

**PERAN SATPOL PP DALAM PENEGAKAN PERATURAN DAERAH  
MENGENAI KAWASAN TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT DUNDA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Persyaratan Untuk Mengambil Gelar Sarjana di  
Universitas Negeri Gorontalo (S.H)**

**Diajukan Oleh :**

**ABDUL KADIR HASAN**

**271413073**



**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**2017**

LEMBAR PERSETUJUAN

SKRIPSI

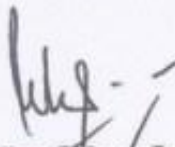
PERAN SATPOL PP DALAM PENEGAKAN PERATURAN DAERAH  
MENGENAI KAWASAN TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT DUNDA

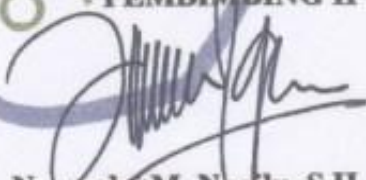
ABDUL KADIR HASAN  
NIM. 271413073

Telah disetujui dan diuji oleh:

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

  
Prof. Dr. Jahan Jasin, S.H., M.H.  
NIP. 19540625 198102 1 001

  
Novendra M. Nggilu, S.H., M.H.  
NIP. 19891127 201404 1 001

MENGETAHUI,  
KETUA JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

  
Suwitno Y. Imran, S.H., M.H.  
NIP.19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

SKRIPSI

PERAN SATPOL PP DALAM PENEGAKAN PERATURAN DAERAH MENGENAI  
KAWASAN TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT DUNDA

Oleh :

Abdul Kadir Hasan

271413073

Telah di perbaiki ( revisi ) berdasarkan saran penguji

1. Nirwan Junus, SH., MH  
NIP. 19690602 200003 2 001

1

2. Zamroni abdussamad, SH., MH  
NIP. 19700712 200312 1 002

2

3. Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH  
NIP. 19540625 198102 1 001

3

4. Novendri M. Nggilu, SH., MH  
NIP. 19891127 201404 1 001

4

Gorontalo, 09 Maret 2017

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum



*(Signature)*

Moh. Rusdivanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum

NIP. 19701105 199703 1 001

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Abdul Kadir Hasan

NIM : 271413073

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Angkatan : 2013-2014

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul "*Peran Satpol PP dalam Penegakan Peraturan Daerah Mengenai Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Dunda*", adalah benar-benar hasil karya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, 13 Maret 2017

Yang membuat pernyataan,



ABDUL KADIR HASAN

## ABSTRAK

**Abdul Kadir Hasan. Nim 271413073. 2017 “Peran Satpol PP Dalam Penegakan Peraturan Daerah Mengenai Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Dunda”. Skripsi. (dibimbing oleh Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, S.H., M.H. dan Bapak Novendri M. Nggilu, S.H., M.H). Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.**

---

Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui dan menganalisis sejauh mana Peran Satpol PP dalam Penegakan Peraturan Daerah Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Dunda. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode penelitian empiris. Berdasarkan Jenis dan penelitian, Menggunakan metode penelitian yang bersifat empiris yang digunakan adalah data kualitatif terhadap data primer dan data sekunder. Data primer dan data sekunder yang telah dikumpulkan oleh peneliti yang diperoleh dari hasil wawancara langsung dengan Satpol PP yang ada di Rs. Dunda dan Satpol PP di Kab. Gorontalo, serta data kepustakaan lainnya.

Berdasarkan Analisis data yang dilakukan peneliti dapat dikemukakan bahwa penegakan peraturan daerah yang dilakukan oleh Satpol PP di rumah sakit dunda maupun Satpol PP Kab. Gorontalo belum optimal. Dikarenakan ada beberapa Faktor yang menghambat Peran Satpol PP dalam penegakan Perda Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Dunda, Antara lain Belum adanya Surat keputusan dari Bupati Gorontalo tentang Penegakan Perda Kawasan Tanpa Rokok, Belum adanya SOP yang dikeluarkan oleh pemerintah Kab. Gorontalo, serta itu masih banyak masyarakat yang belum mengetahui tentang perda kawasan tanpa rokok.

Hal ini harus mendapat perhatian yang serius dari pihak pemerintah, Karena pengaruh dari Faktor-faktor yang diatas akan menunjang efektifitas kinerja dari satuan polisi pamong praja.

