

**PERAN DINAS KESEHATAN TERHADAP PENGELUARAN
SERTIFIKAT KEAMANAN PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA
(STUDI EMPIRIS DI KOTA GORONTALO)**

SKRIPSI

Di ajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam mengikuti ujian skripsi

OLEH

MARSELINA RAJAK

NIM : 271412088



JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2016

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**PERAN DINAS KESEHATAN TERHADAP PENGELUARAN
SERTIFIKAT KEAMANAN PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA**

(Studi empiris di Kota Gorontalo)

Oleh:

MARSELINA RAJAK

NIM : 271 412 088

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji:

Pembimbing I



Lisnawaty M. Badu, SH., MH
NIP. 19690529 200501 2 001

Pembimbing II



Novendri M. Nggilu, SH., MH
NIP. 19891127 201404 1 001

**Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



Suwitno Yutye Imran, SH., MH
NIP: 198306222009121 004

LEMBAR PENGESAHAN

PERAN DINAS KESEHATAN TERHADAP PENGELUARAN SERTIFIKAT

KEAMANAN PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA

(Studi Empiris Di Kota Gorontalo)

OLEH :

**MARSELINA RAJAK
NIM : 271412088**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Hari/Tanggal :
Pukul :

1. **LISNAWATY W BADU, SH., MH**
NIP. 19690529 200501 2 001

1.....

2. **NOVENDRI M.NGGILU, SH.,MH**
NIP. 19891127 201404 1 001

2.....

3. **NIRWAN JUNUS, SH., MH**
NIP. 19690602 200003 2 001

3.....

4. **SUWITNO YUTYE IMRAN, SH., MH**
NIP. 19830622 200912 1 004

4.....

Gorontalo Desember 2016
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo (UNG)

MOH. RUSDIYANTO U. PULUHULAWA, SH, MH
NIP. 19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : **Marselina Rajak**

NIM : **271412088**

Menyatakan bahwa penulisan/penyusunan skripsi ini dengan judul "**PERAN DINAS KESEHATAN TERHADAP PENGELUARAN SERTIFIKAT KEAMANAN PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA (Studi Empiris Di Kota Gorontalo)**" adalah asli karya penulis/penyusun, tidak ada karya/data orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapat gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, selain yang dirujuk dalam kutipan dan/atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, jika dikemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan diperguruan tinggi, saya bersedia dicabut gelar kesarjanaan saya.

Gorontalo, Desember 2016

Yang menyatakan,



Marselina Rajak

NIM: 271412088

ABSTRAK

MARSELINA RAJAK, NIM: 271 412 088 “PERAN DINAS KESEHATAN TERHADAP PENGELUARAN SERTIFIKAT KEAMANAN PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA DI KOTA GORONTALO” Pembimbing I: LISNAWATY W BADU, SH., MH. Pembimbing II: NOVENDRI M. NGGILU, SH., MH, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo, 2016.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Peran dinas kesehatan terhadap pengeluaran sertifikat keamanan pangan industri rumah tangga di Kota Gorontalo. selain itu untuk mengetahui dan menganalisis faktor-faktor apa saja yang menghambat perusahaan kecil belum mendaftarkan sertifikat keamanan pangan industri rumah tangga di Kota Gorontalo. Adapun jenis penelitian digunakan adalah penelitian kualitatif deskriptif yang data primer diperoleh terutama dari hasil penelitian empiris, yaitu penelitian yang dilakukan langsung didalam masyarakat, dalam hal bagian farmanin di Dinas Kesehatan Kota Gorontalo. Dan di dukung data yang diperoleh dari hasil penelaahan kepustakaan atau penelaahan terhadap berbagai literatur atau bahan yang berkaitan dengan masalah atau materi penelitian yang sering disebut sebagai bahan hukum.

Penelitian ini juga memuat masalah Peran Dinas Kesehatan Terhadap Pengeluaran Sertifikat Keamanan Pangan Industri Rumah Tangga Pangan di Kota Gorontalo, serta ada beberapa faktor yang menghambat perusahaan kecil belum memiliki sertifikat dari dinas kesehatan.

Hasil penelitian ini menunjukkan masih banyak produksi Industri Rumah Tangga Pangan yang belum memiliki sertifikat di Kota Gorontalo. Dan ada beberapa faktor yang menghambat perusahaan kecil belum memiliki sertifikat PIRT diantaranya adalah Tempat produksi, tempat produksi yang baik adalah bebas dari pencemaran, tidak berada di daerah sekitar tempat pembuangan sampah dan harus selalu dipertahankan dalam keadaan bersih.

Kata kunci : Peran, Sertifikat, Pangan, Industri.

