

**PERAN MAJELIS KEHORMATAN DEWAN (MKD)  
DALAM MEWUJUDKAN KEPASTIAN HUKUM  
MENGENAI KEDUDUKKAN PELAPOR**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu persyaratan  
Dalam menyelesaikan Program Sarjana  
Pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo**

Oleh

**Handayani Bintaria**

**NIM : 271 413 121**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2016**

## ABSTRAK

**HANDAYANI BINTARIA. Nim: 271 413 121. PERAN MAJELIS KEHORMATAN DEWAN (MKD) DALAM MEWUJUDKAN KEPASTIAN MENGENAI KEDUDUKKAN PELAPOR DIBIMBING OLEH BAPAK DR. FENCE M WANTU, SH., MH SELAKU PEMBIMBING I DAN BAPAK SWITNO Y IMRAN, SH., MH SELAKU PEMBIMBING II. JURUSAN ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO 2016.**

Penelitian ini membahas tentang peran Majelis Kehormatan Dewan dalam mewujudkan Kepastian Hukum mengenai kedudukan pelapor dan faktor yang melandasi kedudukan pelapor dalam kepastian hukum oleh Majelis Kehormatan Dewan. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian normatif yang menitikberatkan pada pendekatan perundang-undangan.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa peran majelis hakim dalam mewujudkan kepastian hukum mengenai kedudukan pelapor merupakan hal yang utama dan harus dimiliki oleh setiap majelis kehormatan dewan demi tercapainya kepastian. Faktor-faktor yang melatarbelakangi pertimbangan majelis kehormatan dewan adalah bahwa majelis kehormatan dewan memiliki pertimbangan tersendiri dalam menentukan kedudukan pelapor, majelis kehormatan dewan juga mempertimbangkan kesamarataan dihadapan hukum. Majelis kehormatan dewan mempunyai kebebasan untuk memilih beratnya terhadap pelapor, sebab yang ditentukan oleh peraturan DPR no 2 tahun 2015 pasal 5 itulah yang menimbulkan celah dalam tidak terwujudnya kepastian hukum.

**Kata Kunci : Majelis Kehormatan Dewan ,Kepastian Hukum**

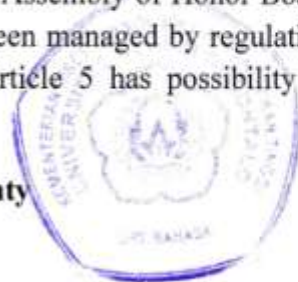
## ABSTRACT

**HANDAYANI BINTARIA. Student ID 271 413 121. THE ROLE OF ASSEMBLY OF HONOR BOARD IN ACTUALIZING CERTAINTY ON REPORTING POSITION. Principal supervisor is Dr. Fence M. Wantu SH. MH and Co-supervisor is Suwitno Y. Umran, SH. MH. Department of Laws, Faculty of Laws, State University of Gorontalo. 2016.**

This research discusses about the role of Assembly of Honor Board in actualizing Legal Certainty on reporting position and background factors of reporting position in legal certainty by Assembly of Honor Board. This is normative research concerning on Constitution approach.

Research finding reveals that the role of judges panel in actualizing legal certainty on reporting position is the main thing and requires to be owned by every member of Assembly of Honor Board for the sake of certainty. Background factors as consideration of Assembly of Honor Board is they have their own consideration in determining reporting position and also legal equality. Assembly of Honor Board has freedom to determine the sanctions, as what has been managed by regulation of House of Representative number 2 of 2015 in article 5 has possibility in causing legal uncertainty.

**Keywords: Assembly of Honor Board, Legal Certainty**



**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**PERAN MAJELIS KEHORMATAN DEWAN (MKD)  
DALAM MEWUJUDKAN KEPASTIAN MENGENAI  
KEDUDUKKAN PELAPOR**

Oleh:

**HANDAYANI BINTARIA**

**NIM : 271 412 104**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji:

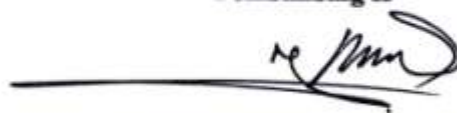
**Pembimbing I**



**Dr. Fence M Wantu, SH., MH**

**Nip. 1974 0119 200112 1 001**

**Pembimbing II**



**Suwitno Yutve Imran, SH., MH**

**NIP: 198306222009121 004**

**Mengetahui,**

**Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



**Suwitno Yutve Imran, SH., MH**

**NIP: 198306222009121 004**

**LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI**

**SKRIPSI**

**PERAN MAJELIS KEHORMATAN DEWAN (MKD) DALAM  
MEWUJUDKAN KEPASTIAN MENGENAI KEDUDUKKAN PELAPOR**

**Oleh**

**HANDAYANI BINTARIA**

**NIM : 271 413 121**

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji:

1. PROF.DR.JOHAN JASIN,SH.,MH

Nip. 1940625 198102 1 001

1. 

2. ZAMRONI ABDUSSAMAD,SH.,MH

Nip. 197007 122003 1 002

2. 

