

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH TENTANG
PENGALIHAN BANTUAN SOSIAL HIBAH DAN BANTUAN SOSIAL
DI KECAMATAN TILONG KABILA KABUPATEN
BONE BOLANGO**

SKRIPSI

Oleh

**Moh. Riyan Samarati
271412037**

Untuk Memenuhi Syarat Mendapat Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo



**PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
GORONTALO
2017**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH TENTANG
PENGALIHAN BANTUAN SOSIAL DI KECAMATAN TILONG KABILA
KABUPATEN BONE BOLANGO**

Oleh :

MOH.RIYAN SAMARATI

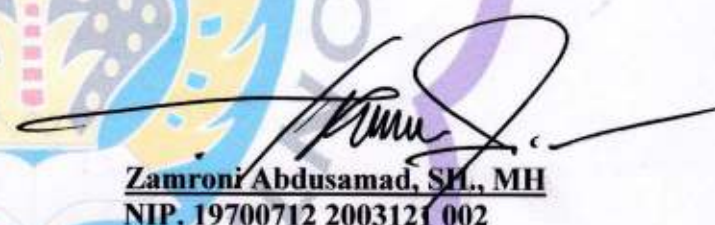
NIM : 271412037

Telah Diperiksa dan Disetujui untuk Mengikuti Ujian

Pembimbing I

Pembimbing II


PROF. Dr. Johan Jasin, SH., MH
NIP. 19540625 198102 1 001


Zamroni Abdusamad, SH., MH
NIP. 19700712 2003121 002

Mengatahui,

Ketua Jurusan Ilmu Hukum


SUWITNO TUTYE IMRAN, SH., MH

NIP. 19830622 200912 1 004

LEMBAR PERSETUJUAN PENGUJI

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH TENTANG
PENGALIHAN BANTUAN SOSIAL HIBAH DAN BANTUAN SOSIAL
DI KABUPATEN BONE BOLANGO**

Oleh :

MOH. RIYAN SAMARATI

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Hari/Tanggal : Senin, 13 Maret 2017

Waktu : 12.00 WIB s/d Selesai

Penguji :

1. **Dr. Nur M. Kasim, S.Ag, MH**
NIP. 197602082003122002

1. (.....)

2. **Weny Almoravid Dunga, SH., MH**
NIP. 19680522201121001

2. (.....)

3. **Pof. Dr. Johan Jasin, SH., MH**
NIP.195406251981021001

3. (.....)

4. **Zamroni Abdusamad, SH., MH**
NIP. 197007122003121002

4. (.....)

Gorontalo, 20 Maret 2017

Mengetahui :

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo**



Moh. Rusdiyanto U, Puluhulawa, SH., M.Hum
NIP. 19701105 199703 1 001

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Moh. Riyan Samarati
NIM : 271 412 037
Konsentrasi : HUKUM TATA NEGARA
Program Studi : ILMU HUKUM

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH TENTANG PENGALIHAN BANTUAN SOSIAL DI KECAMATAN TILONGKABILA KABUPATEN BONE BOLANGO”** adalah benar-benar asli/ merupakan karya sendiri dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana baik di Universitas Negeri Gorontalo maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, rumusan dan penelitian sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dan saran pembimbing dan penguji pada saat ujian skripsi ini.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah dipublikasikan orang lain kecuali secara tertulis dicantumkan sebagai acuan dalam naskah.
4. Pernyataan ini buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terbukti pernyataan yang saya buat tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi ini.

Gorontalo, Januari 2017

Yang Membuat Pernyataan



Moh. Riyan Samarati
NIM. 271 412 037

ABSTRAK

Mohamad. Riyan Samarati. NIM 271 412 037.“ IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH TENTANG PENGALIHAN BANTUAN SOSIAL DI KECAMATAN TILONGKABILA“. Pembimbing I : PROF. Dr. Johan Jasin. SH., MH, Pembimbing II : Zamroni Abdusamad, SH., MH

Tujuan Penelitian Untuk mengetahui pelaksanaan kebijakan pemerintah daerah tentang program pemerintah dalam pengalihan Bantuan Sosial yang di selenggarakan oleh Pemerintah Kabupaten Bone Bolango. Serta mengetahui dampak yang ada pada Program Pemerintahan Kabupaten bone bolango Tentang Pengalihan Bantuan Sosial di Kecamatan Tilongkabila Kabupaten Bone Bolango.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini sosiologis yuridis, dengan jenis dan sumber data baik primer maupun sekunder, serta teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara kepustakaan dan pengambilan data lapangan melalui wawancara kepada pihak yang dianggap mengetahui dan memiliki kompetensi untuk memberikan penjelasan terkait dengan penelitian yang dilakukan.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dihasilkan simpulan bahwa masih banyak masyarakat yang belum mendapatkan bantuan dari hasil program pengalihan bantuan sosial karena adanya masyarakat yang belum mendaftarkan sebagai peserta penerimaan bantuan sosial. Adapun faktor yang menyebabkan masyarakat yang belum mendapatkan bantuan yakni :a).Adanya masyarakat yang apatisme, b).Anggaran yang diterimah lasung pemerintah sangatlah terbatas tiap tahunnya, c).kurangnya penerimaan bantuan kesehatan yang belum memiliki kartu BPJS kesehatan, d).faktor kecemburuan sosial dalam penerimaan bantuan.

