

**IMPLIKASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENGENDALIAN DAMPAK LINGKUNGAN AKIBAT PEMBUATAN
HUTAN TANAMAN INDUSTRI DI GORONTALO UTARA**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Mencapai Strata Satu (S1) Program

Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo

OLEH

CINDRIWATI MAHMUD

NIM : 271412168



JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2016

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING
SKRIPSI
IMPLIKASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENGENDALIAN DAMPAK LINGKUNGAN AKIBAT PEMBUATAN
HUTAN TANAMAN INDUSTRI DI GORONTALO

Diajukan Oleh :

Nama : Cindriwati Mahmud

Nim : 271412168

Telah Diperiksa dan Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi

Pembimbing I

Pembimbing II



Prof. Dr. Fenty Puluhulawa, SH., M.Hum
NIP: 19680409 199303 2 001

Nirwan Junus SH., MH
NIP: 19690602 200003 2 001

Mengetahui :

Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Suwitno Y. Imran, SH., MH
NIP: 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

**IMPLIKASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGENDALIAN
DAMPAK LINGKUNGAN AKIBAT PEMBUATAN HUTAN TANAMAN INDUSTRI
DI GORONTALO UTARA**

SKRIPSI

Oleh :

CINDRIWATI MAHMUD

271.412168

Telah di perbaiki (revisi) Berdasarkan Saran Penguji dan Pembimbing:

1. Prof.Dr. JOHAN JASIN,SH.,M.Hum
NIP. 19540625 198102 1 001

1.....

2. NOVENDRI M. NGGILU, SH.,MH
NIP. 19891127 201404 1 001

2.....

3. Prof. Dr. FENTY PULUHULAWA, SH.M.Hum
NIP: 19680409 199303 2 001

3.....

4. NIRWAN JUNUS, SH.,MH
NIP.19690602 200003 2 001

4.....

Gorontalo, Oktober 2016

Dekan Fakultas Hukum

MOH. R. U. PULUHULAWA, SH.,M.Hum
NIP.19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : **Cindriwati Mahmud**

NIM : **271412168**

Menyatakan bahwa penulisan/penyusunan skripsi ini dengan judul **“IMPLIKASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGENDALIAN DAMPAK LINGKUNGAN AKIBAT PEMBUATAN HUTAN TANAMAN INDUSTRI DI GORONTALO UTARA”** adalah asli karya penulis/penyusun, tidak ada karya/data orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapat gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, selain yang dirujuk dalam kutipan dan/atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, jika dikemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan diperguruan tinggi, saya bersedia dicabut gelar kesarjanaan saya.

Gorontalo, Oktober 2016

Yang menyatakan,



Cindriwati Mahmud

NIM: 271412168

ABSTRAK

CINDRIWATI MAHMUD, NIM: 271 412 168 “IMPLIKASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGENDALIAN DAMPAK LINGKUNGAN AKIBAT PEMBUATAN HUTAN TANAMAN INDUSTRI DI GORONTALO UTARA” Pembimbing I: Prof. Dr. Fenty Puluhulawa, SH., M.Hum, Pembimbing II: Nirwan Junus, SH., MH, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo, 2016.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana kebijakan pemerintah daerah dalam pengendalian dampak lingkungan akibat pembuatan hutan tanaman industri dari segi pengaturan dan bagaimana implikasi kebijakan pemerintah daerah terhadap kualitas fungsi lingkungan di Gorontalo Utara.

Jenis penelitian ini adalah yuridis sosiologis, penelitian ini dilakukan di Kabupaten Gorontalo Utara, Provinsi Gorontalo dengan memilih instansi yang terkait dengan perkara ini yakni di kantor Badan Lingkungan Hidup, Dinas Kehutanan dan Tambang Mineral, dan PT Gorontalo Citra Lestari dengan melakukan wawancara dan pengumpulan data yang berkaitan dengan Hutan Tanaman Industri.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dari segi pengaturannya kebijakan pemerintah daerah dalam pengendalian dampak lingkungan akibat pembuatan Hutan Tanaman Industri ini merupakan kewenangan dari pusat kepada daerah untuk pertumbuhan daerah, sebagai kegiatan ekonomi, untuk memperbaiki mutu lingkungan, untuk kesejahteraan masyarakat, dan membuka lapangan kerja baru. Dalam implikasi kebijakan pemerintah daerah terhadap kualitas fungsi lingkungan adalah berdampak luas atas lingkungan karena pemungutan hasil akan melibatkan penggundulan lahan berjumlah ribuan hektar dalam setahun yang terjadi pada perkebunan.

