

**PENGAWASAN DINAS SOSIAL DAN TENAGA KERJA KOTA  
GORONTALO TERHADAP PENERAPAN UPAH MINIMUM  
PROVINSI DI KOTA GORONTALO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat-Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum**

***OLEH:***

**DZULKHAIR E CONO**

**NIM. 271411163**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2016**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

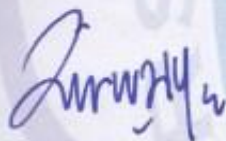
**PENGAWASAN DINAS SOSIAL DAN TENAGA KERJA KOTA  
GORONTALO TERHADAP PENERAPAN UPAH MINIMUM PROVINSI  
DI KOTA GORONTALO**

**Dususun Oleh :**

**DZULKHAIR E CONO  
NIM : 271 411 163**

Telah diperiksa dan disetujui untuk persyaratan wisuda

**Pembimbing I**



**NIRWAN JUNUS,SH,MH  
NIP 196906022000032001**

**Pembimbing II**



**SUWITNO YUTYE IMRAN,SH.,MH  
NIP 198306222009121004**

**Mengetahui :  
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



**Suwitno Yutye Imran, SH. MH  
NIP: 198306222009 121 004**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PENGAWASAN DINAS SOSIAL DAN TENAGA KERJA KOTA  
GORONTALO TERHADAP PENERAPAN UPAH MINIMUM PROVINSI  
DI KOTA GORONTALO**

Oleh  
**DZULKHAIR E CONO**  
NIM : 271 411 163

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji

Hari/ Tanggal : .....

Pukul : ..... WITA


**Komisi Penguji :**

1. Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH ( ..... )  
NIP. 195406251981021001
2. Ismail H Tomu, SH., MH ( ..... )  
NIP. 197706172009121003
3. Nirwan Junus, SH., MH ( ..... )  
NIP. 196906022000032001
4. Suwitno Yutye Imran, SH., MH ( ..... )  
NIP. 198306222009121004

Gorontalo, Oktober 2016

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Negeri Gorontalo

  
**Moh. R. U. Pulu Hulawa, SH., M.Hum**

Nip. 19701105 199703 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menerangkan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo dengan judul: “ PENGAWASAN DINAS SOSIAL DAN TENAGA KERJA PROVINSI GORONTALO TERHADAP PENERAPAN UPAH MINIMUM DI KOTA GORONTALO “adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat plagiat dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Oktober 2016



Dzulkhair E Cono

## **MOTO & PERSEMBAHAN**

"Allah akan meninggikan derajat orang-orang yang beriman di antara kamu dan orang-orang yang memiliki ilmu pengetahuan. (AlMujadillah:11) "Harga kebaikan manusia adalah diukur menurut apa yang telah dilaksanakan/diperbuatnya" (Ali Bin AbiThalib)"

### **DENGAN RASA SYUKUR YANG MENDALAM SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA:**

*Ayah, Ibu, adik-adik saya (Alm Bapak Drs Efendi F Cono), Ibu Dra Rosna Ahmad MM dan Adik Saya Dzainul khair E Cono & Dzidaturrahmania E Cono tercinta yang telah banyak membantu dari awal hingga akhir studiku ini. Berkat bantuan Doa Restu, materi, dan memberikan semangat lahir batin kepada saya sehingga saya sekarang bias menyelesaikan akhir studi ini. Untuk segala kasih sayang, kesabaran dan doa yang tak pernah putus, serta kasih sayang yang diberikan yang tak akan tergantikan, cucuran keringat dan tetesan air mata dalam membesarkanku, mendidik dan membiayai serta berdoa untuk keselamatan dan keberhasilan studiku. Mungkin hanya inilah yang mampu kubuktikan kepadamu Ayah dan Ibu bahwa saya tak pernah lupa pengorbananmu bahwa saya tak pernah lupa nasihat dan dukunganmu. Bahwa saya tak pernah lupa segalanya dan selamanya*

Buat teman-teman juga tidak lupa saya ucapkan terimakasih yang begitu dalam kepada: Andy, Byby, Eza, Unan, Rahman, Ajin, Dihuma, Agis, Para komunitas SL, Bapece, Gepak, Vip, Anakgemers PES 2016, dan pasukan COD, Fun Fenserta Teman-teman Saya yang tergabung di dalam Kelas E 2011 Hukum, KKS Moluo Kwandang yang tidak bias saya sebut satu persatu. Yang selalu memberikan motivasi dan menantikan hasil studiku.

