

**PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGGULANGI
PEREBUTAN HAK KEPEMILIKAN TANAH YANG
MENGAKIBATKAN PEMBUNUHAN
(Studi Kasus Polsek Bulango Utara)**

SKRIPSI

**CITRAWATI MOHAMAD
271413003**

**Untuk memenuhi salah satu persyaratan
Dalam menyelesaikan Program Sarjana
Pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo**



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

**PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGGULANGI PEREBUTAN HAK
KEPEMILIKAN TANAH YANG MENAKIBATKAN PEMBUNUHAN
(Studi Kasus Polsek Bulango Utara)**

OLEH

CITRAWATI MOHAMAD

NIM : 271413003

Telah diperiksa dan disetujui

Pembimbing I



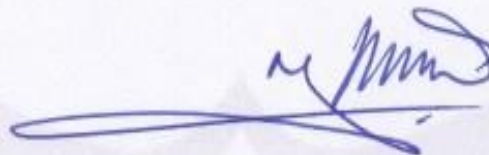
LISNAWATY W. BADU, SH.MH
Nip. 19690529 200501 2001

Pembimbing II



ISMAIL H. TOMU, SH., MH
Nip. 19770617 200912 1 003

Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Suwitno Yutye Imran, SH., MH
NIP: 198306222009 121 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

**PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGGULANGI PEREBUTAN HAK
KEPEMILKAN TANAH YANG MENAKIBATKAN PEMBUNUHAN
(Studi Kasus Polsek Bulango Utara)**

Oleh
CITARAWATI MOHAMAD
NIM : 271413003

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji
Hari/ Tanggal : Senin/06 maret 2017
Pukul : 09:00WITA


Komisi Penguji :

1. Moh. R. U.Puluhulawa, SH.,M.Hum (.....)
Nip. 19701105 199703 1 001
2. Mutia Cherawaty.Thalib, SH.M.Hum (.....)
Nip. 19690529 200501 2 003
3. Lisnawaty W. Badu, SH.MH (.....)
Nip. 19690529 200501 2001
4. Ismail H. Tomu, SH., MH (.....)
Nip. 19770617 200912 1 003

Gorontalo, Maret 2017

Mengetahui :

Dekan Fakultas Hukum
Universitas negeri Gorontalo


Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum
NIP: 19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul "PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGGULANGI PEREBUTAN HAK KEPEMILIKAN TANAH YANG MENAKIBATKAN PEMBUNUHAN (Studi Kasus Polsek Bulango Utara)", adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Maret 2017

Y:  nyataan

Citrawati Mohamad

ABSTRAK

CITRAWATI MOHAMAD (NIM:271413003) 2016. “PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGGULANGI PEREBUTAN HAK KEPEMILIKAN TANAH YANG MENGAKIBATKAN KEMATIAN (Studi Kasus Polsek Bulango Utara)”. Dibimbing oleh masing-masing Pembimbing I LISNAWATY W, BADU SH., MH dan Pembimbing II : ISMAIL H. TOMU, SH., MH. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Tujuan penelitian ini membahas tentang bagaimana peran kepolisian dalam menanggulangi perebutan hak kepemilikan tanah yang mengakibatkan kematian serta faktor-faktor apa yang menghambat kepolisian dalam menanggulangi perebutan hak kepemilikan tanah yang mengakibatkan kematian di wilayah polsek bulango utara. Adapaun metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian empiris dengan pendekatan kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa peran kepolisian dalam menanggulangi perebutan hak kepemilikan tanah yang mengakibatkan kematian tidak efektif atau tidak cepat tanggap dengan apa yang dilaporkan oleh masyarakat. Hal ini terlihat bahwa perebutan hak kepemilikan tanah yang terjadi di wilayah hukum Polsek Bulango Utara 3 (tiga) kasus mengenai tanah yaitu pada tahun 2015 dan 2016. Seharusnya setelah menerima laporan dari masyarakat pihak kepolisian cepat tanggap dan menanggapi kasus yang telah dilaporkan oleh masyarakat. Peran kepolisian lainnya yang dinilai oleh peneliti tidak efektif ataupun tidak cepat tanggap dengan apa yang dikeluhkan oleh masyarakat. tidak lain upaya dari kepolisian dalam melakukan pemeriksaan guna menyelesaikan sengketa tanah tersebut.

