

**PENYELESAIAN PERKARA HEWAN LEPAS OLEH PEMERINTAH DESA
DITINJAU DARI PASAL 6 PERATURAN DAERAH NOMOR 39 TAHUN
2006 TENTANG PENERTIBAN HEWAN LEPAS**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Persyaratan dalam mencapai Strata 1(S1) Program Studi Ilmu
Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo

**OLEH
NURMILA NASARU
271410148**



**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
2017**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

**PENYELESAIAN PERKARA HEWAN LEPAS OLEH PEMERINTAH
DESA DITINJAU DARI PASAL 6 PERATURAN DAERAH NOMOR 39
TAHUN 2006 TENTANG PENERTIBAN HEWAN LEPAS**

Oleh

NURMILA NASARU

271410148

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

Dr. Moh. Rusdianto Puluhulawa SH., M.Hum

NIP. 197011051997031001

Nirwan Junus, SH., MH

Nip. 19690602 200003 2 001

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Hukum

SUWITNO .Y. IMRAN SH.,MH

NIP 198306222009121004

LEMBAR PENGESAHAN

**PENYELESAIAN PERKARA HEWAN LEPAS OLEH PEMERINTAH
DESA DITINJAU DARI PASAL 6 PERATURAN DAERAH NOMOR 39
TAHUN 2006 TENTANG PENERTIBAN HEWAN LEPAS**

Oleh

NURMILA NASARU

271410148

Telah memenuhi syarat dan dipertahankan di depan dewan penguji pada :

Hari/Tanggal : Jumat/ 3 Desember 2017

Pukul : 11.00 WITA

Komisi Penguji

1. **Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.** (.....)
Nip. 197011051997031001
2. **Nirwan Junus SH.,MH** (.....)
Nip.19690602 200 003 2 001
3. **Dr. Fence M Wantu, SH., M.Hum** (.....)
Nip. 197401192200112 1 001
4. **Suwitno .Y. Imran SH.,MH** (.....)
Nip. 98306222009121004

Gorontalo, 3 Maret 2017

Dekan Fakultas Hukum

Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum
NIP. 197011051997031001

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : NURMILA NASARU

NIM : 271 410 148

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Angkatan : 2010/2011

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul **“Penyelesaian Perkara Hewan Lepas Oleh Pemerintah Desa Ditinjau Dari Pasal 6 Peraturan Daerah Nomor 39 Tahun 2006 Tentang Penertiban Hewan Lepas Di Desa Toto Selatan Kecamatan Kabila Kabupaten Bonebolango”** adalah benar-benar hasil karya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, Maret 2017

Yang membuat pernyataan,



Nurmila Nasaru

ABSTRAK

Nurmila Nasaru, 2017, Penyelesaian Perkara Hewan Lepas Oleh Pemerintah Desa Ditinjau Dari Pasal 6 Peraturan Daerah Nomor 39 Tahun 2006 Tentang Penertiban Hewan Lepas Di Desa Toto Selatan Kecamatan Kabila Kabupaten Bone Bolango, di bawah bimbingan **Dr. Moh. Rusdinyanto U Puluhulawa, SH.,M.Hum** dan **Nirwan Junus, SH.,MH**

Penelitian ini bertujuan Untuk Mengetahui Proses Penyelesaian Perkara Hewan Lepas oleh Pemerintah Desa ditinjau dari Pasal 6 Peraturan Daerah Nomormor 39 Tahun 2006 Tentang Penertiban Hewan Lepas Di Desa Toto Selatan Kecamatan Kabila Kabupaten Bonebolango dan Faktor apa yang Menghambat Proses Penyelesaian Perkara oleh Pemerintah Desa Toto Selatan Kecamatan Kabila ditinjau dari Pasal 6 Peraturan Daerah Nomormor 39 Tahun 2006 Tentang Penertiban Hewan Lepas di Kabupaten Bonebolango. Penelitian ini menggunakan metode penelitian empiris, teknik pengumpulan data dengan cara observasi, telaah dokumentasi dan wawancara serta menggunakan analisis data yang bersifat deskriptif.

