

**PENYIDIKAN TINDAK PIDANA PENYELUNDUPAN BBM BERSUBSIDI  
DI KOTA GORONTALO  
(STUDI KASUS DI POLRES GORONTALO KOTA)**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana  
Pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo

Oleh :

**MUHAMMAD FIRSAN TOBUHU**

**NIM: 271410079**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2017**

**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penyidikan Tindak Pidana Penyelundupan BBM Bersubsidi  
Di Kota Gorontalo  
(Studi Kasus Di Polres Gorontalo Kota )**

Oleh:

**MUHAMMAD FIRSAN TOBUHU**  
NIM: 271410079

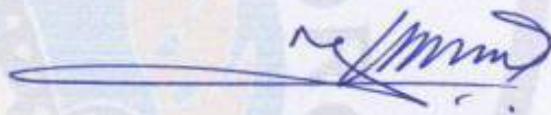
Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

**Pembimbing I**



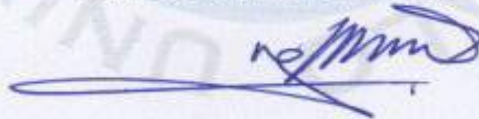
**Moh. Rusdiyanto A. Puluhulawa, S.H., M.Hum**  
NIP. 197011051997031001

**Pembimbing II**



**Suwitno Y. Imran, S.H., M.H.**  
NIP. 198306222009121004

**Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



**Suwitno Y. Imran, S.H., M.H.**  
NIP. 198306222009121004

**LEMBAR PENGESAHAN**

**PENYIDIKAN TINDAK PIDANA PENYELUNDUPAN BBM BERSUBSIDI  
DI KOTA GORONTALO  
(STUDI KASUS DI POLRES GORONTALO KOTA )**

Oleh :

**MUHAMMAD FIRSAN TOBUHU**  
NIM: 271410079

Telah memenuhi syarat dan dipertahankan di depan Dewan Penguji pada :  
Hari / Tanggal : Jumat, 3 Maret 2017  
Pukul : 09.00 WITA s/d Selesai  
Komisi Penguji

1. Prof. Dr Fenty U. Puluhulawa SH, M.Hum  
NIP : 196804091993032001

1.

2. Lisnawaty W. Badu, SH., MH  
NIP : 196905292005012001

2.


3. Moh. R. U. Puluhulawa, S.H., M.Hum.  
NIP : 197011051997031001

3.

4. Suwitno Y. Imran, S.H., M.H.  
NIP. 198306222009121004

4.

Mengetahui  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Negeri Gorontalo (UNG)

  
**Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH, M.Hum**  
NIP. 19701105 199703 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN RI  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
FAKULTAS HUKUM

Jl. Jenderal. Sudirman No. 6 Kota Gorontalo, 96128

Telp. (0435) 827281

Laman: <http://www.fis.ung.ac.id>

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Muhammad Firsan Tobuhu**

NIM : **271410079**

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Fakultas : **Hukum**

Angkatan : **2010**

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul **Penyidikan Tindak Pidana Penyelundupan BBM Bersubsidi Di Kota Gorontalo (Studi Kasus Di Polres Gorontalo Kota)**, adalah benar-benar hasil karya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, Maret 2017

Yang membuat pernyataan,



**Muhammad Firsan Tobuhu**

## ABSTRAK

**MUHAMMAD FIRSAN TOBUHU, NIM : 271410079, “Penyidikan Tindak Pidana Penyelundupan BBM Bersubsidi Di Kota Gorontalo(Studi Kasus Di Polres Gorontalo Kota)” Pembimbing I : Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., M.Hum, Pembimbing II : Suwitno Y. Imran, S.H.,M.H**

---

Penelitian ini bertujuan untuk dapat mengetahui penerapan hukum pidana yang dijatuhkan kepada pelaku tindak peyelundupan minyak tanah bersubsidi di kota Gorontalo serta untuk mengetahui Apa Faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya tindak pidana penyelundupan bahan bakar bersubsidi di kota Gorontalo.