Faktor yang menjadi hambatan dalam menangani perebutan hak kepemilikan tanah adalah pihak kepolisian sulit menjangkau lokasi pertikaian tersebut karena akses jalan yang rusak, tidak adanya sinyal, kurangnya personel polsek bolango untuk menjangkau medan yang sangat jauh dan curam. sementara upaya yang dilakukan kepolisian dalam menangani peristiwa tersebut tetap dilakukan secara maksimal berdasarkan prosedur dan norma hukum yang berlaku, utamanya hukum pidana.

Kata Kunci : Peran Kepolisian, Dalam Menanggulangi Perebutan Hak Kepemilikan Tanah, Yang Mengakibatkan Kematian

ABSTRACT

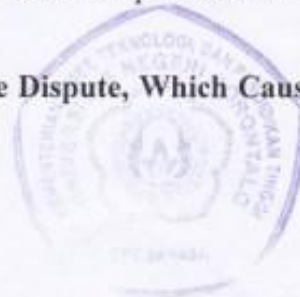
CITRAWATI MOHAMAD (STUDENT ID: 271413003). "THE ROLE OF POLICE IN OVERCOMING LAND TITLE DISPUTE WHICH CAUSES MURDER" (A case study at Polsek of Bulango Utara)". Principal supervisor is LISNAWATY W. BADU, SH., MH and Co-supervisor is ISMAIL H. TOMU, SH.,MH. Department of of Law, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

This research aims at discussing how the role of police in overcoming land title dispute which causes murder at Polsek of Bulango Utara is. The applied method in this research is empirical with qualitative approach.

Research finding reveals that the role of police in overcoming land title dispute which causes murder is not effective or not responsive with society's complaint. It is proven by 3 cases about land title dispute occuring in jurisdiction of Polsek of Bulango Utara during 2015 and 2016. The police should have quick response right after the report from the society, in order to accomplish the case of land title dispute.

Meanwhile, the hindrance factors in overcoming land title dispute are the police are difficult to reach the dispute location as broken access, inavailability of signal and lack of police personel at Polsek of Bulango Utara. Then, police's effort in overcoming the case is still done maximally based on procedure and applied legal norm, particularly criminal law.

Keywords: Role of Police, In Overcoming Land Title Dispute, Which Cause Murder



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“**Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain. (Q.S Al-Insyirah 6-7)**”.

“**Tidak cukup manusia itu bekerja keras atau usaha tetapi harus kerja cerdas, kerja yang baik bukan hanya kerja keras tapi kerja cerdas**”.
(EMIL)

“**Kesuksesan tidak turun dari langit tetapi harus berusaha dari hal-hal kecil sehingga menjadi besar, dihadapi dengan dengan penuh kesabar, ketabahan, keikhlasan dan yang paling utama adalah Doa, begitu pula dengan kebahagiaan yang harus dibangun dengan orang-orang yang kita sayangi**”.
“(Citrawati Mohamad)”

“**Saya Persembahkan Skripsi ini kepada AYAH (RASID MOHAMAD) dan IBU TERCINTA (RASUNA ABAS) yang telah memberi segalanya dalam menyelesaikan karya ilmiah ini**”

Terima kasih juga ku persembahkan kepada keluarga dan sahabat-sahabatku yang selama ini selalu memberiku motivasi disaat aku lelah dan kesulitan serta berbagi canda tawa.

Terima kasih atas pengorbanan, motivasi , nasehat dan doa yang tiada hentinya kalian berikan kepadaku selama ini.

