

**ANALISIS HUKUM TERHADAP HAK WARGA MASYARAKAT
DALAM MENIKMATI LISTRIK DI KEC. POSIGADAN
KAB. BOLAANG MONGONDOW SELATAN**

SKRIPSI

Di ajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan guna untuk memperoleh gelar
Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum

OLEH :

NALWIN LAHAY
NIM : 271 412 079



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi Yang Berjudul

**ANALISIS HUKUM TERHADAP HAK WARGA MASYARAKAT
DALAM MENIKMATI LISTRIK DI KEC. POSIGADAN
KAB. BOLAANG MONGONDOW SELATAN**

Oleh

NALWIN LAHAY

271412079

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I

Prof. Dr. JOHAN JASIN, SH., M.Hum
NIP. 19540625 198102 1 001

Pembimbing II

NOVENDRI M. NGGILU, SH., MH
NIP. 19891127 201404 1 001

Mengetahui

**Ketua Jurusan Ilmu Hukum
Universitas Negeri Gorontalo**

SUWITNO Y. IMRAN SH.MH
NIP 198306222009121004

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

ANALISIS HUKUM TERHADAP HAK WARGA MASYARAKAT DALAM MENIKMATI LISTRIK DI KEC. POSIGADAN KAB. BOLAANG MONGONDOW SELATAN

SKRIPSI

Oleh :

NALWIN LAHAY

271412079

Telah Dipertahankan Dihadapan Dewan Penguji :

Hari/Tgl : Kamis, 28 Desember 2016
Puku : 12.30 WITA sd Selesai

Penguji,

1. **Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH**
Nip : 195406251981021001 (.....)
2. **Novendri M. Nggilu, SH., MH**
Nip : 198911272014041001 (.....)
3. **Hj. Mutia CH. Thalib, SH., M.H**
Nip : 196907041998022001 (.....)
4. **Weny Almoravid Dungga, SH., MH**
Nip : 196805222001121001 (.....)



Gorontalo, Januari 2017
Dekan Fakultas Hukum

MOH. R. U. PULUHULAWA, SH, M.Hum
NIP. 19701155 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun untuk memperoleh gelar sarjana dari jurusan ilmu hukum fakultas hukum universitas negeri gorontalo seluruhnya merupakan hasil karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat plagiat dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Januari 2017

METERAI
TEMPEL
KCP2EAEF305861263
6000
ENAM RIBU RUPAH



NALWIN LAHAY

ABSTRAK

NALWIN LAHAY, NIM 271 412 079 “ANALISIS HAK WARGA MASYARAKAT DALAM MENIKMATI LISTRIK DI KEC. POSIGADAN KAB. BOLAANG MONGONDOW SELATAN” Pembimbing I Prof.Dr. JOHAN JASIN, SH.,M.Hum dan Pembimbing II NOVENDRI M. NGGILU, SH.,MH. Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo

Penelitian ini dimaksudkan untuk menganalisis hak warga masyarakat dalam menikmati listrik di Kec. Posigadan dengan mengkaji bagaimana hak warga masyarakat dalam menikmati listrik di Kec. Posigadan serta upaya pemerintah Kab. Bolaang Mongondow Selatan terhadap hak warga masyarakat dalam menikmati listrik. Adapun jenis penelitian ini adalah penelitian empiris yang data primer diperoleh langsung dari masyarakat dalam hal ini hak warga masyarakat, dan didukung data yang diperoleh dari hasil penelaahan kepustakaan atau penelaahan terhadap berbagai literatur atau bahan yang berkaitan dengan masalah atau materi penelitian yang sering disebut sebagai bahan hukum sekunder.

Hasil penelitian ini menunjukkan hak warga masyarakat dalam menikmati listrik belum sepenuhnya dirasakan oleh masyarakat di Kec. Posigadan, dan upaya pemerintah terhadap hak warga masyarakat dalam menikmati listrik belum maksimal sehingganya sering terjadi pemadaman. Berdasarkan hal tersebut, maka diperlukan kerjasama dari pihak pemerintah daerah dengan pihak PLN untuk lebih memperhatikan kenyamanan masyarakat dalam menikmati listrik.

Kata Kunci : Hak warga masyarakat, Pemda Kab. Bolmong Selatan, Listrik

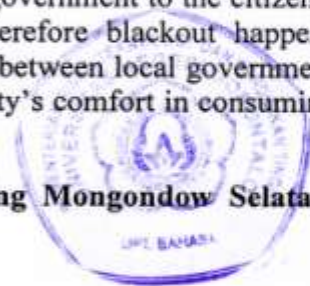
ABSTRACT

NALWIN LAHAY, STUDENT ID. 271 412 079 "ANALYSIS OF CITIZENS' RIGHT IN CONSUMING ELECTRICITY AT POSIGADAN SUB-DISTRICT, BOLAANG MONGONDOW SELATAN DISTRICT." Principal supervisor is Prof. Dr. JOHAN JASIN, SH., M.Hum and Co-supervisor is NOVENDRI M. NGGILU, SH., MH. Faculty of Laws, State University of Gorontalo, 2016.

