sebagai Dosen Penasihat Akademik saya.

9. Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, SH, M.Hum. Selaku Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. Ibu Dian Ekawaty Ismail, SH, MH. Selaku Ketua Prodi Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
11. Ibu Nirwan Junus, SH, MH. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Serta sebagai Dosen Pembimbing I.
12. Ibu Hj. Mutia Cherawaty Thalib, SH, M.Hum. Selaku Penguji I.
13. Bapak Ismail H. Tomu, SH, MH. Selaku Ketua Prodi Hukum Acara dan Selaku Dosen Pembimbing II.
14. Dr. Nur M. Kasim, S.Ag, MH. Selaku Dosen Pembimbing Lapangan atau KKS Pengabdian di Desa Moluo, Kecamatan Kwandang, Kabupaten Gorontalo.
15. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum dan Staf Tata Usaha yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.
16. Para responden narapidana yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu di dalam penelitian ini.
17. Para petugas Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Gorontalo dan Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIB Boalemo.
18. Burhanudin Usman serta Lilan Djafar selaku orang tua. Terima kasih telah membesarkan, menasehati, membimbingku, mengajarkanku di jalan yang benar. Terima kasih atas pengorbanan yang telah diberikan selalu mendidik dan mengajarkan sopan santun, peduli terhadap sesama dan

menghargai setiap pendapat orang lain. Terima kasih karena selalu mendoakanku tiada henti untuk keselamatan dan kesuksesanku, selalu memaafkan disaat anak-anakmu salah. Banyak kata yang tak dapat ku ucap untuk kalian berdua, banyak barang yang tak dapat kuberikan untuk kalian, apapun yang kalian berikan terhadapku tak dapat ku balas satu-persatu, hanya Doa yang tak henti-hentinya kupanjatkan kepada Allah SWT agar kalian selalu sehat, selalu bahagia dunia dan akhirat. Amin Ya Rabbal Alamin.

19. Saudara- saudara saya (Mohammad Nasir Usman. Rahmawaty Usman, Mohammad Nasrul Usman)
20. Saudara – saudara sepupu saya ( Ka Tia, Ka Yoan, Ka Intan, Ka Bima, Ka Nur, Ka Jein, Ka Nani, Ka Ria, Iman, Iki, Ika, Ka Ela, Ka Ika, Ka Nova Aulia Pagar Alam, Tasya, Seydi, Ka Mei,Puput, dan Nadia).
21. Teman-teman SMP (Neni, Wiwin, Sagita, Sandra, AyuMo, AyuBiki, Sakinah, Ana, Opin, Memo, Eza, Ivan, Ikrar, Uliz, Harbi, Rey, Iksan, dan Satrio)
22. Teman – teman SMA (Wiwi, Sri, Iin, Mira, Yusni, dan Ami)
23. Sahabat-sahabat (Iin, Manda, Poe, Mila, Ega, Cent, Nadia, Tasya, meri dan indah). Iin teman curhat yang paling aman dan sedikit cuek. Manda teman yang cukup baik, yang memberikan solusi setiap permasalahan yang ada. Poe adalah teman yang sering memberikan motivasi dan mengajarkan untuk tidak lemah dalam segala hal. Mila si pendiam dan sebagai teman nonton film. Ega adalah teman yang memberikan keceriaan



ketika saya dalam keterpurukan. Cent teman yang paling baik dan pengertian, tidak pernah marah dan selalu memberikan semangat dan motivasi ketika saya dilanda rasa malas. Nadia teman yang sangat baik dalam memberikan masukan dalam hal curhat. Tasya teman yang sangat baik sering menolong tanpa pamrih. Meri adalah teman yang cerewet, baik, dan sangat membantu dalam penelitian skripsi saya. Indah adalah teman yang tangguh dan sangat pemberani, mengajarkan saya untuk tidak takut dalam berbagai hal, contohnya seperti mewawancarai narapidana.

24. Teman-teman KKS 2015 Desa Moluo terima kasih waktunya selama 1 bulan lebih kita berbagi dalam suka maupun duka selama dilokasi.
25. Teman-temanku (Aan, Irma, Eno, Adela, Nuning, Widi, Yolana, Karina, Ike, Arfa, Janwar, Neni, Ama, Kavika, Echa, Okta, Whita, Ivone, Tutut, Teteh, Fardan, Moha, Engga, Gito, Bus, Nandi, Nalwin, Kifli, Miara, Arfin, Farlin, Rega, Aris, Opa Fremgki.) Terima kasih atas waktu kalian selama ini.
26. Teman-teman Kelas B, teman-teman konsentrasi Pidana dan rekan-rekan angkatan 2012 yang selalu bersama dalam keseharian dan menjadi mitra diskusi dalam mengikuti kuliah di Fakultas Hukum.
27. Bapak Jefry, Simon Rahim, Teguh, Ade dan Bapak Usman.
28. Khususnya kepada Mas Duta Sheila On7, Ariel Noah, dan Kakak Raisa, yang setia bersama saya, menemani saya lewat suara merdu melalui nada-nada indah yang didalamnya terdapat lirik-lirik yang sangat menyentuh hati dan pikiran saya.