**Almamaterku Merah Maron, Kampus Peradaban
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

KATA PENGANTAR

BISMILLAHIRRAHMANNIROHIM

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah skripsi yang berjudul: “PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGGULANGI PEREBUTAN HAK KEPEMILIKAN TANAH YANG MENGAKIBATKAN PEMBUNUHAN (Studi Kasus Polsek Bulango Utara)”, ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari, bahwa selama penyusunan Skripsi ini, barbagai hambatan dan kesulitan dihadapi baik sejak persiapan sampai dengan penyelesaian Skripsi ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat teratasi. Oleh dan sebab itu perkenankanlah penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besanya kepada Pembimbing I Ibu **Lisawaty W. Badu, SH., MH.** dan Pembimbing II Bapak *Ismail H. Tomu, SH., MH.* yang tidak pernah berhenti membimbing dan mengarahkan penulis dalam rangka penyusunan karya ilmiah ini.

Ucapan yang sama juga patut Penulis sampaikan masing-masing kepada yang terhormat:

1. Allah SWT yang selama ini memberikan kesabaran, kelancaran, kemudahan dalam penyusunan skripsi ini, yang selama ini menopang hidup saya dengan ar-rahman dan ar-rahimNYA.
2. Nabi Muhammad Saw sebagai pedoman serta panutan seluruh umat manusia, yang telah membawa kita dari alam yang gelap menuju alam terang menerang

seperti sekarang ini yang kita alami, serta selalu menuntun kita untuk menuntut ilmu walaupun kenegeri Cina.

3. Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.
5. Bapak Edward Wolok ST. MT, selaku Wakil Rektor II.
6. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III
7. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV.
8. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I, sosok dosen yang sangat disiplin, tegas, baik dengan mahasiswa, terima kasih pak atas ilmu yang engkau berikan kepada kami.
10. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. Selaku Wakil Dekan II, sekaligus dosen pembimbing I, yang senantiasa memberikan kritikan dan saran kepada saya, yang telah membimbing saya dengan penuh kesabaran, dan sosok ibu bagi saya. Baik hati, selalu meluangkan waktunya untuk mengarahkan, menasehati, membimbing dan selalu memotivasi, yang tak pernah bosan dengan mahasiswa, sekali lagi makasih bu atas bimbingannya dan kebaikan kepada saya.
11. Bapak Weny A. Dunga SH. MH. selaku Wakil Dekan III. Sosok dosen yang penuh dengan humoris yang senantiasa mengarahkan dan memotivasi saya dalam penyusunan skripsi ini.

12. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum. Sosok dosen yang sangat tegas, ramah, disiplin dan baik dengan mahasiswa yang selama ini mengawal kami dari PKL di Jakarta sampai dengan PKL di Manado, makasih pak atas waktu yang bapak luangkan kepada kami.
13. Ibu Prof.Dr.Fentyh U.Puluhulawa, SH.,M.HUM, sosok dosen yang cerdas, baik, dan selalu memberikan kritikan apabila salah serta saran yang baik, serta meluangkan waktunya untuk sering dengan kami.
14. Bapak Ismail H. Tomu,.SH. MH, sekaligus Pembimbing II, sosok dosen yang sangat teliti dalam membimbing proposal maupun skripsi, baik dengan mahasiswa, sangat tegas, dan sering memberi saran apabila saya salah, makasih pak atas bimbingannya sekaligus kebaikan bapak.
15. Kepada Bapak Kapolsek Bolango beserta Personel Polsek yang selama ini membantu saya dalam penelitian, makasih atas saran beserta motivasi yang kalian berikan.
16. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Univesrsitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo. *Semoga karya ilmiah ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai peneliti, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarya.*
17. Kepada seluruh staf karyawan/karyawati Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, Kak Mey, Kak Aten, Kak Udi, Kak Imran, Kak Oliv, Kak Irlan, Kak Dudi, Kak Susan, Didin Suluta dan semua pihak yang tidak sempat saya sebutkan satu persatu. Terima kasih karena telah memberikan pelayanan

terbaik selama saya mengikuti proses pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang sama kita cintai.