Kata Kunci ; Implementasi, Kebijakan Pengalihan Bantuan Sosial

ABSTRACT

Mohamad Riyan Samarati. Student ID 271 412 037. "THE IMPLEMENTATION OF LOCAL GOVERNMENT POLICY ABOUT SOCIAL ASSISTANCE DIVERSION IN SUB-DISTRICT OF TILONGKABILA". Principal supervisor is Prof. Dr. Jasin SH.,MH. And Co-supervisor is Zamroni Abdusamad, SH.,MH.

This research aims at investigating the implementation of local government policy about government program in the diversion of social assistance organized by Local Government of Bone Bolango and investigating effects of Local Government Program of Bone Bolango about the Diversion of Social Assistance in the Sub-district of Tilongkabila, District of Bone Bolango.

This is a sociological-juridical research supported by both primary and secondary data. Data of the research are collected through literature review and interview to people who are considered understanding and having competence to give explanation about the conducted research.

Based on research findings, it can be concluded that there are still many people who do not obtain assistance from the diversion program of social assistance due to several societies have not registered yet as receivers of this program. Meanwhile, factors which cause society do not yet obtain assistance are: a) apathetic people, b) limited received budget of the government, c) lack of health assistance to those who do not yet have BPJS card for Health, d) factor of social jealousy for the assistance receivers.



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Kerhasilan tidak datang secara tiba-tiba, tapi karena usaha dan kerja keras”

“perubahan memang kadang menakutkan, tapi selama itu buatmu pribadi yang kian dewasa, kamu harus persiapkan diri untuk menerimanya”

“Jangan sedih bila sekarang masih dipandang sebelah mata, buktikan bahwa anda layak mendapatkan kedua matanya”

Dengan rasa syukur yang mendalam hasil penyusunan skripsi ini saya persembahkan kepada papa (safri samarati) & Armahuma mama (yanti giu) yang tercinta. Serta adik saya Riski samarati.

Dan juga untuk teman-teman seangkatan, dosen pembimbing yang senantiasa mendoakan dan memberi masukan dan arahan hingga pada akhirnya terselesaikan skripsi ini.

Almamaterku tercinta

tempatku menimba ilmu dan pengalaman

Universitas Negeri Gorontalo

2017

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, Karena hanya atas hidayah-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini walaupun hanya dalam bentuk yang sederhana.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam pembuatan penyusunan skripsi ini penulis banyak mengalami tantangan dan rintangan yang dihadapi. Namun berkat dan bantuan serta kerja sama dari berbagai pihak akhirnya semua dapat penulis hadapi. Melalui kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah banyak baik dalam bentuk moril maupun materil. Sejak dari tahap perencanaan, penyusunan, pengetikan, perampungan skripsi ini. Semoga segala bantuan yang diberikan akan mendapatkan balasan yang setimpal dari Allah SWT.

Penulisan skripsi ini telah diupayakan kesempurnaannya. Namun, tidak dapat dipungkiri masih terdapat banyak kekeliruan. Kritik dan saran yang sangat penulis nantikan dengan hati terbuka demi kesempurnaan penulisan skripsi ini dimasa yang akan datang, karena tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak tidak dapat terselesaikan dengan baik. Untuk itu, melalui kesempatan yang berbahagia ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-sebesaranya kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. Hi Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi selaku pembantu Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
3. Bapak Supardi Nani, SE.,M.Si selaku pembantu Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Fence Wantu, SH, MH selaku pembantu Rektor III Universal Negeri Gorontalo.

5. Bapak Prof. Dr. H Hasanudin Fatsah selaku pembantu Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH selaku Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo dan selaku Dosen Pembimbing II.
8. Ibu Lisnawati Badu SH., MH selaku Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
9. Bapak Weny A Dunga SH., MH selaku Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. Bapak Suwitno Tutye Imran, SH., MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
11. Bapak Prof. Dr. Johan Jasin. SH., MH selaku Dosen Pembimbing I.
12. Bapak Drs. Djoni S. Djafar, M.Si selaku Sekretaris Dinas Sosial Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Bone Bolango.
13. Bapak Marten Hunawa, S.SOS selaku Camat Tilongkabila Kabupaten Bone Bolango.
14. Bapak Iwan Nusi selaku Lurah Desa Bongohulawa Kecamatan Tilongkabila Kabupaten Bone Bolango.
15. Bapak Udin Duda S.Pd M.Si selaku Kepala Bidang Data BAPPEDA Kabupaten Bone Bolango.

Rekan-rekan Mahasiswa angkatan 2012/2013 Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang turut bersama-sama dalam menyelesaikan studi pada tingkat

perguruan tinggi, terutama untuk teman-temanku yang selalu bersama-sama menimba ilmu dikampus tercinta Universitas Negeri Gorontalo.

Akhir kata, semoga pembuatan makalah ini dapat memberikan manfaat terutama bagi penulis dan pembaca pada umumnya.

Gorontalo, Januari 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING.....	i
LEMBAR PERESETUJUAN PENGUJI	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
MOTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Konsep Implementasi.....	11
2.2 Good Governance	14
2.3 Konsep Pelayanan Pengalihan Bantuan Sosial	21
2.4 Konsep Pemerintahan Daerah	26
BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1 Jenis Penelitian	38
3.2 Lokasi Penelitian.....	38
3.3 Jenis Dan Sumber Data	39
3.4 Populasi Dan Sampel	39
3.4.1 Populasi	39

3.4.2 Sampel.....	39
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.6 Analisis Data.....	41
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	42
4.2 Implementasi Permendagri No.39 Tahun 2012	46
4.3 Faktor-Faktor Penghambat	50
BAB V PENUTUP	53
5.1 Kesimpulan	53
5.2 Saran	54
DAFTAR PUSTAKA	55