

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN  
DAN PELESTARIAN OBJEK WISATA DI KABUPATEN  
GORONTALO**

**SKRIPSI**

Merupakan Salah Satu Syarat

Dalam Memenuhi Sarjana Hukum Di Universitas Negeri Gorontalo

*Oleh*

**TUTUT FIRGINIA MOPILI**

**NIM: 271 412 220**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**2016**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN DAN  
PELESTARIAN OBJEK WISATA DI KABUPATEN GORONTALO**


**OLEH :**


**TUTUT FIRGINIA MOPILI**

**NIM: 271 412 220**

**PEMBIMBING I**

**PEMBIMBING II**

  
**Prof. Dr. Johan Jasin, SH, M.Hum**  
**NIP. 19540625 198102 1 001**

  
**Novendri M. Nggilu, SH, MH**  
**NIP. 19891127 201404 1 001**

**MENGETAHUI**  
**KETUA JURUSAN ILMU HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

  
**Suwitno Yutye Imran, SH, MH**  
**NIP. 19830622 200912 1 004**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN DAN  
PELESTARIAN OBJEK WISATA DI KABUPATEN GORONTALO**

Oleh :

**TUTUT FIRGINIA MOPILI**

**NIM: 271 412 220**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Hari / Tanggal : Kamis, 01 Desember 2016

Pukul : 09.00 WITA s/d Selesai

1. **Dr. Nur M. Kasim, S.Ag, MH** : (.....)  
**NIP. 19760208 200312 2 002**

2. **Suwitno Yutye Imran, SH, MH** : (.....)  
**NIP. 19830622 200912 1 004**

3. **Prof. Dr. Johan Jasin, SH, M.Hum.** : (.....)  
**NIP. 19540625 198102 1 001**

4. **Novendri M. Nggitu, SH, MH** : (.....)  
**NIP. 19891127 201404 1 001**

Gorontalo, Desember 2016

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Negeri Gorontalo (UNG)

**Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH, MH.**  
**NIP. 19701105 199703 1 001**

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang di susun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo, merupakan karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo.

Apabila di kemudian hari di temukan seluruh atau sebagian dari skripsi ini bukan hasil karya sendiri atau terdapat plagiat pada bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo      Februari 2017  
METERAI  
TEMPEL  
D4AEF3060 6014  
6000  
LEWAT BURUNGAN  
  
Mutia Fuginia Mopili

## ABSTRAK

Tutut Firginia Mopili. NIM: 271412220. Peran Pemerintah Daerah Dalam Pengembangan Dan Pelestarian Objek Wisata Di Kabupaten Gorontalo Bapak Johan Jasin selaku pembimbing I dan Bapak Novendri M Nggilu selaku pembimbing II. Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo 2016.

---

---

Tujuan penelitian ini adalah Untuk mengetahui dan menganalisis kewenangan Pemerintah Daerah Kabupaten Gorontalo, terkait pengembangan dan pelestarian objek wisata. Untuk mengetahui dan menganalisis faktor penghambat pengembangan dan pelestarian objek wisata di Kabupaten Gorontalo.

Sifat penelitian ini menggunakan metode penelitian Normatif yaitu dengan menggunakan pendekatan Perundang-Undangan serta Empiris yaitu data yang dinyatakan oleh responden secara tertulis.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemerintah dan pemerintah daerah berkewajiban memelihara, mengembangkan dan melestarikan aset nasional yang menjadi daya tarik wisata dan aset potensial yang belum tergali. Adapun hambatan yang dihadapi dalam hal ini untuk mengembangkan dan melestarikan objek wisata tidak seimbang target dan realisasi untuk anggaran pelestarian dan pengembangan objek wisata tersebut dan kurangnya kepedulian pemerintah daerah untuk meninjau langsung objek wisata yang perlu dikembangkan dan dilestarikan seperti perbaikan infrasrukturnya, fasilitas-fasilitas yang rusak dan jalan yang rusak.

**KATA KUNCI:** *Pemerintah Daerah Dan Objek Wisata.*

## ABSTRACT

Tutut Firginia Mopili. Student ID: 271412220. Role of Local Government in Development and Preservation of Tourism Object in District of Gorontalo. Principal supervisor is Johan Jasin and co-supervisor is Novendri M. Nggilu. Faculty of Laws. State University of Gorontalo. 2016.

