

**EFEKTIVITAS PENGAWASAN PADA KLIEN PIDANA BERSYARAT
DI BALAI PEMASYARAKATAN GORONTALO**

**(Studi Kasus Balai Pemasyarakatan Kelas II Gorontalo Dan Kejaksaan
Tinggi Gorontalo)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Mengikuti Salah Satu Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar SI program studi Hukum Pidana Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo

OLEH

MOHAMMAD ISNANDI LIHAWA

271412041



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
TAHUN AJARAN 2016/2017**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi Yang Berjudul

EFEKTIVITAS PENGAWASAN PADA KLIEN PIDANA BERSYARAT DI BALAI PEMASYARAKATAN GORONTALO

(Studi Kasus Balai Pemasyarakatan Kelas II Gorontalo Dan Kejaksaan Tinggi Gorontalo)

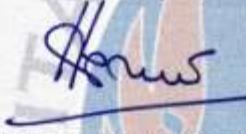
Oleh

MOHAMMAD ISNANDI LIHAWA

271412041

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I

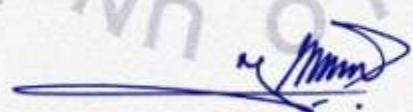

Prof. Dr. FENTY PULUHULAWA SH.Mhum
Nip. 19680409 199303 2 001

Pembimbing II


BAYU LESMANA SH.I.MH
Nip. 19790302 200501 1 005

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Hukum
Universitas Negeri Gorontalo


SUWITNO Y. IMRAN SH.I.MH
NIP 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

EFEKTIVITAS PENGAWASAN PADA KLIEN PIDANA BERSYARAT DI BALAI PEMASYARAKATAN GORONTALO

(Studi Kasus Balai Pemasyarakatan Kelas II Gorontalo Dan Kejaksaan Tinggi Gorontalo)

SKRIPSI

Oleh :

MOHAMMAD ISNANDI LIHAWA

271412041

Telah di perbaiki (revisi) Berdasarkan Saran Penguji dan Pembimbing:

1. **Prof. Dr. FENTY U. PULUHULAWA, SH.M.Hum**
NIP. 19680409 199303 2 001
2. **BAYU LESMANA, SH.I.MH**
NIP. 19790302 200501 1 005
3. **Dr. FENCE M WANTU, SH.MH**
NIP. 19740119 200112 1 001
4. **LISNAWATY W BADU, SH.MH**
NIP. 19690529 200501 2 001

1.....
2.....
3.....
4.....

Gorontalo - Oktober 2016
Dekan Fakultas Hukum

MOH. R. U. PULUHULAWA, SH, M.Hum
NIP. 19701155 199703 1 001

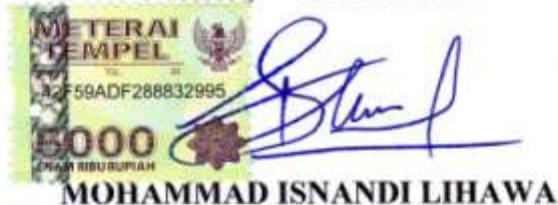
SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun untuk memperoleh gelar sarjana dari jurusan ilmu hukum fakultas hukum universitas negeri gorontalo seluruhnya merupakan hasil karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat plagiat dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Oktober 2016



ABSTRAK

MOHAMMAD ISNANDI LIHAWA (NIM: 271412041) 2016. EFEKTIVITAS PENGAWAAN PIDANA BERSYARAT DI BALAI PEMASYARAKATAN GORONTALO (Studi Kasus Balai Pemasyarakatan Kelas II Gorontalo Dan Kejaksaan Tinggi Gorontalo). Pembimbing I Prof, Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum dan Pembimbing II Bayu Lesmana SHI.,MH. Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo

Penelitian ini dimaksudkan untuk menjelaskan pengawasan sebagai salah satu instrumen penegakan hukum, dengan mengkaji bagaimana efektivitas pengawasan di Balai Pemasyarakatan Kelas II Gorontalo serta faktor-faktor apakah yang menghambat pengawasan pada klien pidana bersyarat di Balai Pemasyarakatan Kelas II Gorontalo. Metode pendekatan dalam penelitian ini adalah yuridis-empiris. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan pengawasan yang dilakukan oleh Kejaksaan Tinggi Gorontalo dibantu Balai Pemasyarakatan Kelas II Gorontalo belum dilaksanakan secara optimal. Selain itu, kurangnya sistem pengawasan, teknik dan administrasi, kurangnya koordinasi antar pihak kejaksaan, sarana dan prasarana merupakan hal-hal yang belum mendukung terwujudnya penegakkan hukum. Berdasarkan hal tersebut, maka diperlukan pembentukan sistem pengawasan yang lebih terpadu khusus dalam pengawasan pada klien pidana bersyarat.

