

**PENGAWASAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN
GORONTALO TERHADAP DAMPAK PEMBAKARAN BATUBARA
DI PT. PG. TOLANGOHULA DI TINJAU DARI PASAL 65
UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009**

SKRIPSI

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Mengikuti Ujian Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum**

Oleh:

ARFAN Y. DAI

NIM 271411143



**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2016**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

**“PENGAWASAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN
GORONTALO TERHADAP DAMPAK PEMBAKARAN BATUBARA
DI PT. PG. TOLANGOHULA DI TINJAU DARI PASAL 65
UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009”**

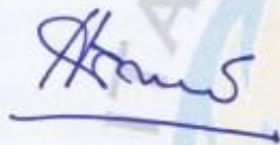
Oleh

Arfan Y Dai

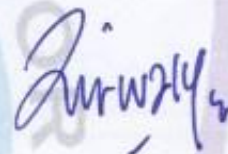
Telah diperiksa dan disetujui untuk persyaratan wisuda

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II



Prof. Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa SH.M.Hum
NIP 196804091993032001



Nirwan Junus SH.MH
NIP 196906022000032001

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Suwitno Y. Imran SH. MH
NIP 198306222009121004

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “pengawasan badan lingkungan hidup kabupaten Gorontalo terhadap dampak pembakaran batubara di pt. Pg. Tolangohula di tinjau dari pasal 65 Undang-undang nomor 32 tahun 2009”

Oleh

Arfan Y. Dai
271411143

Telah memenuhi syarat dan dipertahankan di depan dewan penguji pada :

Hari/tanggal : Selasa/1 November 2016

Pukul : 13.00 WITA

Komisi Penguji

PENGUJI I

Prof. Dr. Johan Jasin SH. M.Hum
NIP 195406251981021001

(.....)

PENGUJI II

Ismail H. Tomu SH, MH
NIP 197706172009121003

(.....)

PEMBIMBING I

Prof.Dr.Hj. Fenty U. Puluhulawa SH.M.Hum
NIP 196804091993032001

(.....)

PEMBIMBING II

Nirwan Junus SH.MH
NIP 196906022000032001

(.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

M. Rusdiyanto Puluhulawa, SH, M.Hum
NIP 197011051997031001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : ARFAN Y. DAI

Nim : 271411143

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum


Angkatan : 2011/2012

Menyatakan bahwa penulisan/penyusunan skripsi ini dengan judul **“Pengawasan Badan Lingkungan Hidup Kabupaten Gorontalo Terhadap Dampak Pembakaran Batubara di PT. PG. Tolangohula di Tinjau dari Pasal 65 Undang-undang Nomor 32 Tahun 2009”** adalah asli karya penulis/penyusun, tidak ada karya/data orang lain yang telah di publikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapatkan gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, selain yang di rujuk dalam kutipan dan/atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan yang saya buat, jika di kemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang di publikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi, saya bersedia di cabut gelar kesarjanaan saya.

Gorontalo, 09 November 2016




Arfan Y. Dai
Nim. 271411143

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Apa saja kebaikan yang engkau peroleh adalah dari sisi Allah SWT, dan apa saja bencana yang menimpa engkau adalah kesalahan dirimu sendiri. Dan kami yang mengutus engkau (Muhamad) sebagai Rasul bagi seluruh umat Manusia dan cukuplah Allah menjadi saksi” (Qs. An-Nisa :79)

“Allah tidak memberi seorang alim ilmu kecuali mengambil darinya janji seperti apa yang dia ambil dari para Nabi agar menerangkannya dan tidak menyembunyikannya. Seandainya Allah member petunjuk kepada seseorang karena perantaraan kamu, maka itu lebih baik bagimu dari pada dunia dan seisinya.”

Dalam dekap kehangatan cinta dan kasih sayang aku di lahirkan dalam curahan keringat dan air mata aku di didik dan di besarkan dalam renungan doa restu kalian, aku melangkah meraih kesuksesan...