3. DR.FENCE M WANTU, SH., MH

Nip. 19740119 200112 1 001

3. 

4. SWITNO YUTYE IMRAN, SH.,MH

Nip. 19830622 2009 1 004

4. 

Gorontalo, November 2016

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Negeri Gorontalo



  
Moh. R. U. Paluhulawa, SH., M.Hum

Nip. 19701105 199703 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **HANDAYANI BINTARIA**  
Nim : 271413121  
Jurusan : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : SI Hukum  
Konsentrasi : hukum Acara

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat plagiat dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksilainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, desember 2016

Peneliti



Handayani Bintaria

## KATA PENGANTAR



### **Assalamu'alaikumwarahmatullahiwabarakatuh**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah Azzawajala, karena atas segala berkah, rahmat dan kuasa-Nyalahmaka penulis mampu untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat pada waktunya. Shalawat dan salam teruntuk Nabi Muhammad ShalallahuAlaihiWasalam, Kekasih Allah yang telah mengorbankan segalanya untuk membawa umat dari alam kebodohan ke alam yang penuh ilmu pengetahuan. Skripsi yang berjudul **“Peran Majelis Kehormatan Dewan (MKD) dalam Mewujudkan Kepastian Hukum Mengenai Kedudukan Pelapor”** disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menempuh ujian sarjana di Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.

Selama penulisan skripsi ini, penulis mengalami banyak tantangan, hambatan dan masalah yang dihadapi. Namun, atas kerja keras, tekad, dan kemauan dari penulis dibarengi dengan do'a dari Orang Tua, saudara dan teman-teman serta bantuan dari pihak dosen maka penulis mampu melewati semua itu.

Pada kesempatan ini, penulis dengan kerendahan hati menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Dr.Fence M Wantu. SH.,MH selaku pembimbing I dan Suwitno Y. Imran, SH.,MH selaku pembimbing II yang ikhlas dan sabar dalam membimbing penulis dari saat pengajuan proposal penelitian hingga penyusunan skripsi ini. Semoga bantuannya selama ini mendapat balasan pahala dari Allah S.W.T.aminn..

Ucapan terimah kasih penulis sampaikan kepada yang terhormat:

1. Allah SWT. yang masih memberikan peneliti dalam keadaan sehat wal afiat, yang slalu melindungi peneliti dalam melakukan kegiatan apapun, dan juga peneliti tidak lupa untuk memanjatkan do'a kepadanya.

2. Terima kasih kepada kedua ayah dan ibu yang selalu mensupport, serta tak henti-hentinya memanjatkan doa utuku disini. Aku sayang kalian dan merindukan kalian.
3. Bapak Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi, M.Si selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Edward Wolok, ST., MT selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH., MH selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo sekaligus Pembimbing I. Terima kasih karena ditengah kesibukan masih sempat membantu pembimbing dalam menyelesaikan tulisan kecil ini
7. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal, M.Hum selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
8. Ibu Prof. Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH., M.Hum selaku Ketua Lembaga Peneliti Masyarakat (LPM) Universitas Negeri Gorontalo, makasih telah mendidik kami dari awal masuk kuliah sampai semester 6 khususnya kelas E, dan teman-teman hukum acara buat ibu is the best ☺ insha Allah ilmu yang ibu berikan kepada kami akan membaginya agar bermanfaat.
9. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. Bapak Zamroni Abdusammad, SH., MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, dan juga sebagai penguji 2, yang telah meluangkan waktu untuk berdiskusi disaat peneliu mengalami masa sulit dalam penyelesaian tulisan ini, terima kasih yang sebesar-besarnya.
11. Ibu Lisnawaty Badu SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
12. Bapak Weny A. Dunga SH., MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.



13. Bapak Suwitno Y. Imran SH., MH selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Sekaligus pembimbing 2, yang sangat baik dan sangat pengertian dalam pemecahan masalah terkait dengan hal-hal yang tidak dimengerti peneliti, mantur suon
14. Bapak Novendri M. Nggilu SH., MH selaku Sekretaris Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
15. Ibu Hj. Mutia CH. Thalib SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Perdata Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Sekaligus ibu PA.q yang sangat baik, sangat membimbing dan sangat penyayang terima kasih ibu, kau pengganti ibu.q.
16. Ibu Dian Ekawaty Ismail SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
17. Ibu Nirwan Junus SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo sekaligus Pembimbing dalam praktek pengabdian pada masyarakat, dalam hal KKN PPM di Desa Lami, kec Batuda'a pantai, kab Gorontalo. Terima kasih banyak ibu, ibu sangat baik.
18. Bapak Ismail H. Tomu, SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Acara Fakultas Hukum, sekaligus penguji dalam ujian judul konsentrasi hukum acara terima kasih karena telah membantu dalam ujian judul untuk mendapatkan formulasi kata yang tepat.
19. Bapak Prof. Johan Jasin SH., MH selaku penguji I terima kasih banyak atas waktu dan juga saran-saran yang bermanfaat yang telah diberikan.
20. Kepada seluruh Dosen dan Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada peneliti selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo tercinta ini.
21. Kepada Informan yang terkait dalam penelitian ini, terima kasih banyak atas bantuannya.
22. Terima kasih kepada keluarga tercinta yang telah memberikan motivasi, dukungan, nasihat, dan doa kepada penulis.