29. Pihak- pihak bersangkutan dalam hal pembuatan skripsi ini, yang tidak dapat disebutkan satu persatu

Skripsi ini masih perlu dikritisi secara konstruktif untuk sebuah konsep kesempurnaan yang sejati, semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi positif untuk progresifitas hukum secara khusus dan perubahan bangsa dan negara secara umum.

Gorontalo, Agustus 2016

Peneliti

## ABSTRAK

FATMAWATY USMAN (NIM :271412240) 2016 “ PEMENUHAN HAK MAKANAN YANG LAYAK BAGI NARAPIDANA DI LEMABAGA PEMASYARAKATAN KELAS IIA GORONTALO”. Dibimbing oleh Nirwan Junus, SH., MH. Dan Ismail H. Tomu, SH., MH. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Penelitian ini mengetahui dan menganalisis bagaimana pemenuhan atas hak narapidana dalam mendapatkan makanan yang layak di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Gorontalo dan kendala apa yang dihadapi pihak Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Gorontalo untuk melaksanakan pemenuhan hak narapidana atas mendapatkan makanan yang layak.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis empiris. Pendekatan yuridis (hukum dilihat sebagai norma atau *das sollen*), karena dalam membahas permasalahan penelitian ini menggunakan bahan-bahan hukum (baik hukum yang tertulis, maupun hukum yang tidak tertulis atau baik bahan hukum primer maupun bahan hukum sekunder). Pendekatan hukum sosiologis atau empiris yang terdiri dari: penelitian terhadap identifikasi hukum; penelitian terhadap efektivitas hukum.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemenuhan hak mendapatkan makanan yang layak bagi narapidanan masih kurang layak. Kemudian kendala yang dihadapi pihak Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Gorontalo dalam melaksanakan tugasnya adalah sebagai berikut: Kelebihan kapasitas, sehingga petugas mengalami kesulitan dan kelelahan dalam menangani jumlah narapidana yang banyak; Fasilitas dapur yang tidak memadai; Tidak tersedianya ahli gizi dan juru masak; serta tidak dapat mengatasi dan menjaga kebersihan dapur. Peneliti menyarankan perlu adanya ahli gizi dan juru masak, serta tambahan anggaran untuk belanja bahan makanan, sehingga menu makanan di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Gorontalo dapat disesuaikan dengan menu yang ditetapkan.

**Kata Kunci : Pemenuhan, Hak Makanan, Narapidana.**

## ABSTRACT

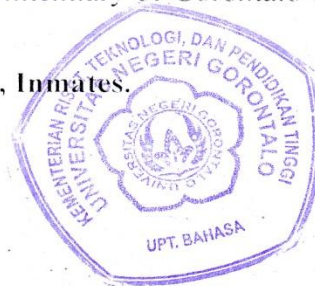
**FATMAWATY USMAN (STUDENT ID : 271412240) 2016 "RIGHT FULFILLMENT OF DECENT FOOD FOR INMATES AT CLASS IIA PENITENTIARY OF GORONTALO "**. Supervised by Nirwan Junus, SH., MH and Ismail H. Tomu, SH., MH. Department of Law Faculty of Law State University of Gorontalo.

This research aimed at finding out and analyzing on how is the right fulfillment of inmates to get decent food at the penitentiary of class IIA of Gorontalo and obstacles facing by the officer of the penitentiary to undergo the right fulfillment of inmates to get decent food.

The method applied empirical juridical .Juridical approach (law which is as norms or *das sollen*) was chosen since in discussing the problem. this research used law materials (whether in written, non-written, or primary to secondary laws). The sociological law approach or empirical was comprised to: research to law identification; research to law efficacy.

This research showed that the right fulfillment to get decent food for inmates was still inadequate. The obstacles facing by the class IIA penitentiary officer of Gorontalo in actualizing the duty are as follows: overloaded capacity, the employee got hard and tired to handle number of inmates: the inadequate kitchen: there were no nutritionist and chef: did not keep the kitchen cleanliness. The researcher suggested that there should be a nutritionist and a chef, along with additional budgeting for the groceries, in order the menu in the Class IIA penitentiary of Gorontalo could be suited to menu that has been decided.

**Keywords: Fulfillment, Food Right, Inmates**



# **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

## **MOTTO**

Bertakwalah Pada ALLAH SWT, Maka Allah Akan Mengajarimu.  
Sesungguhnya ALLAH Maha Mengetahui Segala Sesuatu.

*(Qs Al - Baqarah, Ayat :282)*

Hiduplah Seakan Kamu Akan Mati Besok. Belajarlah Seakan Kamu Akan  
Hidup Selamanya.