This research aims at analyzing citizens' right in consuming electricity at Posigadan Sub-district, Bolaang Mongondow Selatan District by studying ho citizens' right in consuming electricity at Posigadan Sub-district, Bolaang Mongondow Selatan District are and effort of government of Bolaang Mongondow Selatan District to citizens' right in consuming electricity. This is an empirical study in which it uses primary data gaining directly from society in this case are data of citizens' right. Supporting data are gained through study of literatures related to the research; it is often called as secondary legal materials.

Research finding reveals that the right to consume electricity in not fully owned by society of Posigadan Sub-district, and the effort of government to the citizens' right in consuming electricity is not yet optimal therefore blackout happens frequently in that area. Therefore, it needs cooperation between local government and State Electricity Company to pay attention to society's comfort in consuming electricity.

Keywords: Citizens' Right, Government of Bolaang Mongondow Selatan, Electricity



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Tuntutlah ilmu di saat kamu miskin, ia akan menjadi hartamu

Di saat kamu kaya ia akan menjadi perhiasanmu.

(Luqman Al-hakim)

Semuanya pasti bisa dihadapi apabila kita serius dan berusaha dalam menanggapi - (Nalwin)

**BAGAIKAN MALAIKAT YANG TAK BERSAYAP YANG SELALU
MEMBERIKAN KEKUATAN, SEMANGAT, SERTA DOA YANG TIADA HENTI
HENTINYA YAITU IBU DAN AYAHKU**

Kupersembahkan sebagai bentuk pengabdianku kepada:

Kedua orang tuaku yang tercinta (**Alm**) **Marsal Lahay** dan **Nestin Ladja** yang telah banyak mencurahkan segala perhatian dan kasih sayang serta doa yang tiada putus-putusnya untuk keberhasilanku, orang tua adalah seorang motivator besar di dalam perjuangan ini, keberhasilanku adalah keberhasilan orang tuaku dan kebahagiaanaku adalah kebahagiaan orang tuaku.

Serta saudara-saudaraku yang selalu mendoakan keberhasilan dalam studi ini **Rohayanti Lahay, Indrawati Mokoagow, Husen Lahay, Abdie Lahay, Iwan Lahay, Risi Lahay dan Nima Lahay**

Terakhir buat kekasihku yang selalu memberikan motivasi
Fitrianti Paulu

**ALMAMATERKU TERCINTA
TEMPAKU MENUNTUT ILMU
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

2017

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT. Karena hanya dengan izin dan kuasanya lah skripsi yang berjudul “ANALISIS HAK WARGA MASYARAKAT DALAM MENIKMATI LISTRIK DI KEC. POSIGADAN KAB. BOLAANG MONGONDOW SELATAN” ini dapat terselesaikan dengan baik.

Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar MUHAMMAD SAW semoga limpahan dan curahan rahmatnya akan sampai kepada para sahabatnya, keluarganya dan insya Allah akan kepada para umatnya masih setia mengikuti ajaran agamanya.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan berkah dari Allah skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu penulis menyampaikan banyak terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M. Hum selaku Pembimbing I, Bapak Novendri M. Nggilu, SH., MH selaku Pembimbing II, Ibu Muthia Cherawaty Thalib, SH., M. Hum selaku Penguji I dan Bapak Weny Almoravid Dungga, SH., MH selaku Penguji II.

Gorontalo, Januari 2017

Penulis

NALWIN LAHAY

UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur kehadirat Allah SWT karena hanya dengan ijin dan kuasanya skripsi yang berjudul Analisis Hak Warga Masyarakat Dalam Menikmati Listrik Di Kec. Posigadan Kab. Bolaang Mongondow Selatan dapat terselesaikan.

Shalawat serta salam yang tak kunjung henti-hentinya mari kita hanturkan kepada junjungan kita nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari alam kegelapan kealam yang terang-menerang, dari alam kebodohan menuju kealam yang penuh ilmu pengetahuan.

Dengan doa yang tulus menyampaikan terimakasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua : ayah kandung saya (**Alm**) **Marsal Lahay**, ayah tiri saya **Bahrin Tilome** dan ibu saya **Nestin Ladja** yang telah banyak berdoa dan memberikan motivasi besar untuk dapat menyelesaikan studi ini.

