

**PERAN ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN DAERAH (DPD) DALAM
MENINDAKLANJUTI KEPENTINGAN DAERAH
(STUDI DPD UTUSAN PROVINSI GORONTALO)**

SKRIPSI

OLEH

RAMLLK. BADERAN
NIM. 271 412 261



UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
FAKULTAS HUKUM
JURUSAN ILMU HUKUM
2016

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

**PERAN ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN DAERAH (DPD) DALAM
MENINDAKLANJUTI KEPENTINGAN DAERAH
(STUDI DPD UTUSAN PROVINSI GORONTALO)**

SKRIPSI

Oleh

RAMLI K. BADERAN
NIM. 271 412 261

Telah diperiksa dan disetujui oleh Pembimbing untuk diuji

Pembimbing I


Pembimbing II


Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum
NIP. 195406251981021001


Zamroni Abdussamad, SH.,MH
NIP. 197007122003121002

Mengetahui :

Ketua Jurusan Ilmu Hukum


Suwitno Y. Imran, SH.,MH
NIP. 198306222009121004

LEMBAR PENGESAHAN





**PERAN ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN DAERAH (DPD) DALAM
MENINDAKLANJUTI KEPENTINGAN DAERAH
(STUDI DPD UTUSAN PROVINSI GORONTALO)**

SKRIPSI

Oleh

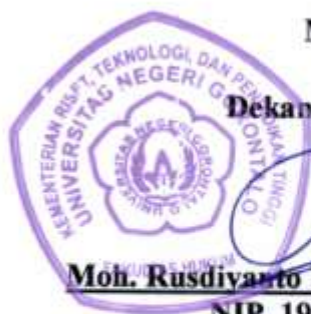
RAMLI K. BADERAN
NIM. 271 412 261

Telah dipertahankan di hadapan Penguji

- | | | |
|--|---------|---|
| 1. <u>Dr. Nur M. Kasim, S.Ag., M.H.</u> NIP. 197602082003122002 | 1. |  |
| 2. <u>Lisnawaty W. Badu, S.H., M.H.</u> NIP. 19690529005012001 | 2. |  |
| 3. <u>Prof. Dr. Johan Jasin, S.H., M.H.</u> NIP. 195406251981021001 | 3. |  |
| 4. <u>Zamroni Abdussamad, S.H., M.H.</u> NIP. 197007122003121002 | 4. |  |

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum



Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, S.H., M.Hum
NIP. 197011051997031001

MOTO DAN PERSEMBAHAN

“Sesungguhnya bersama kesukaran itu ada keringanan. Karena itu bila kau sudah selesai (mengerjakan yang lain). Dan berharaplah kepada tuhanmu”

(Q.S. Al Insyirah: 6-8)

“Selama dia memiliki tujuan dan terus berusaha, dia pasti menjadi hebat”

(Choi Bardal)

“Kesuksesan bukan dilihat dari hasilnya, tapi dilihat dari prosesnya.

Karena HASIL bisa direayasa dan dibeli, sedangkan PROSES selalu jujur menggambarkan siapa diri kita sebenarnya”

(Abdhy)

“Jadilah dirimu sendiri dan yakinlah pada kemampuanmu, pasti engkau akan mencapainya jika kamu terus berusaha”

(Ramli Baderan)

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

- 1. Samsudin K. Baderan (Ayah), sabar dan teguhmu menjadi kekuatan bagiku.*
- 2. Ermin Abdullah (Bunda), Darah, Air mata, Cinta dan kasih sayang yang menjadi semangat buatkan.*
- 3. Kakak dan adik-adikku (Ismail K. Baderan, Mila Rahmawati K. Baderan, dan Refli K. Baderan) yang selalu mendukungku dalam meraih impianku.*

**ALMAMATERKU TERCINTA
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
TEMPAT AKU MENIMBA ILMU**

2016

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini, Saya:


Nama : Ramli K. Baderan

NIM : 271 412 261

Menyatakan bahwa penulisan/penyusunan skripsi ini dengan judul "**Peran Anggota Dewan Perwakilan Daerah (DPD) Dalam Menindaklanjuti Kepentingan Daerah (Studi DPD Utusan Provinsi Gorontalo)**" adalah asli karya penulis/penyusun, tidak ada karya/data orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapatkan gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi, selain yang dirujuk dalam kutipan data/atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini Saya buat, jika dikemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi, Saya bersedia dicabut gelar kesarjanaan Saya.