Sembah sujud kupersembahkan sebagai tanda baktiku:

Kepada kedua orang tuaku Yunus H. Dai, dan Hajara L. Hida yang Penuh Ikhlas dan kesabaran mendidik dan mengasuhku serta senantiasa berdoa untuk keberhasilan studiku.

Kepada istriku tersayang Herlina H. Ngadi SH.I yang tiada henti memberikan motivasi hidup terbaik untukku.

Kepada kedua adik-adikku Hamsia Y. Dai, dan Misan Y. Dai, serta sahabat-sahabatku Karim Toiti SH, Bambang Setiono, Ronal Hasan dan Asnanto Ponto yang selalu memberikan masukan dalam segi hal penyusunan laporan akhir/ skripsi

Teristimewa untuk...

**ALMAMATERKU TERCINTA
TEMPATKU MENIMBA ILMU
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2016**

ABSTRAK

Arfan Y Dai, 2016 : Pengawasan Badan Lingkungan Hidup Kabupaten Gorontalo Terhadap Dampak Pembakaran Batubara Di PT. PG. Tolangohula Di tinjau Dari pasal 65 Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009. Pembimbing I Prof. Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH, M.Hum, Pembimbing II Nirwan Junus, SH, MH.

.Penjaminan suatu lingkungan hidup yang baik dan sehat diselenggarakan oleh Badan Lingkungan Hidup yang melakukan suatu proses pengawasan terhadap segala bentuk usaha yang berkenaan dengan lingkungan, termasuk pengawasan tentang dampak pembakaran batubara yang dilakukan oleh PT.PG. Tolangohula. Pengawasan disini berguna untuk melihat sejauhmana peran Badan Lingkungan Hidup Kabupaten Gorontalo dalam melakukan kontrol terhadap usaha yang berdampak pada kebersihan serta keseimbangan lingkungan. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mencari tahu dan menganalisis peran Badan Lingkungan Hidup Kabupaten Gorontalo dalam melakukan pengawasan lingkungan serta hambatan yang dialami oleh instansi tersebut dalam menjalankan pengawasan. Manfaat yang didapat dari penelitian ini ialah memberikan suatu gambaran terhadap pelaksanaan proses pengawasan yang dilakukan oleh BLH Kabupaten Gorontalo dan memberikan manfaat bagi masyarakat sebagai bahan pembelajaran bagi mereka.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yakni penelitian hukum empiris dengan menggunakan pendekatan kualitatif karena tujuan inti dalam penelitian ini yakni ingin menggambarkan bagaimana proses pengawasan Badan Lingkungan Hidup Kabupaten Gorontalo terhadap dampak pembakaran batubara di PT. PG. Tolangohula, maka dalam penelitian ini digunakan teknik pengumpulan data berupa angket/kuisisioner.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengawasan yang dilakukan oleh Badan Lingkungan Hidup Kabupaten Gorontalo terhadap dampak pembakaran batubara di PT. PG. Tongohula menemui berbagai kendala yakni sebagai berikut : belum ada aturan turunan di daerah Kabupaten Gorontalo (Perda) yang mengatur pengelolaan lingkungan hidup, minimnya sumberdaya manusia khususnya tenaga pengawas yang memiliki kompetensi (telah mengikuti diklat pengawas lingkungan hidup), pemahaman pihak perusahaan terhadap peraturan mengenai lingkungan hidup belum memadai, belum memiliki laboratorium lingkungan yang terakreditasi, minimnya peran masyarakat dalam mengawasi dampak yang mungkin ditimbulkan oleh pembakaran batubara oleh pihak perusahaan PT. PG. Tolangohula. Berkenaan dengan hasil penelitian ini, peneliti memberikan saran bagi BLH Kabupaten Gorontalo untuk dapat melibatkan masyarakat dalam proses pengawasannya, mengingat masyarakatlah yang merasakan dampak dari pembakaran batubara tersebut.