Berdasarkan hasil penelitian ini penulis menyimpulkan, Proses Penyelesaian perkara hewan Lepas oleh pemerintah desa Toto selatan Kecamatan Kabila Kabupaten Bone Bolango sesuai dengan Pasal 6 peraturan daerah nomor 39 Tahun 2006 tentang Penertiban Hewan Lepas yaitu dengan cara melakukan mediasi antara pihak yang berselisih yakni pemilik ternak dan pemilih tanaman padi yang di rusak oleh hewan ternak, kemudian memberikan pemahaman kepada masyarakat yang berselisih mengenai aturan yang ditetapkan oleh Pemerintah Daerah tentang Penertiban Hewan Lepas terutama kepada pemilik ternak, memperingati warga pemilik ternak agar tidak melepas hewan ternak di tempat-tempat yang dilarang sesuai dengan ketentuan yang berlaku dan selalu mengawasi hewan ternak yang dilepas secara bebas. Adapun Faktor-faktor yang Menghambat Proses Penyelesaian Perkara oleh Pemerintah Desa Toto Selatan Kecamatan Kabila ditinjau dari Pasal 6 Peraturan Daerah Nomormor 39 Tahun 2006 Tentang Penertiban Hewan Lepas di Kabupaten Bonebolango yaitu (1) Tidak Tersedianya Tempat Relokasi Hewan Ternak Masyarakat Yang terkena razia dan tim khusus sebagai pelakon utama dalam menertibkan hewan-hewan lepas yang berkeliaran tidak terbentuk atau terkordinir dengan baik. (2) Kurangnya Kesadaran Masyarakat Dalam Menertibkan Hewan Peliharaan akibatnya sering terjadi konflik yang ditimbulkan oleh hewan ternak yang dilepas bebas tanpa pengawasan dari pemiliknya. (3) Tidak Efektifnya Peraturan Daerah Nomormor 39 Tahun 2006 Tentang Penertiban Hewan Lepas di Kabupaten Bonebolango akibatnya banyak hewan ternak yang dilepas secara bebas oleh pemiliknya.

Kata Kunci : Peran, Pemerintah Desa, Penyelesaian, Perkara Hewan Lepas

ABSTRACT

Nurmila Nasaru, 2017, Accomplishment of Loose Animal Case by Village Government Reviewed from Article 6, Regional Regulation Number 39 of 2006 about Discipline of Loose Animal in Village of Toto Selatan, Sub-district of Kabila, District of Bone Bolango. Principal supervisor is Dr. Moh. Rusdianto U. Puluhulawa, SH.,M.Hum and Co-supervisor is Nirwan Junus, SH.,MH.

This research aims at investigating the accomplishment process and hindrance factors of loose animal by village government of reviewed from article 6 Regional Regulation Number 39 of 2006 about Policing of Loose Animal in Village of Toto Selatan, Sub-district of Kabila, District of Bone Bolango. It applies ampirical method which its data are collected through observation, documentation and interview. The data are analyzed descriptively.

Based on research findings, the accomplishment processes of loose animal by village government of reviewed from article 6 Regional Regulation Number 39 of 2006 about Discipline of Loose Animal in Village of Toto Selatan, Sub-district of Kabila, District of Bone Bolango are completed by doing mediation between those who are in dispute both farm animals owner and paddy owner whose her/his paddy is broken by the farm animal, then the government people explain about the rule of Loose Animal based on what is determined, warn the farm animal owners not to loose the farm animals in prohibited places and control the farm animals. Then, the hindrance factors of accomplishment process of loose animal by village government of reviewed from article 6 Regional Regulation Number 39 of 2006 about Discipline of Loose Animal in Village of Toto Selatan, Sub-ditriect of Kabila, District of Bone Bolango are (1) Inavailability of relocation place of farm animals who are in raid and special team as people who are responsible to discipline those loose farm animals. (2) Lack of society's awareness in disciplinizing their farm animals which cause conflicts. (3) ineffectiveness of Regional Regulation number 39 of 2006 about Discipline of Loose Animals in District of Bone Bolango which causes many animals freely loosened by the owners.