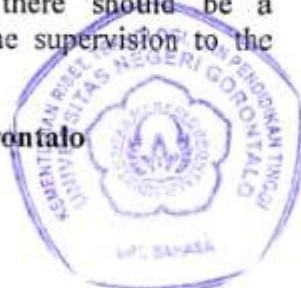
Kata Kunci : Pengawasan, Pidana Bersyarat, Gorontalo

ABSTRACT

MOHAMMAD ISNANDI LIHAWA. STUDENT ID 271412041, 2016. THE EFFECTIVENESS OF THE SUPERVISION OF CONDITIONAL CRIMINAL IN CORRECTIONAL FACILITY OF GORONTALO (A Case Study of Correctional Facility Class II and General Prosecutor of Gorontalo). Principal supervisor is Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum and Co-supervisor is Bayu Lesmana S.HI.,MH. Faculty of Law. State University of Gorontalo.

This research intends to explain the supervision as one of instruments of law enforcement by examining how is the effectiveness of the supervision in correctional facility of Gorontalo Class II and also the hindrance factors in doing the supervision to conditional criminal in Correctional Facility Class II of Gorontalo. The approach method of this research is empirical-juridical. The result of this research shows that the supervision which is done by General Prosecutor of Gorontalo with the help of Correctional Facility Class II of Gorontalo is not optimal yet. Instead, the lack of supervision system, technique and administration, lack of coordination between prosecutors, facility and infrastructure are things which were not yet supporting the great law enforcement. Based on this case, therefore there should be a special supervision system which more integrated in doing the supervision to the client of conditional criminals.

Keywords: Supervision, Client of Conditional Criminal, Gorontalo



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Tuntutlah ilmu di saat kamu miskin, ia akan menjadi hartamu

Di saat kamu kaya ia akan menjadi perhiasanmu.

(Luqman Al-hakim)

Ketika kamu jatuh jangan tetap di bawah jatuh bukan berarti kalah

Itu hanya berarti kamu harus bangkit dan kembali mencoba -

(Unknown')

**Bagaikan malaikat yang tak bersayap yang selalu memberikan
kekuatan, semangat, serta doa yang tiada henti hentinya yaitu ibu
dan bapaku**

Kupersembahkan sebagai bentuk pengabdianku kepada:

Kedua orang tuaku yang tercinta : **almarhum Hamzah Lihawa** dan **Ratna Lapananda** yang telah banyak mencurahkan segala perhatian dan kasih sayang serta doa yang tiada putus-putusnya untuk keberhasilanku, orang tua adalah seorang motivator besar di dalam perjuangan ini keberhasilanku adalah keberhasilan orang tuaku.

Serta saudara yang selalu mendoakan keberhasilan dalam studi ini

Arfandy Lihawa Dan Rahmat Liahawa

**ALMAMATERKU TERCINTA
TEMPAKU MENUNTUT ILMU
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

2016

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur atas kehadirat allah SWT. Karena hanya dengan izin dan kuasanya lah skripsi yang berjudul “EFEKTIVITAS PENGAWASAN PADA KLIEN PIDANA BERSYARAT DI BALAI PEMASYARAKATAN GORONTALO (Studi Kasus Balai Pemasyarakatan Kelas II Gorontalo dan Kejaksan Tinggi Gorontalo)“ ini dapat terselesaikan dengan baik.

Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita nabi besar MUHAMMAD SAW semoga limpahan dan curahan rahmatnya akan sampai kepada para sahabatnya, keluarganya dan insya allah akan kepada para umatnya masih setia mengikuti ajaran agamanya.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan berkah dari allah skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu penulis menyampaikan banyak terimah kasih kepada Ibu Prof.Dr Fenty Puluhulawa S.H,M.Hum selaku Pembimbing I, Bapak Bayu Lesmana S.H,M.Hi selaku Pembimbing II, Bapak.Dr Fence M. Wantu S.H,M.H selaku Penguji I dan Ibu Lisnawaty Badu S.H,M.H selaku Penguji II.

UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur kehadirat Allah SWT karena hanya dengan ijin dan kuasanya skripsi yang berjudul EFEKTIVITAS PENGAWASAN PADA KLIEN PIDANA BERSYARAT DI BALAI PEMASYARAKATAN GORONTALO (Studi Kasus Balai Pemasyarakatan Kelas II Gorontalo Dan Kejaksaan Tinggi Gorontalo) dapat terselesaikan.

Shalawat serta salam yang tak kunjung henti-hentinya mari kita hantarkan kepada junjungan kita nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari alam kegelapan ke alam yang terang-menerang, dari alam kebodohan menuju ke alam yang penuh ilmu pengetahuan.