Penelitian ini tergolong dalam jenis penelitian normatif empiris,yakni penelitian hukum mengenai pemberlakuan atau implementasi ketentuan hukum normatif (kodifikasi.UU atau kontrak) secara *In Action* pada setiap peristiwa hukum tertentu yang terjadi di masyarakat. Hasil penelitian membuktikan bahwa dalam penyidikan tindak pidana penyelundupan BBM bersubsidi di Kota Gorontalo terdapat beberapa kasus yang telah ditangani oleh pihak Polres Gorontalo Kota dengan berbagai latar belakang atau motif dan kasus yang berbeda, salah satunya adalah jenis solar. Dalam hal tersebut penyidik menjadikan Pasal 55 Undang-undang Nomor 22 Tahun 2001 tentang Minyak dan Gas Bumi sebagai landasan hukum untuk menjerat pelaku. Untuk memahami tindak pidana ini juga perlu agar dapat mencermati beberapa hal yang mempengaruhi diantaranya adalah beberapa faktor baik faktor internal yang diantaranya adalah niat pelaku, faktor ekonomi serta moral dan pendidikan, kemudian faktor eksternal yang antara lain adalah mudahnya mendapatkan BBM bersubsidi, besarnya Gap (Rentan Harga) antara BBM bersubsidi dan BBM non subsidi serta kurangnya pengawasan dari pihak terkait.

***Kata Kunci : Penyidikan, BBM bersubsidi, faktor.***

## ABSTRACT

**MUHAMMAD FIRSAN TOBUHU, STUDENT ID: 271410079, "Investigation of Smuggling Criminal Act of Subsidized Fuel Oil in Gorontalo City (Case Study in Polres Gorontalo City)". Principal supervisor is Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH.,M.Hum, and Co-supervisor is Suwitno Y. Imran, SH.,MH.**

---

---

This research aims at investigating the implementation of criminal law sentenced to doer of subsidized kerosene smuggling in Gorontalo City and factors which cause this criminal act.

This is a normative empirical research which means it is a legal research about the implementation of rule of normative law (codification. Constitution or contract) in action in every certain law incidents in the society. Research finding reveals that there are several cases of investigation of smuggling criminal act of subsidized Fuel Oil in Gorontalo City which was handled by Regional Police of Gorontalo City with various backgrounds or motives and different case. One of them is diesel fuel type. In this case, Article 55 Constitution Number 22, 2001 about Oil and Gas is used by investigator as law foundation to ensnare the doers. This criminal act is required to be comprehended in order to pay attention on several things which influence it, either it is internal factors comprise doer intention, economic factor and moral and education or external factors which are easiness in obtaining subsidized Fuel Oil, great gap (range of price) between subsidized and non-subsidized Fuel Oil and lack of surveillance from related parties.

***Keywords: Investigation, Subsidized Fuel Oil, Factor***



# MOTO & PERSEMBAHAN

*Allah mengangkat orang-orang beriman di antara kamu dan juga orang-orang yang dikaruniai ilmu pengetahuan hingga beberapa derajat.  
( Al-Mujadalah : 11 )*

**Tidak ada** kata berhenti untuk menuntut ilmu, karena setiap saat sampai kita meninggal kita selalu membutuhkan ilmu.

## *Skripsi Ini Aku Persembahkan Kepada*

*Ibunda tercinta Hadiah Alamri yang senantiasa menyayangiku, mendidikku, yang melindungi dan membesarkanku, yang sedih ketika aku sedih, yang sangat bahagia ketika aku senang, dan yang selalu mendoakan untuk kebaikan diriku. ayah tercinta Suleman Tobuhu yang setiap saat aku rindukan, berharap akan bangga padaku. dan kakakku Andriono Tobuhu dan Rizki Tobuhu yang selalu berkorban demi kesuksesanku, Untuk Adikku Tercinta Ramadhan Tobuhu yang tak lupa selalu memberi semangat di setiap perjuanganku.  
Serta Kekasih tercinta Sri Dela Rumengan yang selalu memberi semangat di setiap lelahku.*



## *Sahabatku*

*Yuli, Okta, Friska, Dahlan, Nurhayati, Ezo, Midun, Uya, Noval, Ahkam, Takin, Erik, dan Adi Yang Selalu Mengulurkan Tangan Ketika Aku Jatuh, Memegang Pundakku Ketika Aku Sedih, Dan Senantiasa Memancarkan Senyuman Semangat Untuk Berjuang Serta Bersama-Samadalam sukamaupunduku, Hingga akhir studi*

— **ALMAMATERKU TERCINTA** —  
TEMPAT AKU MENIMBAH ILMU  
**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

## KATA PENGANTAR



Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas Rahmat dan karunia yang telah dilimpahkan-Nya, sehingga peneliti memperoleh kekuatan baik lahir maupun batin dalam menyusun dan merampungkan skripsi ini.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik untuk menempuh ujian pada program Studi S-I Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini peneliti menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dengan tulus dan ikhlas dalam menyelesaikan skripsi ini yang merupakan persyaratan utama bagi setiap mahasiswa Program Studi S-I Ilmu Hukum yang hendak menyelesaikan studi memperoleh gelar professional Sarjana Ilmu Hukum.