Kata kunci : Implikasi, hutan tanaman industri.

ABSTRACT

CINDRIWATI MAHMUD. STUDENT ID 271 412 168. "THE IMPLICATION OF LOCAL GOVERNMENT POLICY IN CONTROLLING THE EFFECT OF ENVIRONMENT ON THE MANUFACTURE OF INDUSTRIAL PLANT FOREST IN NORTH GORONTALO". Principal supervisor is Prof. Dr. Fenty Puluhulawa, SH.,M.Hum and Co-supervisor is Nirwan Junus, SH.,MH. Faculty of Law. State University of Gorontalo. 2016.

This research aims at finding out how is local government policy in controlling the effect of environment on the manufacture of industrial plant forest from management side and how is the implication of local government policy towards the quality of function of environment in North Gorontalo.

This research is juridical sociological and was done in District of North Gorontalo, Gorontalo Province by choosing certain institution which in this case is in the office of Environmental agency, Department of Forestry and Mineral Mining, and PT. Gorontalo Citra Lestari by doing interview and collecting the data which related to industrial plant forest.

The result of this research shows that the management side of local government policy in controlling the effect of environment on the manufacture of industrial plant forest is the authority of center government to local government for growth of the region, as economics activity, for correcting the quality of environment, for prosperity of society, and open new employment. The implication of local government policy towards quality of environment function is very great as process of taking result would involve to deforestation of land which its amount may reach thousands hectares in one year to plantation.

Keywords: Implication, Industrial Plant Forest



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*Hiduplah seakan kamu akan mati besok. Belajarlah seakan kamu akan hidup selamanya
(Mahatma Gandhi)*

*“Sekolah maupun kuliah tidak mengajarkan apa yang harus kita pikirkan dalam hidup ini. Mereka mengajarkan kita cara berpikir logis, analitis dan praktis.”
(Cindriwati Mahmud)*

DENGAN RASA SYUKUR YANG MENDALAM SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA :

- *Untuk kedua orang tuaku, ibuku (Sarfin Musa) dan Ayahku (Nani Mahmud), Yang telah menjadi motivasi dan inspirasi dan tiada henti memberikan dukungan Do'anya buat aku tanpa kalian aku tak mungkin ada disini. Trimakasih ibu kau telah menjadi ibu yang sempurna untukku dan terimakasih ayah kau telah menjadi ayah sempurna untukku. Tanpa kalian hidupku terasa hampa.*
- *Untuk Kakakku yang kusayangi (Agustina Mahmud) dan Adikku (Iskandar Mahmud)*
- *Guru dan dosen yang dengan tulusnya melimpahkan ilmu yang berguna kepadaku.*
- *Terimakasih juga buat sahabatku dan teman seperjuangan, teman sejati yang selalu memberi semangat hingga terselesainya skripsi ini.*
- *Kemudian kepada Almamater Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo dan kampusku terkasih Universitas Negeri Gorontalo*

KATA PENGANTAR



Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi Penelitian ini dengan judul: **“Implikasi Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pengendalian Dampak Lingkungan Akibat Pembuatan Hutan Tanaman Industri Di Gorontalo Utara”** yang merupakan salah satu syarat guna menyelesaikan proses perkuliahan pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Selama penulisan Skripsi ini, barbagai hambatan dan kesulitan yang dihadapi penulis mulai dari persiapan sampai dengan penyelesaian Skripsi ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat teratasi. Oleh karena itu perkenankanlah penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan tak terhingga kepada yang terhormat, kepada:

1. ALLAH SWT (Tuhan, keyakinan, kepercayaan, pemberi nikmat, cinta, anugerah, karunia, rezeki dan segalanya, pembimbing dan segalanya untukku).
2. Spesial untuk kedua orang tua Nani Mahmud dan Sarfin Musa. Terima kasih telah membesarkan ,mendidik anakmu sampai saat ini dan tidak pernah bosan menasehati agar menjadi anak yang bisa membanggakan orang tau.
3. Prof.Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.

4. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruwadi, MP sebagai Wakil Rektor I Univeristas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Eduart Wolok, ST.,MT sebagai Wakil Rektor II Univeristas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH sebagai Wakil Rektor III Univeristas Negeri Gorontalo, juga sebagai salah satu dosen yang menjadi inspirasi dan sosok yang luar biasa.
7. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin, M. Hum. sebagai Wakil Rektor IV Univeristas Negeri Gorontalo.
8. Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Zamroni Abdussamad, SH, MH, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum.
10. Ibu Lisnawaty W. Badu, SH.,MH, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum.
11. Bapak Weni A. Dunga, SH.,MH, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum.
12. Suwitno Y. Imran SH., MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
13. Prof.Dr.Fenty U. Puluhulawa,SH.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing I.
14. Ibu Nirwan Junus SH. MH selaku Dosen pembimbing II.
15. Prof. Dr. Johan Jasin SH., M.Hum selaku Dosen Penguji I.
16. Novendri M. Nggilu SH.,MH selaku dosen Penguji II
17. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
 - Ibu Dr. Nur Kasim, SH.,MH
 - Ibu Mutia Ch. Thalib, SH.,MH
 - Bapak Ismail Tomu, SH.,MH

- Bapak Dolot Alhasni Bakung, SH.,MH

Terima kasih untuk bimbingan dan bantuannya selama saya menuntut ilmu di kampus merah maron tercinta. Maafkan jika ada tutur kata yang telah menyinggung hati bapak/ibu.

18. Bapak dan Ibu staf Tata Usaha di lingkungan Fakultas Hukum. Terima kasih Bapak udi, Bapak Aten, Kak Oliv, Kak Imran, Kak Ulin. Sosok-sosok bapak ibu dan kakak yang baik begitu ramah terhadap saya. Terima kasih untuk segala bantuan selama saya study, mohon maaf telah merepotkan.
19. Terimakasih kepada kaka saya Agustina Mahmud yang sudah memberikan arahan dan motivasi.
20. Terimakasih kepada teman saya Sri Armila Ladiku yang sudah banyak membantu selama kuliah.
21. Terimakasih kepada teman saya iky junianto kadir yang sudah membantu dengan saran dalam pembuatan skripsi.
22. Terimakasih kepada teman saya Riski Jogo Pratomo yang sudah memberi saran.
23. Untuk teman-teman Kelas F Angkatan 2012 Janwar, Andi, iki, Eno, Tutut, Fian, Ramdan yang sempat hilang di hutan, Koplo, Ono,Obet, Rian, Fadli, Aan, Feri, Sinyo, Jogo, Mila, Rani, Fitri Yusuf, Fitri Husain, Ika, Dewi, Olin, (Alm) Lela, Aidin, Sofyan, Syahril, Ana, Arnis. Terima kasih telah menjadi sahabat tertawa bareng, ngerjain tugas bareng.
24. Untuk Teman-teman kelas Konsentrasi Hukum Tata Negara.
25. Untuk seluruh teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2012.

26. Untuk keluarga kecil selama 45 hari KKS Pengabdian di desa Dumolodo dan masyarakat yang dengan rendah hati menerima saya selaku mahasiswa.

27. Untuk keluarga kecilku juga yang ada di asrama Titian Musa dan Nur'afni Datau yang selama ini member dukungan dan doa serta menjaga dan sama-sama menjalani hidup dalam keadaan suka maupun duka, terimakasih atas semuanya.

Semoga Skripsi penelitian ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai peneliti, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarnya semoga segala bantuan serta dukungan dan bimbingan pihak yang terkait akan mendapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT, amiiien.

Gorontalo, Oktober 2016

Cindriwati Mahmud

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
LEMBAR PERSETUJUAN REVISI	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Pengertian Implikasi	12
2.2 Konsep Kebijakan Publik	12
2.3 Kebijakan Transparansi Dalam Penyelenggaraan Pemerintah Daerah	16
2.4 Teori Hukum	25
2.5 Hubungan Tataguna Tanah dan Tataruang	26
2.6 Landasan Hukum Tataguna Tanah dan Lingkungan Hidup	28
2.7 Keterkaitan Penatagunaan Tanah dan Penataanruang	29

2.8 Perlindungan Hutan dan Standar Teknis Kawasan Industri dalam Pengendalian Dampak Lingkungan	30
2.9 Tinjauan Tentang Penataan Ruang	33
BAB III METEDOLOGI PENELITIAN	36
3.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian	36
3.2 Lokasi Penelitian	37
3.3 Sumber Bahan Hukum dan Jenis Data	37
3.4 Populasi dan Sampel	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data dan Bahan Hukum	38
3.6 Teknik Analisis Data	39
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	40
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	40
4.2 Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pengendalian Dampak Lingkungan Akibat Pembuatan Hutan Tanaman Industri Dari Segi Pengaturan	51
4.3 Implikasi Kebijakan Pemerintah Daerah Terhadap Kualitas Fungsi Lingkungan.....	59
BAB V PENUTUP	64
5.1 Kesimpulan	64
5.2 Saran	65
DAFTAR PUSTAKA	67