---

This research aims at finding and analyzing the authority of Local Government of Gorontalo District related to development and preservation of tourism object. Furthermore, it is also for finding and analyzing hindrance factors of development and preservation tourism object in Gorontalo District.

This is a normative empirical research by applying legislation approach and data are stated by respondents in written form.

Finding shows that government and local government require to maintain, to develop and to preserve the national asset in which becoming tourist attraction and untapped potential asset. Hindrance factors are imbalance between target and budget realization for preservation and development of certain tourism object and lack of awareness of local government to directly survey the tourism object which requires to be developed and to be preserved such as its infrastructure, broken facilities and broken road.

**KEYWORDS:** *Local Government and Tourism Object*



# MOTTO DAN PERSEMBAHAN

## MOTTO

Cobalah untuk tidak menjadi seorang yang  
SUKSES tapi jadilah seorang yang BERNILAI  
(ALBERT EINSTEIN)

*Sesungguhnya ber kesukaran itu ada keringanan  
karena itu bila kau sudah selesai (mengerjakan yang  
lain). Dan berharaplah kepada tuhanmu  
(Q.S AL-Insyirah : 6-8)*

*Kerjakanlah,wujudkanlah, raihlah cita-citamu dengan  
memulainya dari bekerja bukan hanya menjadi beban  
di dalam impianmu,ingatlah bahwa kesuksesan selalu  
disertai dengan kegagalan.*

*(Tutut Firginia Mopili)*

# PERSEMBAHAN

*Ku persembahkan Skripsi ini kepada :*

**ALLAH SWT** (Tuhan Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, yang telah memberikan kesehatan baik lahir maupun bathin, memberikan keyakinan, kepercayaan, karuniah, anugerah serta hidayah kepada peneliti)

**Nabi Muhammad SAW** sebagai suri tauladan yang telah memperjuangkan peradaban islam dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang.

*Kedua orangtuaku Alm papa yang selalu menginginkan kapan aku selesai dan kapan aku memakai toga makasih papa selalu mendukung dan memberikan semangat walaupun sekarang papa sudah tidak ada lagi, buat mamaku tercinta makasih atas kepeduliannya dan selalu mendoakan anakmu ini agar sukses disetiap langkah kakiku berjalan, kakak makasih sudah menjadi pengganti papa mudah mudahan semakin dewasa kita tambah akur Adikku, Sahabat-sahabatku, serta Teman-temanku yang telah membantu semua kebutuhanku selama ini, senantiasa memberikan support, sekaligus sebagai sumber inspiratif buatku.*

**Serta seluruh pihak dan keluarga yang turut mendoakan, menyemangati, dan mendambakan kesuksesanku yang tak dapat aku sebutkan satu-persatu.**

**KHUSUSNYA ALMAMATERKU TERCINTA  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2016**

***Tempat aku menuntut ilmu & meraih mimpi***



## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillahirabbillalamin, segala puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah karya ini dapat disusun dan terselesaikan. Dalam menyusun skripsi ini jelas tidak mudah dan tanpa masalah, peneliti menghadapi berbagai masalah dan hambatan yang kompleks. Namun berkat berkah, ridho dan petunjuk ALLAH SWT, keinginan yang kuat, kesadaran bahwa semua bisa diselesaikan, ketekunan, keuletan, dan fokus, serta impian yang harus dan wajib diraih. Semua hambatan dan masalah tersebut dijadikan rekan dalam perjuangan untuk sebuah mimpi.

Selanjutnya salawat dan taslim peneliti haturkan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW. dan segenap keluarganya, para sahabat, nabi-nabi sampai kepada orang-orang mukmin yang memperjuangkan islam saat ini dan bahkan sampai akhir zaman.