**Kata Kunci : Peran, Satpol PP, Peraturan Daerah, Kawasan Tanpa Rokok**



## ABSTRACT

**Abdul Kadir Hasan. Student ID 271413073 “ The Role of Civil Service Police Unit in Enforcing Regional Regulation of No Smoking Area in Dunda Hospital.” Skripsi. (Principal supervisor is Prof. Dr. Johan Jasin, S.H., M.H and Co-supervisor s Novendri M. Nggilu, SH., M.H). Department of Laws, Faculty of Laws, State University of Gorontalo.**

---

---

This research aims at investigating and analyzing to what extent the role of civil service police unit in enforcing regional regulation of no smoking area in Dunda Hospital. It is conducted by applying empirical method. It uses qualitative data consisting of primary and secondary data which are collected from direct interview with Civil Service Police Unit in Dunda Hospital and Civil Service Police Unit in Gorontalo District, and any other literature data.

Based on data analysis, it reveals that the enforcement of regional regulation of no smoking area conducted by either Civil Service Police Unit in Dunda Hospital or Civil Service Police Unit in Gorontalo District has not been optimal due yet to various hindrance factors such as lack of decree of Gorontalo Regent about enforcement of regional regulation of no s'moking area, lack of procedure operational standard issued by government of Gorontalo District and many people are unfamiliar with regional regulation of no smoking area.

This matter requires concern from government due to those factors influence the performance of Civil Service Police Unit.

**Keywords: Role, Civil Service Police Unit, Regional Regulation, No Smoking Area**



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*Mimpi Itu Nyata Jika Kita Bangun Mewujudkan  
Mimpi Tersebut.*

*Bersabar itu sangat penting karena Hasil dari kesabaran  
begitu indah. (Qman)*

Sesungguhnya bersama kesukaran itu ada keringanan. Karena itu bila kau sudah selesai (mengerjakan yang lain). Dan berharaplah kepada Tuhanmu. (QS Al Insyirah : 6-8)

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayahnya yang telah memberikan kekuatan, kesehatan dan kesabaran untuk ku dalam mengerjakan skripsi ini.

*Keberhasilan dari seorang anak tidak terlepas dari doa serta dukungan orang tua, maka dari itu sebuah persembahan atas rasa cinta dan sayang kepada kedua orang tuaku yang telah melahirkan serta memberikan semua hal yang mungkin tak bisa dapat tergantikan dengan apapun kepada Ayah (Muksin Hasan) & Ibu (Hasna Dubaili).*

Adik-Adikku (devi-revi-rizki) , yang selalu mendoakan dan menanti keberhasilanku, serta kekasih hatiku yang insya Allah akan menjadi pendamping ku (Srifatmawati Wison Hasan) yang tiada henti memberikan motivasi berupa dukungan dan doa buatku

“Aku Sadari, Hidup Tanpa Keluarga dan Cinta bagaikan Hidup dalam tirani kehidupan”.

ALMAMATERKU TERCINTA  
TEMPATKU MENIMBA ILMU  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2017

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan Kehadirat ALLAH SWT karena dengan berkat Rahmat dan Ridhonya sehingga penulis memperoleh kesehatan dan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Satpol PP Dalam Penegakan Peraturan Daerah Provinsi Gorontalo Mengenai Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Dunda”** Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik dalam menempuh ujian sarjana (S1) pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari banyak dihadapkan dengan berbagai hambatan namun berkat kesabaran dan kerja keras dari penulis dan bantuan dari Bapak/Ibu Dosen Khususnya Dosen Pembimbing serta motivasi dari Orang Tua, Keluarga, Pacar dan Teman-teman sehingga skripsi ini terwujud bagaimana mestinya. disamping itu penulis juga mendapat banyak bantuan dari berbagai pihak baik berupa moril maupun materiil oleh sebab itu sepatutnya penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung, penulis menyampaikan terima kasih dengan rasa hormat dan tulus ikhlas kepada Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, S.H., M.H sebagai Pembimbing I dan Novendri M. Nggilu, SH., M.H selaku Pembimbing II dan penasehat akademik (PA) yang telah meluangkan waktu, tenaga pikiran dan kasih sayang untuk memberikan bimbingan, koreksi, saran dan motivasi. Ucapan terima kasih juga penulis tujukan kepada :



1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo;
2. Bapak Dr. M. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH, MHum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
3. Bapak Zamroni Abdussamad, SH, MH, Ibu Lisnawaty Badu, SH.,MH, dan Bapak Wenny Adungga, SH.,MH selaku Wakil Dekan I,II, dan III Fakultas Hukum;
4. Bapak Suwitno Yutye Imran SH, MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum;
5. Ibu Nirwan Junus, SH.,MH dan Bapak Zamroni Abdussamad, S.H., M.H selaku Dosen penguji I dan Penguji II;
6. Seluruh staf Dosen yang berada dilingkungan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang telah membimbingku, mengajarkan sesuatu yang sangat berharga bagi hidupku;
7. Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
8. Terimakasih untuk K udin dan K olive yang sudah membantu.
9. Atas Doa dari Ibu Bapakku (Hasna Dubaili dan Muksin Hasan) yang selama ini menanti hasil dari studyku dan yang selalu sabar dalam hal memenuhi permintaanku selam studi di UNG.
10. Buat Pacarku tercinta, Calon Ibu untuk Anak-Anakku (Srifatmawati W. Hasan) yang selalu memotivasiku, Membantuku dan yang selalu menemaniku dalam Keadaan susah maupun senang.