ABSTRAK

MARSELINA RAJAK, NIM: 271 412 088 "The Role of Health Authorities Against the Issuance of Certificates of Food Safety Industry in Gorontalo City". The principal supervisor is: LISNAWATY W BADU, SH., MH. And the co-supervisor is: NOVENDRI M. NGGILU, SH., MH, Faculty of Law, University of Gorontalo, 2016.

In the study aims to determine how the role of the health department of the issuance of *certificates of industrial food security of households in the city of Gorontalo*. In addition to identify and analyze the factors that hinder any small company not registered certificates household food security industries in the city of Gorontalo. The type of research used is descriptive qualitative research are primary data obtained primarily from the results of empirical research, the study done directly in the community, in terms of section Farmamin in Gorontalo City Health Department. And supported by the data obtained from the study of literature or the review of the literature or material relating to the problem or research material that is often referred to as legal materials.

This study also includes the role of the health department to issue certificates of expenditure household food security food industry in Gorontalo City, and there are several factors that hinder smaller companies do not have a certificate from the Health Department.

The results of this study indicate there are still many production food industry household appliances that do not have a certificate in Gorontalo and there are several factors that hinder smaller companies do not have a certificate PIRT them are places of production a good production is free from contamination, not being in the area around the landfill and must always be maintained in a clean state.

keywords : Role, Certificate, Food, Industry.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Harga Kebaikan Manusia adalah diukur menurut apa yang telah dilaksanakan atau diperbuatnya.

(Ali Bin Abi Thalib)

“Jangan lihat masa lampau dengan penyesalan, jangan pula lihat masa depan dengan ketakutan, tapi lihatlah sekitar anda dengan penuh kesadaran.”

(Marselina Rajak)

DENGAN RASA SYUKUR YANG MENDALAM SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA :

- *Untuk kedua orang tua saya, ibu saya (Fatma L Sabi) dan Ayah saya (Hi Abd Rahman Rajak), Yang telah menjadi motivasi dan inspirasi dan tiada henti memberikan dukungan Do'anya buat saya tanpa kalian saya tak mungkin ada disini. Trimakasih ibu kau telah menjadi ibu yang sempurna untuk saya dan terimakasih ayah kau telah menjadi ayah sempurna untuk saya. Tanpa kalian hidup saya terasa hampa.*
- *Untuk Bapak (Hi. Usman Rajak) dan Bunda (Hj. Narmin Kadir) sebagai orang tua kedua, Terimakasih sudah banyak membantu dan selalu memberikan semangat, Support, Nasehat selama saya kuliah.*
- *Untuk Kakak-kakak dan Adik-adik saya yang sangat saya sayangi Terimakasih.*
- *Guru dan dosen yang dengan tulusnya melimpahkan ilmu yang berguna kepada saya terimakasih.*
- *Terimakasih juga buat sahabat saya Cristin Andriani Taroreh dan teman seperjuangan, teman sejati yang selalu memberi semangat hingga terselesainya skripsi ini.*
- *Kemudian kepada Almamater Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo dan kampusku terkasih Universitas Negeri Gorontalo*

KATA PENGANTAR



Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi Penelitian ini dengan judul: **“Peran Dinas Kesehatan Terhadap Pengeluaran Sertifikat Keamanan Pangan Industri Rumah Tangga”** yang merupakan salah satu syarat guna menyelesaikan proses perkuliahan pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Selama penulisan Skripsi ini, barbagai hambatan dan kesulitan yang dihadapi penulis mulai dari persiapan sampai dengan penyelesaian Skripsi ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat teratasi. Oleh karena itu perkenankanlah penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan tak terhingga kepada yang terhormat, kepada:

1. ALLAH SWT (Tuhan, keyakinan, kepercayaan, pemberi nikmat, cinta, anugerah, karunia, rezeki dan segalanya, pembimbing dan segalanya untukku).
2. Spesial untuk kedua orang tua Fatma L Sabi dan Abd Rahman Rajak. Terima kasih telah membesarkan ,mendidik anakmu sampai saat ini dan tidak pernah bosan menasehati agar menjadi anak yang bisa membanggakan orang tua. Dan Terimakasih juga kepada bapak dan bunda yang selama ini telah menjadi orang tua kedua yang telah membimbing dan terus memberikan motivasi, sekaligus support yang membangun bagi diri saya selama ini.

3. Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruwadi, MP sebagai Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Eduart Wolok, ST.,MT sebagai Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH sebagai Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo, juga sebagai salah satu dosen yang menjadi inspirasi dan sosok yang luar biasa.
7. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin, M. Hum. sebagai Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
8. Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Zamroni Abdussamad, SH, MH, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum.
10. Ibu Lisnawaty W. Badu, SH.,MH, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum dan selaku Dosen pembimbing I.
11. Bapak Weni A. Dungga, SH.,MH, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum.
12. Suwitno Y. Imran SH., MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum, dan selaku Dosen Penguji II.
13. Novendri M. Nggilu SH.,MH selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum, dan selaku Pembimbing II.
14. Ibu Nirwan Junus SH. MH selaku Dosen penguji I.
15. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

- Ibu Prof.Dr.Fenty U. Puluhulawa,SH.,M.Hum
- Prof. Dr. Johan Jasin SH,. M.Hum
- Ibu Dr. Nur Kasim, SH.,MH
- Ibu Mutia Ch. Thalib, SH.,MH
- Bapak Ismail Tomu, SH.,MH
- Bapak Dolot Alhasni Bakung, SH.,MH

Terima kasih untuk bimbingan dan bantuannya selama saya menuntut ilmu di kampus merah maron tercinta. Maafkan jika ada tutur kata yang telah menyinggung hati bapak/ibu.

16. Bapak dan Ibu staf Tata Usaha di lingkungan Fakultas Hukum. Terima kasih Bapak udi, Bapak Aten, Kak Oliv, Kak Imran, Kak Ulin. Kak Irlan Sosok-sosok bapak ibu dan kakak yang baik begitu ramah terhadap saya. Terima kasih untuk segala bantuan selama saya study, mohon maaf telah merepotkan.
17. Terimakasih juga kepada Ibu Karlin Mamu SH., MH yang telah banyak membantu selama saya kuliah.
18. Terimakasih kepada Kakak-kakak saya Eman Biki dan Ferawati Biki yang sudah memberikan arahan dan motivasi.
19. Terimakasih kepada Adik-adik saya Umar Rajak dan Yusnitawati Rajak yang sudah memberikan semangat.
20. Terimakasih kepada Om dan Tante yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang sudah memberikan saya motivasi dan arahan.
21. Terimakasih kepada kakak-kakak sepupu saya k Any, k Novy, yang terus memberikan semangat.

22. Terimakasih kepada Adik-adik sepupu saya Warni, Narti, Vina, Anita, Debi, Desti, Vani, yang selalu menemani dan terus memberikan semangat kepada saya.
 23. Terimakasih kepada sahabat saya Cristin Andriani Taroreh, Desy Karina Nayoan, Clara Meivana Abubakar, Tri Susanti Buka. yang sudah banyak membantu selama kuliah.
 24. Terimakasih kepada teman saya Nurain Tomayahu, Asmiranti Mamonto, Melinda Mohune. yang sudah membantu dengan saran dalam pembuatan skripsi.
 25. Untuk teman-teman Kelas F Angkatan 2012 Ahmad, Lukman, Iqbal, Ady, Risky, Bayu, Roman, Lia, Silvi, Mindi, Selin, Intan, Nirma Terima kasih telah menjadi sahabat tertawa bareng, dan ngerjain tugas bareng.
 26. Untuk Teman-teman kelas Konsentrasi Hukum Perdata.
 27. Untuk seluruh teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2012.
 28. Untuk keluarga kecil selama 45 hari KKS Pengabdian di desa Dumolodo dan masyarakat yang dengan rendah hati menerima saya selaku mahasiswa.
- Semoga Skripsi penelitian ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai peneliti, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarnya semoga segala bantuan serta dukungan dan bimbingan pihak yang terkait akan mendapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT, amiiien.

Gorontalo, Desember 2016

Marselina Rajak

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
SURAT PERNYATAAN	ii
ABSTRAK	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
2.1 Pengertian Peran	10
2.2 Kewenangan Dinas Kesehatan Kota Gorontalo	11
2.3 Home Industri	12
2.4 Pelaksanaan Pembinaan Industri Rumah Tangga Pangan	13
2.5 Pangan.....	15
2.6 Dasar Hukum Perlindungan Konsumen.....	16
2.7 Hak dan Kewajiban Pelaku Usaha	21
BAB III METEDOLOGI PENELITIAN	25
3.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian	25

3.2 Lokasi Penelitian	25
3.3 Sumber Bahan Hukum dan Jenis Data	26
3.4 Populasi dan Sampel	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data dan Bahan Hukum	27
3.6 Teknik Analisis Data	28
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	29
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	29
4.2 Peran Dinas Kesehatan Terhadap Pengeluaran Sertifikat Keamanan Pangan Industri Rumah Tangga (PIRT).....	34
4.2.1 Cara Produksi Pangan Yang Baik Untuk Industri Rumah Tangga (CPPB-IRT).....	37
4.2.2 Pedoman Pemberian Sertifikat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga.....	49
4.3 Faktor-faktor yang menghambat perusahaan kecil belum mendaftarkan sertifikat produksi pangan industri rumah tangga..	57
BAB V PENUTUP DAN SARAN.....	62
5.1 Kesimpulan	62
5.2 Saran	63
DAFTAR PUSTAKA	64
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	66