Teristimewa buat Ela Sabrina yang senantiasa terus-menerus memberikan doa dan semangat yang tak hentinya, nasehatmu juga yang membuat saya selalu semangat dalam menyelesaikan studi ini.

**ALMAMATERKU TERCINTA TEMPATKU MENIMBAH ILMU  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2016**

## **ABSTRAK**

**DZULKHAIR E CONO (NIM : 271411163) ‘ PENGAWASAN DINAS SOSIAL DAN TENAGA KERJA TERHADAP PENERAPAN UPAH MINIMUM DI KOTA GORONTALO ’ DI BIMBING OLEH NIRWAN JUNUS SH.MH DAN SUWITNO YUTYE IMRAN, SH. MH Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.**

Penelitian ini membahas tentang pengawasan Dinas Sosial dan Tenaga Kerja terhadap penerapan upah minimum di Kota Gorontalo. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui bagaimana pengawasan Dinas Sosial dan Tenaga Kerja terhadap penerapan upah minimum provinsi di Kota Gorontalo dan apa kendala yang di hadapi Dinas Sosial dan Tenaga Kerja terhadap Pengawasan upah minimum provinsi di Kota Gorontalo. Metode yang di gunakan dalam penelitian ini, peneliti menggunakan jenis penelitian Yuridis Empiris, menurut Soejono Soekanto. Dalam penelitian ini, maksudnya untuk mendeskripsikan data berdasarkan keadaan variabel, dan fenomena - fenomena yang terjadi ketika penelitian berlangsung dan menyajikan data berdasarkan kenyataan yang ditemukan di lapangan dan norma-norma hukum yang terdapat dalam peraturan perundang-undangan dan putusan-putusan pengadilan serta norma-norma hukum yang ada dalam masyarakat.

Hasil penelitian saya pengawasan Dinas Sosial Dan Tenaga Kerja Provinsi Gorontalo belum efektif dalam melakukan pengawasan ketenagakerjaan terutama pada upaya inspeksi upah minimum karena dalam hal ini Dinas Sosial Dan Tenaga kerja Provinsi Gorontalo belum memiliki data-data tentang perusahaan yang belum menerapkan upah sesuai dengan peraturan yang berlaku Kendala-kendala yang dihadapi adalah tidak keterbukaan pengusaha dengan pegawai pengawsan ketenagakerjaan dan kurangnya pegawai pengawasan serta minimnya sarana prasarana yang diperlukan dalam hal untuk mengawasi.

**Kata Kunci : *Pengawasan, Tenaga, Kerja.***

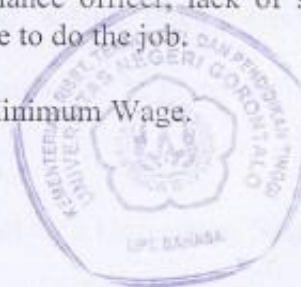
## ABSTRACT

DZULKHAIR E CONO. (STUDENT ID 271411163). THE SURVEILLANCE OF DEPARTMENT OF SOCIAL AND MANPOWER TOWARDS APPLICATION OF MINIMUM WAGE IN GORONTALO CITY. PRINCIPAL SUPERVISOR IS NIRWAN JUNUS SH.,MH. AND CO-SUPERVISOR IS SUWITNO YUTYE IMRAN SH.,MH. DEPARTMENT OF LEGAL STUDY, FACULTY OF LAW, STATE UNIVERSITY OF GORONTALO.

This research discusses about the surveillance of Department of Social and Manpower towards application of minimum wage in Gorontalo city. This research aims at finding how is the surveillance of Department of Social and Manpower towards application of minimum wage in Gorontalo city and what are the hindrances encountered by Department of Social and Manpower towards application of minimum wage in Gorontalo city. The researcher, in this case, applies Juridical-Empirical type of research according to Soejono Soekanto. This means that it portrays data based on variable condition and phenomenon which are happening during the research. Then, the data are presented based on actual facts on field and law norms of Constitution, Court decision and law norms in society.