Gorontalo, 24 Juni 2016

nyatakan

RAMLI K. BADERAN
NIM. 271 412 261

ABSTRAK

RAMLI K. BADERAN, 271 412 261, PERAN ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN DAERAH (DPD) DALAM MENINDAKLANJUTI KEPENTINGAN DAERAH, Oleh Pembimbing: (1) Prof. Dr. Johan Jasin, SH.,MH, (2) Zamroni Abdussamad, SH.,MH.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis bagaimana peran anggota DPD utusan Provinsi Gorontalo dalam menindaklanjuti kepentingan daerah serta faktor-faktor penghambat DPD utusan Provinsi Gorontalo dalam menindaklanjuti kepentingan daerah.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian normatif. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan (*statut approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah melalui *library research* (penelitian pustaka) dan juga data lapangan yang menunjang penelitian ini. Teknik analisis data yang digunakan adalah teknik analisis data dengan cara hermenutika hukum (penafsiran hukum) dan preskripsi (penilaian).

Berdasarkan hasil penelitian peneliti memperoleh jawaban atas permasalahan yang ada, anggota DPD utusan Provinsi Gorontalo dalam menindaklanjuti kepentingan daerah selama ini masih kurang, hal ini disebabkan kewenangan yang dimiliki DPD dalam UUD NRI Tahun 1945 Pasal 22D sangatlah terbatas dan lemah. Akibat dari pembatasan tersebut yang membuat hasil kerja dan usaha para anggota DPD khususnya DPD utusan Provinsi Gorontalo tidaklah begitu nampak dipermukaan. Sebab, usaha yang dilakukan DPD selalu saja kandas dalam pergulatan di parlemen, meskipun ada usaha yang dilakukan DPD yang telah membuahkan hasil, namun itupun dikarenakan iqtikat baik DPR untuk menyetujuinya. Ketidaktampakan eksistensi DPD dikarenakan beberapa faktor, diantaranya; lemahnya kelembagaan DPD, dan relasi antara DPD dan DPR dalam proses legislasi yang tidak seimbang, serta kurangnya sinergitas pemerintah daerah. Olehnya perlu adanya penguatan kelembagaan DPD serta peningkatan sinergitas pemerintah daerah guna untuk meningkatkan eksistensi DPD dimasa yang akan datang.

Kata Kunci : DPD utusan Provinsi Gorontalo, Kepentingan Daerah.

ABSTRACT

RAMLI K. BADERAN, STUDENT ID. 271 412 261. THE ROLE OF REGIONAL REPRESENTATIVE COUNCIL (DPD) IN FOLLOWING UP THE LOCAL INTERESTS. Principal Supervisor is Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH, and Co-supervisor is Zamroni Abdussamad, SH., MH.

This research aims at investigating and analyzing the role of Regional Representative Council (DPD) members from Gorontalo Province in following up with the local interests and factors that prevent them from following up with the local interests.

This research is a normative research. This research uses the statut approach and conceptual approach. Data collection method used in this research is library research and other supporting data. The technique of data analysis used in this research is legal interpretation and prescription technique.

This research reveals that there is a lack in members of regional representative council from Gorontalo in following up with the interests of region that they represent, this is due to the authority of the DPD within the Constitution 1945 Article 22D that is strictly limited. Due to this strain, the efforts of the members of the DPD especially those that represent Gorontalo is not very prevalent. Their efforts are always defeated in the parliament, even though, there are a few successful efforts, they were largely due to the good willingness of the parliament to pass it. Invisibility of the DPD role is due to several factors, such as, the weak institutionalization of DPD, imbalance relation between DPD and Parliament in legislation process, lack of synergy with the local government. Therefore, strengthening of the DPD institute and increasing the synergy with local government are needed in order to improve the existence of DPD in the future.

Keywords: DPD members from Gorontalo Province, Local Interests.



KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahillobbilalamin, puja dan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan nikmat yang begitu besar kepada kita semua terutama nikmat kesehatan yang dengan anugrah itu pula peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi strata satu (S1) dalam Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Shalawat serta salam semoga tercurahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, selaku suri teladan yang baik, yang telah dikenal peradabannya dari zaman dahulu.