Keywords: Role, Village Government, Accomplishment, Case of Loose Animal



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*Hambatan Bukan Berarti Badai Yang Besar Dan Tidak Bisa Di Lewati Melainkan
Proses Usaha Yang Berujung Pencapaian*

Proses Adalah Waktu Dimana Tindakan Akan Terlaksana

Tujuan Adalah Modal Untuk Langkah Yang Pasti

Serta Harapan Yang Akan Menanti Di Ujung Pencapaian..

**Tidak Semudah Membalikan Telapak Tangan Ketika Harapan Tanpa Ada
Tindakan. (Nurmila Nasaru)**

Sesungguhnya bersama kesukaran itu ada keringanan. Karena itu bila kau sudah selesai
(mengerjakan yang lain). Dan berharaplah kepada Tuhanmu. (QS Al Insyirah : 6-8)

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayahnya yang telah
memberikan kekuatan, kesehatan dan kesabaran untuk ku dalam mengerjakan
skripsi ini.

Sebuah Persembahan:

**Untuk Kedua Orang Tuaku Yang Telah Bersusah Payah Melahirkan Serta Membesarkanku Dengan
Segala Harapan Dan doa Yang Terbaik Untuk Anaknya, Terimakasih IBU (Ram R. Hiko) Dan Papa
(Yasmin Nasaru)**

*Suami dan Anakku yang juga turut Memparticipasi Studyku Serta
Memberikan motivasi sehingga skripsi ini terselesaikan
(Alpian Ismail dan Moh. Putra Ismail)*

**Kedua Adikku Agustian Nasaru, Septiani Nasaru, Salmawaty Nasaru dan Nizwar Nasaru, yang juga
merupakan keluarga yang memberikan dukungan terhadapku.**

“Aku Sadari, Keluarga Merupakan Motifasi Terbesar Buatku Untuk Sebuah Pencapaian”.

**Special buat Suami ku tercinta :
Alpian Ismail terima kasih yang sebesar
Besarnya karna telah menyayangi dan
Membantuku membiaya kebutuhanku**

**ALMAMATERKU TERCINTA
TEMPATKU MENIMBA ILMU
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

KATA PENGANTAR

Assalamu`alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh...

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, karena dengan ijin dan kuasa-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Penyelesaian Perkara Hewan Lepas Oleh Pemerintah Desa Ditinjau Dari Pasal 6 Peraturan Daerah Nomor 39 Tahun 2006 Tentang Penertiban Hewan Lepas Di Desa Toto Selatan Kecamatan Kabila Kabupaten Bone Bolango”** sebagai persyaratan mengikuti ujian akhir studi Sarjana Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.

Peneliti menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih banyak mengalami hambatan dan kendala, tapi dengan adanya bantuan dari pihak yang terkait yang telah memberikan bimbingan serta motivasi, yang kesemuannya itu peneliti sadari demi kesempurnaan skripsi ini.

Terimakasih pula kepada kedua dosen pembimbing saya, Dr. Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH.,M.Hum selaku pembimbing I dan Nirwan Junus, SH.,MH selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan serta saran terutama dalam proses penyusunan skripsi sebagai salah satu syarat untuk mengikuti ujian memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Untuk itu dengan segala kerendahan hati, peneliti ucapkan terimakasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Dr. H. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo,
2. Prof. Dr. Mahludin Baruadi, M.Pd selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo,
3. Edwart Wolok, ST.,MT selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo,
4. Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo,
5. Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.Hum selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo,
6. Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH.,MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
7. Zamroni Abdussamad, SH.,MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,