Skripsi ini memberikan penjelasan tentang ” Peran Pemerintah Daerah Dalam Pengembangan Dan Pelestarian Objek Wisata Di Kabupaten Gorontalo ”. Skripsi ini merupakan salah satu kewajiban akademik dalam proses meraih gelar Sarjana Hukum (SH) di Universitas Negeri Gorontalo dan menjadi sebuah hal abadi yang dapat memberikan cahaya kecil pada pencari-pencari ilmu mendatang, secara umum untuk menambah barisan literatur guna membangun bangsa dan negara tercinta Indonesia. Disisi lain tercapainya penyusunan skripsi ini tak terlepas dari kontribusi pihak yang telah banyak membantu, baik dalam segi materil maupun non materil.

Untuk itu peneliti wajib dan patut menghaturkan serta menyampaikan rasa ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.

Rasa ucapan terima kasih ini di dedikasikan untuk :

1. Alm papa tercinta Kemal pasha mopili, papa tutut sampe nangis lagi ngetik ini karena ingat papa makasih atas 22 tahunnya papa,papa adalah semangatnya tutut buat ngelesain skripsi ini maafin tutut sewaktu papa hidup masih nunda-nunda atau males malesan buat ngerjain skripsi ini akhirnya papa gk sempat liat tutut pake toga lagi makasih atas nasehatnya selama ini kalau bukan papa tutut gak akan sampai pada titik ini tutut tau ini baru awal dari kehidupan itu yang selalu papa bilang,buat mama juhuria paramata maafin tutut kalau banyak kesalahan makasih mama selalu ada selalu dengar keluh kesah tutut kalau bukan doa mama dan papa tutut gak akan lancar buat sampai ketahap ini terimakasih atas kasih sayagnya terimakasih atas doa dan suportnya yang tenang di alam sana ya papa dan sehat terus mama panjang umur selalu tunggu tutut bisa bahagiain mama dengan kesuksesan tutut ya mama
2. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd. Selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
3. Bapak Prof. Dr. H. Mahludin Hambali, M.P. Bapak Eduart Wolok, ST,MT. Dr. Fence M. Wantu, SH,MH. Bapak Prof. Dr. H. Hasanudin Patsa, M.Hum. masing-masing selaku Wakil Rektor I, II, III, IV Universitas Negeri Gorontalo.

4. Ibu Prof. Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH, M.Hum. Selaku ketua LPM dan Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Beliau adalah seorang dosen yang inspiratif buat saya, dalam menjelaskan mata kuliah beliau selalu memotivasi saya dan teman-teman. Dalam setiap mata kuliah beliau selalu menjelaskan hal-hal yang tidak mahasiswa pahami. Terima kasih atas pelajaran berharga yang ibu berikan, mohon maaf apabila saya banyak salah kepada ibu.
5. Bapak Mohammad R. Puluhulawa, SH, M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Zamroni Abdussamad, SH, MH. Selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Ibunda Lisnawaty W. Badu, SH, MH. Selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Beliau adalah sosok seorang ibu bagi kami mahasiswa Fakultas Hukum, seorang ibu yang sangat penyayang, selalu adil bagi mahasiswa dan seorang ibu yang penuh kesabaran dalam menghadapi semua mahasiswanya. Terima kasih atas kebaikan ibu yang telah diberikan kepada kami anak-anakmu di Fakultas Hukum. Mohon maaf apabila saya banyak salah kepada ibu.
8. Bapak Wenny A. Dunga, SH, MH. Selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Bapak Suwitno J. Imran SH, MH. Selaku Ketua Jurusan dan Dosen Penguji II Beliau adalah sosok yang selalu ditakuti oleh mahasiswa tingkat akhir, yang akan memasukkan judul untuk di acc, walaupun begitu beliau

adalah sosok yang sangat baik, penyayang dan pemaaf kepada semua mahasiswa. Terima kasih atas semua yang bapak ajarkan kepada kami, saya memohon maaf apabila ada kesalahan pak.

10. Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, SH, M.Hum. Selaku Pembimbing I dalam penulisan skripsi ini, terima kasih atas bantuan, dorongan, nasihat dan bimbingan yang bapak berikan kepada peneliti sehingga peneliti mampu menyelesaikan skripsi ini. Mohon maaf apabila peneliti banyak salah.
11. Ibu Dian Ekawaty Ismail, SH, MH. Selaku Ketua Prodi Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
12. Ibu Nirwan Junus, SH, MH. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
13. Ibu Hj. Mutia Cherawaty Thalib, SH, M.Hum Selaku Ketua Prodi Hukum Perdata Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
14. Dr. Nur M. Kasim, S.Ag, MH. Selaku Dosen penguji I yang sangat memberikan inspiratif dan selalu mengerti keadaan mahasiswa.
15. Novendri M Nggilu, SH, MH selaku pembimbing II yang selalu memberikan motivasi, semangat kepada mahasiswa dan selalu mengerti dengan keadaan mahasiswa makasih pak atas bantuan bapak selama ini.
16. Para responden yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu di dalam melakukan penelitian ini.
17. Buat kakak Tegar Agung mopili makasih atas semangat dan motivasinya..
18. Makasih buat kaka annisa lamatenggo dari kecil selalu ada gak ada kakak perempuan tapi pas ada dia ngerasa ada kakak kandung perempuan

makasih ya kak ica selalu ngasih semangat dan selalu jadi penenang kalau tutut udah gak tau lagi mau nulis apa di skripsi makasih banyak.

19. Makasih buat teman temanku manis manja dan kakak-kakak basket ceria (ka lia,ka serra,tia,ka reza,ka oni,ka onald,randi,ka jerry,ka uki,) makasih atas dukungan dan doanya.
20. Makasih buat senior Irland Puluhulawa SH selaku senior yang selalu membantu dala pengerjaan skripsi ini dan memberikan masukan dan saran-saran yang baik.
21. Makasih juga buat A.cenrakasih pratwi SH yang sudah banyak membantu dari proposal sampai skripsi semoga sukses selalu.
22. Teman-Temanku (echa,okta,vita,nadia,adela) makasih atas waktu kalian selama ini.
23. Teman teman terdekat (ka ayu,ka jeje,ka indah,mirah,calvin,kaka ayi) makasih atas motivasinya selama ini.
24. Buat Noor F Ahmad dan kak Andriani Saputri Rauf makasih kalian selalu ada di saat senang mapun susah semoga kalian sukses terus ya.
25. Teman-teman Kelas F,Teman Teman konsentrasi HTN dan rekan-rekan seperjuanganku angkatan 2012 makasih banyak selalu bersama dalam keseharian.

Skripsi ini masih perlu dikritisi secara konstruktif untuk sebuah konsep kesempurnaan yang sejati, semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi positif untuk progresifitas hukum secara khusus dan perubahan bangsa dan negara secara umum.

Gorontalo, Februari 2017

Peneliti

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Konsep Peranan Dan Pemerintah Daerah .....	8
2.2 Kepariwisataaan .....	10
2.2.1 Konsep Pariwisata Dan Objek Wisata .....	12
2.2.2 Asas Dan Tujuan .....	15
2.2.3 Pentingnya Pariwisata Bagi Daerah .....	16
2.3 Jenis Kepariwisataaan .....	17
2.4 Pemerintah Daerah .....	19
2.4.1 Asas-Asas Pemerintahan Daerah .....	20
2.4.2 Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Kepariwisataaan ..	25
2.5 Teori Perlindungan Hukum .....	26
<b>BAB III : METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	28
3.2 Jenis Pendekatan	

3.2.1	Pendekatan Dalam Penelitian Hukum Normatif .....	29
3.2.2	Pendekatan Dalam Penelitian Hukum Empiris .....	29
3.3	Lokasi Penelitian .....	30
3.4	Sumber Bahan Hukum Dan Jenis Data .....	30
3.5	Tehnik Pengumpulan Data .....	31
3.6	Analisis Data .....	32
<b>BAB IV : PEMBAHASAN</b>		
4.1	Gambaran Umum Pariwisata Budaya Dan Kominfo Kabupaten Gorontalo .....	33
4.2	Kewenangan Pemerintah Daerah Kabupaten Gorontalo, Terkait Pengembangan Dan Pelestarian Objek Wisata .....	35
4.3	Faktor Penghambat Pengembangan Dan Pelestarian Objek Wisata Kabupaten Gorontalo .....	43
<b>BAB V : PENUTUP</b>		
5.1	Simpulan .....	46
5.2	Saran .....	46