Berkat doa, usaha dan kerja keras penulis serta bantuan semua pihak baik moril maupun materil dalam penyusunan skripsi yang berjudul **“PERAN ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN DAERAH (DPD) DALAM MENINDAKLANJUTI KEPENTINGAN DAERAH (STUDI DPD UTUSAN PROVINSI GORONTALO)”** sehingga dapat terselesaikan. Atas bantuannya penulis mengucapkan terimakasih setinggi-tingginya kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta yang senantiasa dan tak henti-hentinya memberikan kasih sayang serta bantuan moril dan materil kepada anak-anaknya untuk meraih cita-citanya.

2. Bapak Prof. Dr. Syamsul Qamar Badu, S.Pd., M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo;
3. Bapak Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo;
4. Bapak Eduart Wolok, S.T., M.T selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo;
5. Bapak Dr. Fence M. Wantu, S.H., M.H selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo;
6. Bapak Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.Hum selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo;
7. Bapak Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
8. Bapak Zamroni Abdussamad, S.H., M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
9. Ibu Lisnawaty W. Badu, S.H., M.H selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
10. Bapak Weny A. Dunga, S.H., M.H selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
11. Bapak Suwitno Y. Imran, S.H., M.H selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
12. Bapak Novendri M. Nggilu, S.H., M.H selaku Sekretaris Jurusan Ilmu hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;

13. Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, S.H., M.H selaku Pembimbing I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
14. Bapak Zamroni Abdussamad, S/H., M.H selaku Pembimbing II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
15. Ibu Dr. Nur M. Kasim, S.Ag., M.H selaku Penguji I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
16. Ibu Lisnawaty W. Badu, S.H., M.H selaku Penguji II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
17. Bapak/Ibu Dosen Pengajar di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
18. Bapak/Ibu Staf Pegawai dan Tata Usaha di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
19. Kepada senior-senior Mahasiswa Fakultas Hukum, yang senantiasa memberikan motivasi dan bimbingan untuk tetap belajar, Kanda Rahmat Teguh Santoso Gobel, Kak Ardi Wiranata Arsyad, Kawan Asrin A. Buhang, Kanda Yakop A.R. Mahmud, Kak Erik, Kak Irland, Kak Noval, dan seluruh Kakak-kakak Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo angkatan 2009, 2010, dan 2011 yang tidak bisa Saya sebutkan satu persatu. Terimakasih atas bantuan dan bimbingannya selama ini;
20. Kepada Teman-teman Mahasiswa Fakultas Hukum yang sama-sama sepejuangan, saling bantu-membantu, canda-tawa bersama, suka-duka bersama, meskipun terkadang ada sedikit pertengkaran sesame, terimakasih untuk kalian semua teman-temanku Moh. Rivaldi Moha, Moh.

Arfin S.Y Datu, Apriyanto Moha, Riskawati Panto, Adelfian Nasir, Yastin Hasanah, Ramlawaty, Ramla Taha, Janwar Hippy, Supriadi Arif, Putri Handayani Nurdin, Frengki, Herdi, Anto, Riski Junianto, Riski Jogo, Aryan, dan seluruh Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo angkatan 2012, terimakasih atas bantuan dan kebersamaannya selama ini. Semoga kebersamaan ini akan terus terjalis meskipun kita telah meniti kari ditempat lain.

21. Kepada Adik-adik Mahasiswa Fakultas Hukum teruslah belajar dan berusaha menuju masa depan yang lebih baik. Negara membutuhkan kalian dimasa yang akan datang. Apripari, Ahmad, Fitran, Fadel, Donal, Jiai, Hidayat, Fitri, Melisa, dan seluruh Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo angkatan 2013, 2014 dan 2015 Terimakasih atas kebersamaannya selama ini dan tetaplah belajar dan terus belajar, raihlah cita-cita kalian, buktikan kepada semuanya bahwa kalian adalah generasi yang dinanti-nanti selama ini;
22. Kepada senior-seniorku, teman-temanku, dan adik-adikku dalam organisasi Himpunan Mahasiswa Indonesia Boliyohuto. Bang Nurudin, Bang Yatminto, Bang Ical, Sofyan, Paidi, Suyatno, Denny, Mulyanto, Jais terimakasih atas kebersamaannya selama ini:
23. Kepada sahabat dan sahabiyah Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia, terimakasih atas bimbingan dan kebersamaannya selama ini, berkat bantuan kalian selama ini telah membantu merubah pribadi dan pola pemikiran

saya yang sebelumnya kekanak-kanakan kini menjadi sedikit lebih dewasa dalam menyikapi dilematika kehidupan.