Merupakan kewajiban peneliti sebagai mahasiswa yang berusaha mewujudkan nilai-nilai kesopannya itu ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya disampaikan kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P, selaku Wakil Rektor 1 Universitas Negeri Gorontalo
3. Eduart Wolok, ST., MT, selaku Wakil Rektor 2 Universitas Negeri Gorontalo
4. Dr. Fence M. Wantu, SH., MH, selaku Wakil Rektor 3 Universitas Negeri Gorontalo



5. Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.Hum, selaku Wakil Rektor 4 Universitas Negeri Gorontalo
6. M. Rusdianto Puluhulawa, SH., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Zamroni Abdussamad, SH., MH, selaku Wakil Dekan I
8. Lisnawati W. Badu, SH., MH selaku Wakil Dekan II
9. Weny Almoravid Dunga, SH., MH, selaku Wakil Dekan III
10. Suwitno Y. Imran, SH., MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
11. M. Rusdianto Puluhulawa, SH., M.Hum, selaku Pembimbing I
12. Lisnawaty W. Badu, SH., MH, selaku Pembimbing II
13. Suwitno Y. Imran, SH., MH, selaku Dosen Penasehat Akademik
14. Terima kasih Kepada Pak Novendri, Pak Ismail, Pak Dolot, Pak Hamid, Pak Prof Johan, Pak Zul, Ibu Nirwan, Ibu Nur, Ibu Mutia, Ibu Karlin, Ibu Prof Fenty, dosen Fakultas Hukum Yang Telah Membimbing dan memberikan Ilmunya Kepada saya, serta para Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, Ka Aten, Ka Udi, Ka Dudi, Ka nanang, Ka Imran , Ka Mei, dan Ka Oliv dan Dosen dan Staf Pegawai yang tak sempat saya sebutkan satu persatu yang telah turut membantu saya dalam menyelesaikan Studi di Fakultaas Hukum Universitaas Negeri Gorontalo.
15. Teman-teman Senior angkatan 09 ka erik, Ka irlan, Ka Dhani
16. Teman-teman angkatan 2010, Yuli, Nur, Dahlan, Ezo, Ahkam, Midun, Tiar, Uya dan seluruh teman-teman angkatan 2010 yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.
17. Serta pihak-pihak yang turut membantu selesainya skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis yakin skripsi ini masih sangat jauh dari kata sempurna, sehingga masukan dan kritik akan selalu penulis harapkan untuk membuat karya yang lebih baik lagi.

Akhir kata penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam proses pembuatan skripsi ini penulis melakukan kesalahan baik yang disengaja maupun tidak disengaja.

Semoga Allah SWT mengampuni kesalahan kita dan berkenan menunjukkan jalan yang benar.

Gorontalo, Maret 2017

Penulis

**Muhammad Firsan Tobuhu**

## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>v</b>
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3 Tujuan Penelitian.....	3
1.4 Manfaat Penelitian .....	3
<b>BAB II LANDASAN TEORITIS</b>	
2.1 Pengertian Bahan Bakar Minyak (BBM) .....	5
2.2 Tindak Pidana .....	6
2.2.1 Pengertian Tindak Pidana.....	6
2.2.2 Unsur-unsur Tindak Pidana.....	8
2.3 Bahan Bakar Minyak (BBM) Bersubsidi .....	16
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Lokasi Penelitian .....	18
3.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	18
3.1.1.1 Keadaan Wilayah Gorontalo Kota .....	18

3.2	Jenis Penelitian .....	25
3.3	Sumber Data .....	25
3.4	Populasi dan Sampel.....	27
3.5	Pengolahan Data .....	27
3.6	Analisis Data.....	28

#### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1	Penerapan Hukum Pidana yang Dijatuhkan Kepada Pelaku Tindak Penyelundupan Minyak Tanah Bersubsidi di Kota Gorontalo .....	29
4.2	Faktor Penyebab Terjadinya Tindak Pidana Penyelundupan Minyak Bersubsidi .....	40
4.2.1	Faktor Internal .....	41
4.2.1.1	Niat Pelaku .....	41
4.2.1.2	Faktor Ekonomi.....	42
4.2.1.3	Moral dan Pendidikan .....	43
4.2.2	Faktor Eksternal .....	44
4.2.2.1	Mudahnya Mendapatkan Bahan Bakar Minyak Bersubsidi.....	44
4.2.2.2	Besarnya Gap (rentan harga) Antara Bahan Bakar Minyak Bersubsidi dan Bahan Bakar Minyak Non Subsidi .....	46
4.2.2.3	Kurangnya Pengawasan .....	47

#### **BAB V PENUTUP**

5.1	Kesimpulan .....	49
5.2	Saran .....	51
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>52</b>

**LAMPIRAN**

**CURICULUM VITAE**