18. Kepada seluruh Cleaning Service Fakultas Hukum.
19. Kepada Bapak Jemi Hasan yang selama ini membantu saya selama kuliah, memberikan motivasi serta saran, makasih pak atas bantuan dan perhatian selama saya kuliah. Mohon maaf kalau saya banyak salah
20. Kepada kedua orang tua ibu saya, OMA (Almh. Hadija Arief) OPA (Alm. Rais Abas) makasih kalian telah merawat ibu saya dengan baik, yang telah memberikan kasih sayang.
21. Kepada kedua orang tua ayah saya, OMA (Almh. Umi Hakim) OPA (Alm. Mohamad Salimina) makasih telah merawat ayah saya dengan baik, mendidik beliau dengan tegas sehingga didikan itu sampai kepada kami cucumu.
22. kedua orang tua saya, IBU (Rasuna Abas) dan AYAH (Rasid Mohamad) yang selama ini mendidik dan mendampingi saya. Terima kasih telah menjadi orang tua terhebat sejagad raya, yang selalu memberikan motivasi, nasehat, cinta, perhatian, dan kasih sayang serta doa yang tentu saya takkan bisa membalasnya. Sungguh Kalian adalah Sosok yang sangat luar biasa.
23. Kepada Kakak-kakak saya (muksin Mohamad) sosok kakak yang super cuek dengan adik-adiknya, (Hasna Mohamad) sosok kakak yang bisa diajak sering, yang selalu membantu saya dari segi materi, memotivasi saya dalam keadaan apapun. (Fatmawati Mohamad) sosok kakak yang baik dan penuh kasih sayang terhadap adik-adiknya.(Irwan Mohamad) sosok kakak pikirannya tajam apalagi mengenai politik, yang bisa diajak diskusi dengan baik, yang

selama ini mengajari saya bagaimana berdiskusi dengan baik, dan selalu memotivasi agar saya bisa berargumen dengan baik dihadapan banyak orang, dan selama ini mendorong saya agar bisa menjadi orang besar, (Ermawati Mohamad), sosok kakak yang baik perhatian, baik, bisa diajak sering, yang selama ini mendampingi saya apabila ada rapat, makasih kalian adalah sosok kakak yang dibanggakan oleh ibu dan ayah dan insha allah saya bisa menjadi lebih dari kalian amiiiiin.

24. Kepada Taci Nuge, yang senantiasa mendidik dan menasehati saya sejak kecil. yang tak pernah henti hentinya memberikan dorongan. Ana Seleno sosok tante yang misterius yang selalu memarahi, menasehati demi kebaikan. Papa Udi, sosok om yang selalu memberikan dorongan dan selalu mendoakan kesuksesan saya.
25. Kepada sepupu sepupu saya. Nita, idun, mina, icin, mila, wita, fengki, endi, ika, momi, anci, bambang, tii, Terima kasih atas dukungan dan motivasi yang kalian berikann selaman ini.
26. Kepada ponakan-ponakan saya, (alm. alan), aldi, tiyan, alda, nisa, ikbal, ismi, royan, (almh. Jihan) isdam, imbran, tria dan tiwi, kalian adalah ponakan-ponakan terhebat, makasih atas doa dukungan yang kalian berikan serta canda tawa.
27. Kepada teman teman PERANG 2013 (Persatuan Angkatan 2013). Fitran Amrain, sosok sahabat yang motiaanggapu ketua senat, penuh misteri, kadang galak, suka menyinggung perasaan, kalau baku dapa mohengeta. Hahaha. yang selalu mengajarkan banyak hal tentang Islam dan memotivasi selama ini.

Saudara saudara saya seperjuangan Candra, Jiad, Jufri, Fadel, Dede, Reny,, Iki Dalanggo,tiara, Faisal, Yuyun, yakop dan semua yang tidak sempat saya ucapkan satu persatu.