8. Lisnawaty W. Badu, SH.,MH selaku WakilDekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
9. Weny A. Dunga, SH.,MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
10. Suwitno Y. Imran, SH.,MH selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
11. Novendri M. Nggilu, SH.,MH selaku Sekertaris Jurusan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
12. Dr. Fence M Wantu, SH.,MH selaku Penguji I,
13. Suwitno Y. Imran, SH.,MH selaku Penguji II,
14. Seluruh staf Dosen dan Pegawai yang berada dilingkungan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
15. Terimakasih kepada ka aten Karim dan ka Irlan Puluhulawa, SH yang telah memberikan motivasi serta dorongan dalam penyelesaian studiku,
16. Terima kasih Kepada Pemerintah Desa Toto Selatan dan sataf Karena telah membantu saya memberikan data sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu.
17. Terimakasih kepada sahabat-sahabat terbaikku Dita, Asrin, Nanang, Refli, Midun, Kevin, dan teman-teman kelas E yang sudah mau berjuang sama-sama dari pertama masuk kuliah sampai sekarang,
18. Terima kasih kepada intan, rendi, mercy dan dewi karena selalu mendorong saya untuk menyelesaikan studi saya.
19. Teman-teman seperjuangan angkatan 2010, khususnya konsentrasi pidana yang tidak pernah mengenal lelah, suka dan duka selalu bersama,

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati, peneliti mengucapkan banyak terimakasih atas semua bantuannya selama ini dan semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua, Amin Ya Rabbal Allamin.

Gorontalo, Maret 2017

Peneliti

Nurmila Nasaru

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
MOTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	
.....	vii

i

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian	5

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Hakekat Pemerintah Desa	7
1. Pengertian Pemerintah Desa	7
2. Badan Permusyawaratan Desa	12
3. Lembaga Kemasyarakatan	14
4. Kepala Desa	14
5. Kepala Urusan (Kaur)	17
6. Kepala dusun atau Kebayanan	17
7. Badan Usaha Milik Desa	17
8. Urusan pemerintah desa.....	19
9. Materi Muatan Peraturan Desa	22
10. Jenis Peraturan Desa	23

11. Urusan Pemerintahan Kabupaten/Kota yang Disertakan Pengaturannya kepada Desa	24
B. Pengertian Hewan Lepas.....	25
C. Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana.....	26
1. Pengertian	26
2. Subjek Tindak Pidana	28
3. Unsur-unsur Tindak Pidana	28
4. Jenis Tindak Pidana	30

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	36
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	36
C. Populasi dan Sampel	37
D. Jenis dan Sumber Data	37
E. Tehnik Pengumpulan Data	38
F. Analisis Data	38

BAB IV PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	39
B. Proses Penyelesaian Perkara Hewan Lepas oleh Pemerintah Desa ditinjau dari Pasal 6 Ayat (1) Peraturan Daerah Nomormor 39 Tahun 2006 Tentang Penertiban Hewan Lepas Di Desa Toto Selatan Kecamatan Kabila Kabupaten Bonebolango	41
C. Faktor-faktor yang Menghambat Proses Penyelesaian Perkara oleh Pemerintah Desa Toto Selatan Kecamatan Kabila ditinjau dari Pasal 6 Ayat (1) Peraturan Daerah Nomormor 39 Tahun 2006 Tentang Penertiban Hewan Lepas di Kabupaten Bonebolango	51

1. Tidak Tersedianya Tempat Relokasi Hewan Ternak Masyarakat Yang Bermasalah.....	51
2. Kurangnya Kesadaran Masyarakat Dalam Menertibkan Hewan Peliharaan.....	53
3. Tidak Efektifnya Peraturan Daerah Nomormor 39 Tahun 2006 Tentang Penertiban Hewan Lepas di Kabupaten Bonebolango.....	55

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	59
B. Saran.....	60

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

CURICULUM VITAE