23. Teman-teman seperjuangan angkatan 2013 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya, khususnya kelas E Ilmu Hukum makasih sudah menjadi teman selama penulis berada dibangku kuliah dan moment-moment yang setiap kita lewati bersama dalam suka maupun duka, makasih penulis akan slalu ingat kebersamaan kita 😊😊
24. Teman-Teman KKN dan warga-warga di Desa Lamu, kec. Batudaa pantai kab Gorontalo yang penulis tidak bisa sebut satu persatu terima kasih ikatan silaturahmi sampe saat ini masih terjalin baik.
25. Wahyuni UI (iku), Tirta Pakaya (pupun), nuraini(ain), candra taju (candra) terima kasih😊
26. Darwis Ahmad itu adalah sosok cowok yang slalu mengkhawatirkan, marah-marah yang tak jelas, makasih sudah jadi calon imam.q dan terus bersama dengan ku dalam masa-masa sulit. I love you

Persembahan tertinggi penulis ucapkan kepada Ayahanda tercinta “Henra Bintaria” dan Ibunda “Ratna Usma, ” yang begitu sabar dalam mendidik dan mencurahkan kasih kepada anak-anaknya yang di besarkannya sehingga menjadi pribadi yang tangguh, kuat dan selalu semangat serta kelak akan berbakti kepada kedua Orang Tua. Amin

Kepada saudara-saudari (kakak) susan (eteh),heri,herman,harianti, dan (adik) herawati, makasih sudah mendoakan agar penulis dimudahkan dalam menyelesaikan studi di Universitas.

Akhir kata, semoga Allah SWT, yang telah melimpahkan petunjuk kepada kita sekalian yang tulus dalam menimba ilmu, amin

Wassalamu’alaikum Wr. Wb

Gorontalo, Oktober 2016

Peneliti

Handayani Bintaria

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

LaaIlahaIlallah Muhamm  
ad Rasulullah

Cukupkanlah Sabar dan Sholat Sebagai Penolongmu

*"Karena sesungguhnya setelah kesulitan itu ada kemudahan,sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan."(QS. Alam Nasyrh 5-6)*

*"Ridho Ibu dan ayah adalah Ridho Allah.*

*Jika kamu ingin sukses dalam menggapai cita-cita dan angan maka berbaktilah kepada ibu dan ayahmu. dan meminta ridholah selalu kepada mereka karena dibalik doanya yang ia panjatkan terletak kesuksesanmu.*

*handayani*

Kakak-kakakku yang tercinta susanti bagi, heri bintaria, herman bintaria, Harianti bintaria yang bersama dalam suka maupun duka. Dan adikku tercinta Herawati Bintaria Serta kemenakan-kemenakanku (Eca, Alga, Iad, Gian, dan Ibnu).

*Aku persembahkan karya tulisan kecilku ini sebagai tanda baktiku kepada Ibu (Ratna Usman) dan Ayah (Henra Bintaria) yang kucintai dan kubanggakan. Semoga Allah memberikan yang terbaik untuk kalian. Aminn. ....*

*Buat seseorang yang spesial yang selalu setia bersamaku dalam mewujudkan cita-cita ,*

**ALMAMATERKU TERCINTA  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
TEMPAT AKU MENIMBA ILMU**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>ABSTRACT</b> .....	iii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	v
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	xi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. LatarBelakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
a. Manfaat Teoritis .....	6
b. Manfaat Praktis.....	6
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b>	
A. Kepastian Hukum .....	7
a. Deskripsi Asas Hukum .....	7
b. Negara Hukum Sebagai Citra Negara (staatsidee) .....	10
B. Kedudukan Pelapor .....	12
C. Peran Majelis Kehormatan Dewan .....	13
a. Kedudukan, Fungsi, dan Tujuan Konstitusi.....	16
b. Gagasan Judicial review dan Kelembagaan Mahkamah Konstitusi.....	17
c. Hirarki Peraturan Perundang-Undangan .....	17
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian .....	20
B. Sumber Data .....	20

C. Teknik Pengumpulan Data .....	22
D. Analisis Data.....	22
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Peran Majelis Kehormatan Dewan dalam Mewujudkan Kepastian Hukum Mengenai Kedudukan Pelapor.....	23
a. Peran Majelis Kehormatan Dewan .....	23
b. Lima Tahap Perkembangan Sejarah Etika.....	27
c. Kepastian Hukum Mengenai Kedudukan Pelapor.....	34
B. Faktor yang Melandasi Kedudukan Pelapor dalam Majelis Kehormatan Dewan .....	38
a. Faktor yang melandasi kedudukan pelapor .....	38
b. Prinsip Persamaan di Hadapan Hukum .....	43
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	53
B. Saran .....	55
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>56</b>
<b>CURRICULUM VITAE</b>	