28. Kepada teman-teman kelas G, alha sosok teman yang baik, yang selalu memberikan motivasi, yati, nur, andani, abi, sinta, rahma, vino,jamal makasih atas motivasi dan doa yang kalian berikan.
29. Kepada Keluarga Besar Kelas A 2013, cindi pepa sosok teman yang sangat baik, teman curhat apabila saya punya masalah yang slalu memberikan saran, motivasi dan doa apabila saya punya masalah, perhatian, tempat berbagi suka maupun duka, makasih cindi sayang, Dede, sosok teman yang fikiriannya tinggi, baik, yang slama ini memotivasi saya apabila ada urusan kampus, yang slalu membantu saya apabila susah, makasih dede sayang, salma, ririn, cindi usman, novi, ube, alya adalah sosok teman cerewet, nova, adrian sosok teman tolonggalo, anto, zaki, risky, riyon ali, riyon hulopi, zul, zum, agung, makasih atas doa, saran, dukungan serta motivasi yang selama ini kalian berikan, kalian adalah teman paling the best, canda tawa, suka maupun duka kita lalui bersama,.
30. Ebby Teman satu kamar dikos, makasih atas motivasi, saran, serta canda tawa yang kau berikan, baik, tidak pelit dan perhatian, maaf kalau banyak salah selama ini, sekali makasih, makasih dan makasih ebiQ Sayang.
31. Kepada teman-teman seperjuangan skripsi, Cindi Usman, Wintawati Amran dan Tiara P. Nur, kalian adalah teman sahabat serta saudara yang baik, yang

selalu memberikan motivasi, dukungan dan doa, makasih atas kebersamaan yang kalian berikan serta canda tawa, suasana susah kita lalui bersama.

32. Kepada rekan rekan KKS Desa Tapadaa . Amat, zamal, ika, mimi, ica, ulivia, nita, ita, dila, uci, jeis, iki, sela, wilan, lena, fitri, sularso, ipul, ais, hamdan, hidayat, isal, wahyu.
33. Kepada Kakak senior angkatan 2012, Kak Arfa sosok Inspiasi yang selalu memberikan semangat, Kak Janwar, Kak Manda, Kak ike, Kak rahmat, dan semua yang tidak sempat di ucapkan satu persatu.
34. Kepada Adik adikku angkatan 2014, 2015 dan 2016 yang telah memberikan dukungan dan doa selama ini.
35. Kepada Masyarakat Desa Tapadaa yang telah memberikan banyak pelajaran, dukungan, motivasi dan doa selama ini.

Gorontalo, Maret 2017

Peneliti

Citrawati Mohamad

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
ABSTRAK.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
SURAT PERNYATAAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penulisan.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Peran.....	10
2.2 Kepolisian.....	11
2.3 Fungsi dan Tujuan.....	12
2.4 Tugas dan wewenang.....	15
2.5 Penegakan Hukum.....	31
2.6 Hak Kepemilikan Tanah.....	33
2.7 Etika dan Profesi.....	35

2.8 Tinjauan Pasal	38
BAB III METODE PENELITIAN.....	40
3.1 Jenis Penelitian.....	40
3.2 Lokasi dan waktu penelitian.....	40
3.3 Sumber dan Bahan Hukum.....	41
3.4 Populasi dan Sampel.....	41
3.5 Teknik Pengumpulan data.....	42
3.6 Analisis Data	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	44
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	44
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	47
4.2.1 Peran Kepolisian Dalam Menanggulangi Perebutan Hak Kepemilikan Tanah Yang Mengakibatkan Kematian.....	47
4.2.2 Faktor Yang Menghambat Kepolisian Dalam Menanggulangi perebutan Hak Kepemilikan Tanah Yang Mengakibatkan Kematian	55
BAB V PENUTUP.....	59
5.1 Kesimpulan.....	59
5.2 Saran.....	60
DAFTAR PUSTAKA.....	61