Result of the research shows that surveillance of Department of Social and Manpower of Gorontalo Province is not effective yet in doing the surveillance regarding Manpower, especially in a case of minimum wage. This is since Department of Social and Manpower of Gorontalo Province does not yet own data of which company that does not apply minimum wage system based on certain regulation. Meanwhile, the hindrances are an absence of transparency of certain company to Manpower Surveillance officer, lack of surveillance officer and limited facility and infrastructure to do the job.

Keywords: Surveillance, Manpower, and Minimum Wage.



## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas rahmat dan karunia yang telah dilimpahkan-Nya, sehingga peneliti memperoleh kekuatan baik lahir maupun batin dalam menyusun dan merampungkan skripsi ini.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik untuk menempuh ujian pada program Studi S-I Ilmu Hukum Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini penulis menyampaikan terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dengan tulus dan ikhlas dalam menyelesaikan skripsi ini yang merupakan persyaratan utama bagi setiap mahasiswa Program Studi S-I Ilmu Hukum yang hendak menyelesaikan studi memperoleh gelar professional Sarjana Ilmu Hukum.

Merupakan kewajiban peneliti sebagai mahasiswa yang berusaha mewujudkan nilai-nilai kesopanan yaitu ucapan terimakasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya disampaikan kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P, selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo
3. Eduart Wolok, ST, MT, selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo
4. Dr. Fence M Wantu, SH, MH, selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo



5. Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.Hum, selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo
6. Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH, MHum, selaku Dekan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Suwitno Y Imran, SH, MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum
8. Nirwan Junus.SH.MH, Selaku Pembimbing I
9. Suwitno Y Imran, SH, MH, selaku pembimbing II serta Staf Tata Usaha Fakultas Ilmu Hukum dan Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. Kepala Bidang pengawasan Dinas Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Provinsi Gorontalo serta seluruh Staf di Dinas Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Provinsi Gorontalo.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi kita semua, dan atas segala kesalahan dan kehilapan serta kekurangan skripsi ini, peneliti memohon ketulusan hati untuk dimaafkan, semoga semua bantuan dan bimbingan serta petunjuk oleh berbagai pihak, Insha Allah akan memperoleh imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Amin.

Gorontalo, Oktober 2016

Dzulhair E Cono

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul</b> .....	<b>i</b>
<b>Lembar Persetujuan Pembimbing</b> .....	<b>ii</b>
<b>Lembar Pengesahan</b> .....	<b>iii</b>
<b>Surat Pernyataan</b> .....	<b>iv</b>
<b>Motto dan Persembahan</b> .....	<b>v</b>
<b>Abstrak</b> .....	<b>vi</b>
<b>Abstract</b> .....	<b>vii</b>
<b>Kata Pengantar</b> .....	<b>viii</b>
<b>Daftar Isi</b> .....	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>6</b>
2.1 Pengawasan.....	8
2.2 Ketenagakerjaan.....	9
2.3 Pemerintahan.....	13
2.4 Sistem Pemerintahan.....	14
2.5 Pemerintahan Daerah .....	17
2.6 Upah Minimum Dan UMP.....	17

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>22</b>
3.1 Lokasi Penelitian.....	22
3.2 Jenis Penelitian.....	22
3.3 Pendekatan .....	23
3.4 Populasi Dan sample.....	23
3.5 Sumber Data.....	24
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	25
3.7 Teknik Analisis Data.....	26
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>28</b>
4.1 Gambaran Umum.....	28
4.1.1 Sejarah Singkat .....	28
4.1.2 Fungsi.....	31
4.1.3 Tujuan .....	32
4.1.4 Sasaran .....	33
4.2 Pengawasan Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Terhadap Penerapan Upah Minimum Provinsi Di Kota Gorontalo .....	33
4.3 Kendala yang di hadapi dinas sosial dan tenaga kerja terhadap Pengawasan upah minimum provinsi di kota gorontalo .....	43
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>48</b>
5.1 Kesimpulan .....	48
5.2 Saran .....	49
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>51</b>