Kata Kunci : Pengawasan,Lingkungan, Batubara

ABSTRACT

Arfan Y. Dai, 2016. The Surveillance of Environmental Agency of Gorontalo District Towards Impact of Burning Coal in PT. PG. Tolangohula, Reviewed from Article 65 Constitution Number 32 Year of 2009. Principal supervisor is Prof. Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum and Co-supervisor is Nirwan Junus, SH.,MH.

A guarantee of good and healthy environmental is conducted by Environmental Agency which is doing process of surveillance towards entire things regarding environment, including surveillance on impact of burning coal done by PT.PG. Tolangohula. The surveillance is worthwhile for ensuring how far is role of Environmental Agency of Gorontalo District in doing control towards business which impacting on cleanliness and environmental balance. This research aims at finding and analyzing role of Environmental Agency of Gorontalo District in doing environmental surveillance and hindrances encountered by current institution in doing the surveillance. Benefit of this research is providing depiction towards surveillance done by Environmental Agency of District of Gorontalo and providing benefit for society as a learning material.

This is an empirical law research by applying qualitative approach as this research aims at describing how is the process of surveillance of Environmental Agency in District of Gorontalo towards impact of burning coal in PT. PG. Tolangohula. Therefore, data of this research are collected by questionnaire.

Result of the research shows that surveillance done by Environmental Agency of Gorontalo District towards impact of burning coal in PT. PG. Tolangohula meets various hindrances such as: there is not yet derivative rule in District of Gorontalo (regional regulation) which manages management of environmental, lack of human resources especially competent supervisor (had joined certain training on environmental issues), inadequate comprehension of company towards regulation on environmental, absence of environmental accredited laboratory, lack of society role in supervising further impact of burning coal by PT. PG. Tolangohula. Related to this result of research, the researcher gives advices for Environmental Agency of Gorontalo District to involve society in doing surveillance process, since the society themselves the one who feel the impacts of this burning coal activity.

Keywords: Surveillance, Environment, Coal



KATA PENGANTAR

BISMILLAHIRRAHMANIRRAHIM

Assalamu Alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT. Illahirrabi yang selalu meberikan petunjuk, hidayah dan inayah-Nya yang ia kehendaki. Sholawat dan salam hanya untuk Rasulullah SAW. Karena dengan jasamulah kami dapat menikmati Islam. Dengan kerendahan hati yang sangat dan memohon petunjuk dari-Nya, penulis mengharapkan agar skripsi ini dapat membawa rahmat bagi setiap Kita. Amin..

Penyusunan skripsi ini sebagai salah satu persyaratan akademik guna menempuh ujian sarjana dalam penyelesaian pendidikan program strata I (SI) pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Tidak sedikit hambatan dan kendala yang di hadapi oleh penulis baik ketika melaksanakan penelitian maupun dalam penulisan skripsi ini, namun dengan ketekunan, keuletan, dan kesabaran serta hidayah dari Allah SWT, semua ini dapat teratasi. Dan semua ini juga berkat dukungan moril dari semua pihak yang mendambakan keberhasilan penulis. Olehnyalah penulis mendoakan semoga semua keikhlasan itu akan mendapatkan balasan pahala dari Allah SWT.

Amin..

Untuk semua itu, dengan segenap kerendahan hati maka sepatutnya penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan bantuan moril dan materil kearah penyelesaian skripsi dan studi penulis. Ungkapan terima kasih dan penghargaan yang tulus dan teristimewa kepada yang terhormat :

1. **Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo**
2. Bapak Prof. Dr. H. Mahludin Hambali, M.P, Bapak Eduart Wolok, ST, MT, Bapak Dr. Fence M. Wantu SH.,MH, Bapak Prof. Dr. H. Hasanudin Patsa, M.Hum. masing-masing selaku wakil Rektor I, II, III, dan IV Universitas Negeri Gorontalo.
3. Ibu Prof. Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH.,Hum selaku Ketua LPM dan Dosen pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo sekaligus Dosen Pembimbing 1 dalam penulisan skripsi ini.
4. Bapak Mohamad Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Zamroni Abdussamad, SH.,MH.selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
6. Ibu Lisnawati W. Badu SH.,MH. Selaku Pembantu Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Weny A. Dunga, SH.,MH. Selaku pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
8. Bapak Suwitno Yutye Imran, SH.,MH. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Ibu Dr. Nur M. Kasim, S.Ag.,MH. Selaku Ketua Prodi Pasca Sarjana Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

10. Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, SH.,M.Hum. selaku Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, dan juga sebagai Dosen Penguji I pada skripsi ini.
11. Ibu Nirwan Junus, SH.,MH. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo dan juga selaku Dosen Pembimbing II dalam Penyusunan Skripsi ini.
12. Ibu Hj. Muthia Cherawaty Thalib, SH.,M.Hum. Selaku Ketua Prodi Hukum Perdata Universitas Negeri Gorontalo.
13. Bapak Ismail H. Tomu, SH.,MH. Selaku Ketua Prodi Hukum Acara Universitas Negeri Gorontalo dan juga sebagai Dosen Penguji II pada skripsi ini.
14. Bapak Dolot A. Bakung, SH.,MH. Selaku Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
15. Bapak Aten Karim A.Md, Irlan Puluhulawa SH, Sudirman M. Wantu S.Pd, Selaku Pegawai dan juga Operator Fakultas Hukum yang selalu membantu Peneliti dalam hal administrasi maupun data yang di butuhkan dalam kepentingan Studi di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
16. Seluruh Dosen, Pegawai Administrasi Umum dan keuangan Universitas Negeri Gorontalo.

Akhirnya atas segala kesalahan dan keikhlasan kepada semua pihak baik sengaja maupun tidak, penulis sangat mengharapkan ketulusan hati untuk dapat di

manfaatkan, semoga Ilmu, bimbingan dan bantuan yang telah di berikan oleh berbagai pihak, Insya Allah akan memperoleh imbalan yang setimpal dari Allah SWT dan semoga berkah dan karunia-Nya akan selalu di limpahkan kepada kita semua dalam menjalankan aktivitas.

Amin Ya Rabbal Alamin.....

Gorontalo, 09 November 2016

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x

BAB I PENDAHULUAN

1.1 LATAR BELAKANG	1
1.2 RUMUSAN MASALAH	11
1.3 TUJUAN PENELITIAN	11
1.4 MANFAAT PENELITIAN	12

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 TEORI PENGAWASAN	14
2.2 BADAN LINGKUNGAN HIDUP	18
2.3 PENGERTIAN LINGKUNGAN	19
2.4 UNSUR-UNSUR LINGKUNGAN HIDUP	20
2.5 PENCEMARAN LINGKUNGAN	21
2.6 PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN PENCEMARAN	24
2.7 PENEGAKAN HUKUM	25

2.8 PENEGAKAN HUKUM LINGKUNGAN MELALUI ASPEK HUKUM ADMINISTRASI	29
--	----

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 TEMPAT PENELITIAN	32
3.2 JENIS PENELITIAN	32
3.3 JENIS DAN SUMBER DATA	33
3.4 POPULASI DAN SAMPEL	34
3.5 TEHNIK PENGUMPULAN DATA	34
3.6 ANALISIS DATA	35

BAB IV METODE PENELITIAN

4.1 GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	36
4.1.1 SEJARAH PEMBENTUKAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN GORONTALO	36
4.1.2 STRUKTUR ORGANISASI BADAN LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN GORONTALO	38
4.1.3 VISI DAN MISI BADAN LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN GORONTALO	39
4.2 PENGAWASAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP DAMPAK PEMBAKARAN BATUBARA DI PT .PG. TOLANGOHULA	40
4.2.1 PENGAWASAN LANGSUNG	48
4.2.2 PENGAWASAN TIDAK LANGSUNG	51
4.3 KENDALA YANG DI HADAPI OLEH BADAN LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN GORONTALO DALAM MENGAWASI DAMPAK DARI PEMBAKARAN BATUBARA DI PT. PG.TOLANGOHULA	57

BAB V PENUTUP

5.1 KESIMPULAN	63
5.2 SARAN	64
DAFTAR PUSTAKA	65