Dengan doa yang tulus menyampaikan terimah kasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua : ayah kandung saya **almarhum Hamzah Lihawa** dan ibu saya **Ratna Lapananda** yang telah banyak berdoa dan memberikan motivasi besar untuk dapat menyelesaikan studi ini.

Selanjutnya penulis juga mengucapkan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Ibu Prof.Dr Fenty Puluhulawa S.H,M.Hum selaku Pembimbing I sekaligus sebagai Ketua LPM.
2. Bapak Bayu Lesmana S.H,M.Hi selaku Pembimbing II.
3. Bapak.Dr Fence M. Wantu S.H,M.H selaku Penguji I sekaligus sebagai Wakil Rektor III.
4. Ibu Lisnawaty Badu S.H,M.H selaku Penguji II sekaligus sebagai Wakil Dekan II.
5. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan FakultasHukum Universitas Negeri Gorontalo.

6. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
7. Bapak Weny A. Dungga SH. MH. selaku Wakil Dekan III.
8. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
9. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.
10. Kepala kantor Kejaksaan Tinggi Negri Gorontalo yang telah memberikan kesempatan kepada penulis melakukan penelitian.
11. Bapak Ahmad Lihawa S.H selaku staf intel Kejaksaan Negri Gorontalo yang telah memberikan waktu untuk di wawancara.
12. Kepala kantor Balai Pemasyarakatan Kelas II Gorontalo yang telah memberikan kesempatan kepada penulis melakukan penelitian.
13. Bapak Oktaf Rosi selaku pegawai Balai Pemasyarakatan Subsi BKA yang telah memberikan waktu untuk di wawancara.
14. Narasumber-narasumber yang telah meluangkan waktunya untuk di wawancara.
15. Terimah kasih untuk ibu dan almarhum ayah yang selalu membimbing, menasehati, memberikan semangat yang tiada henti-hentinya.
16. Terimah kasih juga untuk kaka dan adik saya yang selalu memberikan motivasi dalam menyelasaikan studi ini.
17. Terimah kasih yang selalu ada di samping saya dan banyak membantu serta banyak memberikan motivasi hebat untuk studi ini Fransiska Yulandari Harun
18. Teman-teman seangkatan 2012 khususnya untuk kelas B ilmu hukum yang banyak memberikan motivasi dan dukungan gito, sadam, kifli, bus, kifli panigoro, fardhan, farlin, nalwin, engga, riyana yahya, mila, kastrina, I'in, Amanda, putri, nelan, Irma, meri, rahmawati, indah, tasya.

19. Senior fakultas erik monintja, pokay adrea, sastro, rahmat gobel
20. Sahabat seperjuangan yang telah berjuang bersama meraih gelar sarjana pertama mahasiswa fakultas hukum 2012

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekeliruan dan kesalahan, maka dengan segala kerendahan dan ketulusan hati penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak yang sifatnya membangun.

Gorontalo, Oktober 2016

MOHAMMAD ISNANDI LIHAWA

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
MOTO DAN PERSEMBERAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
UCAPAN TERIMAKASIH	viii
DAFTAR ISI	xi
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
1.4.1 Manfaat Teoritis	4
1.4.2 Manfaat praktisi	5
 BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Pengertian Efektivitas	6
2.2 Pidana Dan Pemidanaan	7
2.2.1 Pengertian Pidana	7
2.2.2 Pemidanaan	9
2.3 Toeri	10
2.4 Unsur-Unsur Hukum Pidana	17
2.5 Pidana Bersyarat	18
2.6 Pemasyarakatan	23
 BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Lokasi Penelitian	24
3.2 Jenis Penelitian	24
3.3 Sumber Data	24
3.4 Populasi Dan Sampel	25
3.4.1 Populasi	25
3.4.2 Sampel	25
3.5 Teknik Pengumpulan Data	25

3.6 Analisis Data	26
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Tinjauan Umum Lokasi Penelitian	27
4.2 pengawasan pada klien pidana bersyarat di balai pemasyarakatan yang di lakukan oleh pihak Kejaksaan Tinggi Gorontalo di bantu Balai Pemasyarakatan Gorontalo.....	29
4.3 faktor-faktor yang menghambat pengawasan pada klien pidana bersyarat di balai pemasyarakatan yang di lakukan oleh Kejaksaan Tinggi Gorontalo di bantu Balai Pemasyarakatan Gorontalo	34
BAB V PENUTUP	
5.1 Simpulan	38
5.2 Saran	38
DAFTAR PUSTAKA	40
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
CURRICULUM VITAE	