24. Kepada anggota DPD Provinsi Gorontalo, terimakasih atas bantuan dan kerjasamanya. Tanpa bantuan kalian jelaslah saya akan sulit untuk menyelesaikan penelitian saya.

25. Seluruh pihak yang turut membantu terselesaikannya skripsi ini, yang nama-namanya tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu serta maafkanlah diri ini jika banyak berbuat kesalahan.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih ada kekurangan, olehnya penulis mengharapkan kritik yang bersifat membangun serta saran dan masukan yang produktif demi memperbaiki penulisan kedepan. Semoga penulisan ini dapat bermanfaat bagi semuanya dan dapat dipergunakan sebagai referensi dimasa depan terkait objek penelitian yang sama yang ingin diteliti oleh calon peneliti baru.

Gorontalo, Mei 2016

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| HALAMAN SAMPUL | i |
| LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING | ii |
| LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI | iii |
| MOTO DAN PERSEMBAHAN | iv |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI | v |
| ABSTRAK | vi |
| ABSTRACT | vii |
| KATA PENGANTAR | viii |
| DAFTAR ISI | xiii |
| DAFTAR TABEL | xvi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1. Latar Belakang | 1 |
| 1.2. Rumusan Masalah..... | 7 |
| 1.3. Tujuan Penelitian | 8 |
| 1.4. Manfaat Penelitian | 8 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 10 |
| 2.1. Pengertian Peran | 10 |
| 2.2. Demokrasi dan Kedaulatan Rakyat..... | 11 |
| 2.3. Istilah Parlemen (Lembaga Perwakilan) | 15 |
| 2.4. Lembaga Perwakilan Indosnesia..... | 19 |

| | |
|---|-----------|
| 2.5. Sistem Perwakilan Di Indonesia Menurut UUD NRI Tahun | |
| 1945 | 24 |
| 2.6. Kedudukan dan Kewenangan DPD Menurut UUD NRI | |
| Tahun 1945 | 27 |
| 2.7. Perkembangan Regulasi Perwakilan Daerah Dalam | |
| Konstitusi Indonesia | 29 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 32 |
| 3.1. Jenis Penelitian..... | 32 |
| 3.2. Pendekatan Penelitian | 33 |
| 3.3. Jenis dan Sumber Data..... | 35 |
| 3.4. Teknik Pengumpulan Data..... | 36 |
| 3.5. Teknik Analisis Data..... | 36 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN | 38 |
| 4.1. Original Intent Pembentukan DPD | 38 |
| 4.2. Peran Anggota DPD Utusan Provinsi Gorontalo Dalam | |
| Menindaklanjuti Kepentingan Daerah | 45 |
| 4.3. Faktor-faktor Penghambat DPD Utusan Provinsi Gorontalo | |
| Dalam Menindaklanjuti Kepentingan Daerah | 59 |
| 4.4. Penguatan Institusional Kelembagaan DPD | 66 |
| BAB V PENUTUP | 68 |
| 5.1. Kesimpulan | 68 |
| 5.2. Saran | 69 |

| | |
|------------------------------|----|
| DAFTAR PUSTAKA | 70 |
| LAMPIRAN | 74 |
| CURICULUM VITAE | 84 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| 1. Daftar anggota DPD utusan Provinsi Gorontalo..... | 53 |
| 2. Hasil kerja DPD Utusan Provinsi Gorontalo periode 2004-2009 | 54 |
| 3. Hasil kerja DPD Utusan Provinsi Gorontalo periode 2009-2014 | 55 |
| 4. Hasil kerja DPD Utusan Provinsi Gorontalo periode 2014-2019 | 56 |
| 5. Sinergitas antara program unggulan Pemerintah Provinsi Gorontalo dan hasil kerja DPD Provinsi Gorontalo | 57 |

DAFTAR LAMPIRAN

1. Rekomendasi Izin Meneliti (Fakultas Hukum UNG) 74
2. Rekomendasi Penelitian (KESBANGPOL Prov. Gorontalo) 75
3. Quisioner Penelitian 77