11. Buat Keluargaku yang berjuang untuk aku bisa kuliah saya ucapkan banyak ucapan terimakasih yang terdalam bagi : om Opi, enga, kk novi, kk nova, kk intan, dan andi semoga bisa kubalas budi kalian terhadapku
12. Teman-teman seperjuanganku Masuk di UNG Teman ngumpul, Sahabat dan keluarga : Anto Bule, Imannyule, Ube, Lilis, Siti, Andi.
13. Buat adik-adikku (devi-revi-rizki) yang selama ini menanti dan mendoakan kakaknya.
14. Bapak Dr. Husain UI, SE, M.Si Selaku kepala Satuan Polisi Pamong Praja Kab. Gorontalo yang telah merekomendasikan penelitian saya.
15. Bapak Wirahyana S.H yang telah membantu dalam penyusunan skripsi saya.
16. Seluruh Staf Satpol PP Kab. Gorontalo yang telah membantu saya mengisi kuesioner
17. Ibu Lili S. saleh selaku Kabag Adminitrasi dan Kepegawain di r.s Limboto.
18. Drs. Hikmat Nurhayat Selaku Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik yang telah merekomendasikan surat saya.
19. Terimakasih Buat Satpol PP yang bertugas di R.s Dunda Limboto.
20. Terimakasih Buat teman-teman kelas A dan B jurusan Ilmu Hukum.
21. Buat Teman-Teman Seangkatan 2013 yang telah memberikan motivasi : Tiar , Fitran, Akbar, rilan, yakop, Salma, Cindy pepa, Jumahir, Tirta, Nova egy, anty, iki, riyon, Sapri, Jamal, ecy, liyan, silva, marni,dede, adrian, agung, ivan, donal dan lain-lain

22. Teman-Teman KKS payu dan staf Kantor Desa Payu
23. Ayahanda desa Payu dan Ibunda desa Payu, Kadus desa payu dan lebih khususnya Kadus dusun III desa payu beserta keluarga yang telah melayani kami dengan baik.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan semoga Allah SWT tetap melimpahkan rahmat dan karunianya kepada kita semua. Amin.....

Gorontalo,13 Maret 2017

*Penulis*

**ABDUL KADIR HASAN**

## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 LatarBelakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>7</b>
2.1 Peran Satpol PP.....	7
2.1.1 Pengertian Peran .....	7
2.1.2 Pembentukan Satuan Polisi Pamong Praja .....	7
2.1.3 Tugas dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja.....	8
2.1.4 Teori Kewenangan.....	10
2.1.5 Kewenangan Satpol PP.....	10
2.1.6 UU yang Menjadi Dasar Pelaksanaan Kinerja Satpol PP.....	11

2.2 Teori Penegakan Hukum.....	17
2.2.1 Penegakan Hukum .....	17
2.2.2 Aparatur Penegakan Hukum .....	19
2.3 Peraturan Daerah.....	20
2.3.1 Dasar Hukum Pembentukan Peraturan Daerah .....	21
2.3.2 Proses Pembentukan Peraturan Daerah .....	22
2.4 Kawasan Tanpa Rokok .....	23
2.5 Bahaya Asap Rokok.....	28
2.6 Kerangka Berpikir.....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	33
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	33
3.3 Jenis Data.....	34
3.4 Populasi dan Sampel .....	35
3.5 Tehnik Pengumpulan Data.....	36
3.6 Tehnik Analisis Data.....	37
<b>BAB IV PEMBAHASAN.....</b>	<b>39</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	39
4.1.1 Letak Geografis.....	39
4.1.2 Sejarah Singkat Rs. Dunda .....	40
4.1.3 Visi, Misi dan Filosofi .....	41
4.2 Sejarah Satuan Polisi Pamong Praja .....	42
4.2.1 Peran Satpol PP dalam Penegakan Perda.....	46



4.3 Penegakan Perda Provinsi Gorontalo Mengenai Kawasan Tanpa Rokok di Rs Dunda Limboto.....	47
4.3.1 Hubungan Kerjasama Antara Pihak R.s Dunda dan Satuan Polisi Pamong Praja.....	55
4.4 Faktor-Faktor Penghambat Peran Satpol PP dalam Penegakan Perda KTR .....	57
4.4.1 Faktor Internal.....	61
4.4.2 Faktor Eksternal .....	63
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>67</b>
5.1 Kesimpulan .....	67
5.2 Saran .....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>70</b>
<b>CURICULUM VITAE</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	