Selanjutnya penulis juga mengucapkan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH selaku dosen pembimbing I
2. Bapak Novendri M. Nggilu, SH., MH selaku dosen pembimbing II
3. Ibu Hj. Mutia CH. Thalib, SH., M.H selaku dosen penguji I
4. Bapak Weny Almoravid Dunga, SH., MH_ selaku dosen penguji II
5. Ibu Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, S.H, M.Hum selaku dosen dan Ketua LPM
6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
8. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
9. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.
10. Kepala Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kab. Bolmong Selatan yang telah memberikan kesempatan kepada penulis melakukan penelitian.
11. Kepala PLN Rayon Posigadan yang selalu membantu dalam memberikan data
12. Terimakasih juga kepada seluruh masyarakat posigadan yg sudah bersedia untuk diwawancarai demi lancarnya penelitian ini.
13. Terimakasih sebesar-besarnya untuk ibu dan ayah yang selalu membimbing, menasehati, memberi semangat yang tiada henti-hentinya.
14. Terimakasih juga untuk kaka dan adik saya yang selalu memberikan motivasi dalam menyelesaikan studi ini.
15. Terimakasih untuk Fitrianti Paulu yang selalu ada disamping saya dan tidak pernah bosan untuk terus memberikan motivasi kepada saya agar dapat menyelesaikan studi ini.
16. Teman-teman seangkatan 2012 khususnya untuk kelas B ilmu hukum yang banyak memberikan motivasi dan dukungan kifli gaco, kifli panigoro, Nandi, Bus, Sadam, fardhan, farlin, gito, riyah yahya, Amanda, kastrina,

I'in, Mila, putri, nelan, Irma, meri, rahmawati, indah, tasya, ega, widi dan yolan.

17. Terimakasih untuk teman-teman kost awal, pepo, nalfin, arnis, berti, ais, topan.

18. Sahabat seperjuangan yang telah berjuang bersama meraih gelar sarjana pertama mahasiswa fakultas hukum 2012

Peneliti menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekeliruan dan kesalahan, maka dengan segala kerendahan dan ketulusan hati peneliti mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak yang sifatnya membangun.

Gorontalo, Januari 2017

Nalwin Lahay

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
UCAPAN TERIMA KASIH	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Manfaat Teoritis	8
1.4.2 Manfaat Praktis	8
BAB II TINJAUAN TEORI	
2.1 Pengertian Hukum	10
2.2 Tinjauan Hak Warga Negara	11
2.3 Tinjauan Azas Pemerintahan	11

2.4	Tinjauan Otonomi dan Pemerintahan Daerah	14
2.4.1	Konsep Otonomi Daerah	14
2.4.2	Pertimbangan dan Kebijakan Otonomi Daerah	14
2.4.3	Pengertian Pemerintah Daerah	16
2.4.4	Tugas, Fungsi dan Kewenangan Pemerintah Daerah	17
2.5	Tinjauan Tentang Peraturan Daerah	19
2.5.1	Pembentukan Peraturan Daerah	20
2.5.2	Tehnik Penyusunan Perda Yang Baik	21
2.5.3	Materi Muatan Peraturan Daerah	22
2.5.4	Penegakan Peraturan Daerah	23
2.6	Tinjauan Tentang Pajak	24
2.6.1	Pengertian Pajak	24
2.6.2	Jenis-Jenis Pajak	25
2.6.3	Kedudukan Hukum Pajak	27
2.7	Tinjauan Pajak Penerangan Jalan	27
2.7.1	Pengertian Pajak Penerangan Jalan	27
2.7.2	Objek Pajak Penerangan Jalan	28
2.8	Teori Penegakan Hukum	29
2.9	Teori Asas Hukum	31

BAB III METODE PENELITIAN

3.1	Jenis Penelitian	32
3.2	Lokasi Penelitian	32
3.3	Populasi dan Sampel	32

3.4	Jenis dan Sumber Data	33
3.5	Tehnik Pengumpulan Data	34
3.6	Analisis Data	34
BAB IV HASIL PENELETIAN DAN PEMBAHASAN		
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	35
4.2	Hak Warga Masyarakat Dalam Menikmati Listrik di Kec. Posigadan	37
4.3	Upaya Pemerintah Kab. Bolaang Mongondow Selatan Untuk Memberikan Kebutuhan Masyarakat Tentang Listrik Di Kec.Posigadan	43
BAB V PENUTUP		
5.1	Kesimpulan	51
5.2	Saran	52
LAMPIRAN		53
DAFTAR PUSTAKA		59