*(Mahatma Gandhi)*

Setiap Peristiwa Dijagad Raya Ini Adalah Potongan-Potongan Mozaik,  
Terserak Disana Sini. Tersebar Dalam Rentang Waktu Dan Ruang-Ruang,  
Namun Ia Akan Bersatu Perlahan-Lahan, Membangun Siapa Diri Kita. Lalu  
Apapun Yang Kita Kerjakan Dalam Hidup Ini, Akan Bergema Dalam  
Keabadian.

*(Sang Pemimpi, Andrea Hirata)*

Kalau Nilai Akademis Dipandang Sebagai Hal Sepele, Mana Mungkin Kita  
Layak Mendapatkan Amanah Yang Lebih Besar Jika Dengan Hal Yang  
Sepele Saja Sudah Gagal?

*(Setia Furqon Kholid)*

Namun Mendapat Nilai Rendah Bukanlah Merupakan Suatu Kegagalan Dan  
Kebodohan Dari Seseorang, Karena Kebodohan Adalah Hasil Dari Kata  
Malas, Malas Berusaha Dan Malas Berdoa. Dan Pada Saat Kita  
Mendapatkan Nilai Rendah, Bukan Berarti Kita Bodoh Dan Telah Gagal,  
Namun Pada Saat Itulah Kita Menjadi Bagian Dari Orang Yang Malas.

*(Fatmawaty Usman)*

# **PERSEMBAHAN**

ALLAH SWT (Tuhan Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, yang telah memberikan kesehatan baik lahir maupun bathin, memberikan keyakinan, kepercayaan, karuniah, anugerah serta hidayah kepada peneliti)

Nabi Muhammad SAW sebagai suri tauladan yang telah memperjuangkan peradaban islam dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang.

*Skripsi Ini Dipersembahkan Sebagai Tanda Bukti Pengabdianku Kepada Ayah Dan Ibu.*

Bapak Burhanudin Usman Dan Ibu Lilan Djafar Serta Adik-Adikku (Babay, Ama, Au). Lahir Dan Menjalani Proses Kehidupan Ditengah-Tengah Keluarga Ini, Merupakan Anugrah Terindah Yang Pernah Kumiliki.

Sahabat-sahabatku, Tiada Hal Lain Yang Lebih Menyenangkan dan Membahagiakan dimasa Kuliah Selain Bertemu Dan Bersama Kalian (iin, mila, manda, poe, tasya, nad, ega, cent, meri dan indah).

Serta Seluruh Pihak-pihak (teman-teman dan keluarga) Yang Turut Mendoakan, Menyemangati, Dan Mendambakan Kesuksesanku Yang Tak Dapat Aku Sebutkan Satu-Persatu.

**ALMAMATER TERCINTA  
TEMPAT AKU MENIMBAH ILMU  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2016**

## DAFTAR TABEL

	Hal
<b>Tabel I. Data Penghuni LAPAS Kelas IIA Gorontalo Tahun .....41</b>	<b>41</b>
<b>Tabel II Data Penghuni LAPAS Kelas IIA Gorontalo Berdasarkan Jenis Kelamin .....42</b>	<b>42</b>
<b>Tabel III Data Jumlah Narapidana Berdasarkan Usia .....42</b>	<b>42</b>
<b>Tabel IV Data Penghuni LAPAS Kelas IIA Gorontalo Berdasarkan Jenis Tindak Pidana.....43</b>	<b>43</b>
<b>Tabel V Data Responden Narapidana Atas Hak Makanan Yang Layak .....45</b>	<b>45</b>
<b>Tabel VI Keluhan Atas Hak Makanan Yang Layak Oleh Narapidana .....46</b>	<b>46</b>
<b>Tabel VII Anggaran makanan di LAPAS Kelas IIA Gorontalo .....52</b>	<b>52</b>



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xi</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Peneliti .....	11
1.4 Manfaat Peneliti .....	11
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Hak – Hak Narapidana .....	12
2.2 Tinjauan Umum tentang Pembinaan Narapida .....	15
2.3 Lembaga Pemasyarakatan dan Sistem Pemasyarakatan .....	21
2.4 Makanan .....	23
2.5 Mekanisme penyediaan makanan di LAPAS .....	26
<b>BAB III : METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	31
3.2 Lokasi Penelitian .....	32
3.3 Sumber Data .....	32
3.4 Populasi dan Sampel .....	33
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	33
3.6 Analisis Data .....	34

#### **BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

- 4.1 Tinjauan Umum Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Gorontalo . 35
- 4.2 Pemenuhan Atas Hak Narapidana Dalam Mendapatkan Makanan Yang Layak Di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Gorontalo . 40
- 4.3 Kendala Yang Dihadapi Pihak Lapas Kelas IIA Gorontalo Dalam Melaksanakan Pemenuhan Hak Narapidana Atas Mendapatkan Makanan Yang Layak ..... 54

#### **BAB V : PENUTUP**

- 5.1 Simpulan ..... 61
- 5.2 Saran ..... 61

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

#### **CURRICULUM VITAE**