

**PERAN PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PENGELOLAAN
KEUANGAN DAERAH OLEH DINAS PENDAPATAN
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH
KABUPATEN BOLANG MONGONDOW UTARA
S K R I P S I**

*Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan
dalam mengikuti ujian Sarjana Hukum*

**OLEH
FARDHAN PATINGKI
NIM. 271 411 109**



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

2017

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERAN PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PENGELOLAAN
KEUANGAN DAERAH OLEH DINAS PENDAPATAN
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH
KABUPATEN BOLAANG MONGONDOW UTARA

SKRIPSI

Di ajukan oleh:


FARDHAN PATINGKI


NIM: 271 411 109

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji


PEMBIMBING I

PEMBIMBING II


PROF. DR. JOHAN JASIN, SH.,MH
NIP: 195406251981021001


NOVENDRI M. Nggilu, SH.,MH
NIP: 195406251981021001

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Hukum


SUYITNO Y. IMRAN, SH.,MH
NIP: 198306222009121004

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul :

PERAN PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PENGELOLAAN
KEUANGAN DAERAH OLEH DINAS PENDAPATAN
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH
KABUPATEN BOLAANG MONGONDOW UTARA

Oleh

FARDHAN PATINGKI

Telah dipertahankan di depan dewan penguji

Hari/Tanggal : Rabu, 10 mei 2017

Waktu : 09:00 Wita

Penguji:

1. Dr. Fence M. Wantu, S.H.,MH

NIP :197401192001121001

2. Zamroni Abdussamad, S.H.,MH

NIP :197007122003121002

3. Prof. Dr. Johan Jasin, S.H.,MH

NIP: 195406251981021001

4. Novendri M. Nggilu, S.H.,MH

NIP: 195406251981021001

Gorontalo, 21 Juli 2017

DEKAN

FAKULTAS HUKUM


Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH, MHum

NIP: 197011051997031001



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
FAKULTAS HUKUM**

Jl. Jenderal Sudirman No.6 Kota Gorontalo

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan sesungguhnya skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dari Program Studi S1 HUKUM, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo seluruhnya merupakan hasil karya sendiri tanpa tindakan plagiarisme.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan skripsi yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sebagaimana tercantum dalam daftar pustaka sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan skripsi Universitas Negeri Gorontalo.

Jika dikemudian hari ternyata ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya sendiri atau terdapat tindakan plagiarisme, maka saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Negeri Gorontalo.

Gorontalo, Mei 2017



Fardhan Patingki

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

"Waktu itu bagaikan pedang, jika kamu tidak memanfaatkannya menggunakan untuk memotong, ia akan memotongmu (menggilasmu)" (H.R. Muslim)

"Sebaik-baik kamu ialah orang yang belajar al-Qur'an dan mengajarkannya kepada orang lain" (HR. Bukhari)

"Kebanggaan kita yang terbesar adalah bukan tidak pernah gagal, tetapi bangkit kembali setiap kali kita jatuh." (Confusius)

"Kecerdasan emosi adalah kemampuan merasakan, memahami, dan secara efektif menerapkan daya dan kepekaan emosi sebagai sumber energi, informasi, koneksi, dan pengaruh yang manusiawi." (Robert K. Cooper)

"Mereka berkata bahwa setiap orang membutuhkan tiga hal yang akan membuat mereka berbahagia di dunia ini, yaitu; seseorang untuk dicintai, sesuatu untuk dilakukan, dan sesuatu untuk diharapkan."

(Tom Bodett)

"Jadilah kamu manusia yang pada kelahiranmu semua orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang menangis; dan pada kematianmu semua orang menangis sedih, tetapi hanya kamu sendiri yang tersenyum." (Mahatma Gandhi)

"barang siapa menginginkan kebahagiaan didunia maka haruslah dengan ilmu, barang siapa yang menginginkan kebahagiaan di akhirat haruslah dengan ilmu, dan barang siapa yang menginginkan kebahagiaan pada keduanya maka haruslah dengan ilmu"

(HR. Ibnu Asakir)

PERSEMBAHAN :

*Bacalah dengan menyebut nama Tuhanmu
Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah Bacalah,
dan Tuhanmulah yang maha mulia
Yang mengajar manusia dengan pena,
Dia mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuinya (QS: Al-
'Alaq 1-5)*

*Maka nikmat Tuhanmu yang manakah yang kamu dustakan ?
(QS: Ar-Rahman 13)*

*Niscaya Allah akan mengangkat (derajat) orang-orang yang
beriman diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu
beberapa derajat
(QS : Al-Mujadilah 11)*

Ya Allah...

*Se izinmu kuberhasil melewati satu rintangan untuk sebuah
keberhasilan*

*Namun kutahu keberhasilan bukanlah akhir dari perjuanganku
Tapi awal dari sebuah harapan dan cita-cita*

Jalan didepanku masih panjang, masih jauh perjalananku

Untuk menggapai masa depan yang cerah

Tuk bisa membahagiakan orang-orang yang kucintai

Karya ini kupersembahkan untuk:

Ayahanda tercinta Yusup Patingki

Dan ibunda tercinta Ramlah Tegela

*Aku takkan pernah lupa semua pengerbonan dan jerih payah yg
engkau berikan untukku agar dapat menggapai cita-cita dan semangat
serta do'a yang kau lantunkan untukku sehingga kudapat raih
kesuksesan ini. Asaku kelak dapat membahagiakan dirimu sampai
akhir hayatmu, semoga.*

Doakan aku ayah, doakan aku ibu.

*Untuk ribuan tujuan yang harus dicapai, untuk jutaan impian yang
akan dikejar, untuk sebuah pengharapan, agar hidup jauh lebih
bermakna, hidup tanpa mimpi ibarat arus sungai. Mengalir tanpa
tujuan. Teruslah belajar, berusaha, dan berdoa untuk menggapainya.
Jatuh berdiri lagi. Kalah mencoba lagi. Gagal Bangkit lagi.*

Never give up!

Sampai Allah SWT berkata "waktunya pulang"

*Hanya sebuah karya kecil dan untaian kata-kata ini yang dapat
kupersembahkan kepada kalian semua,, Terimakasih beribu
terimakasih kuucapkan..*

*Atas segala kekhilafan salah dan kekuranganku,
kurendahkan hati serta diri menjabat tangan meminta beribu-ribu
kata maaf tercurah.*

Skripsi ini kupersembahkan. -

ABSTRAK

FARDHAN PATINGKI, NIM 271411109, PERAN PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH OLEH DINAS PENDAPATAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH, Pembimbing I : Prof. Dr. Johan Jasin, S.H., M.H Pembimbing II : Novendri M. Nggilu, S.H., M.H

Penulisan karya ilmiah ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pengawasan yang dilakukan Inspektorat Kabupaten Bolaang Mongondow Utara sebagai lembaga pengawas internal pemerintah daerah terhadap pengelolaan keuangan daerah di Kabupaten Bolaang Mongondow Utara serta menganalisis peran inspektorat dan kendala yang di temukan pada saat pengawasan keuangan daerah. Penelitian ini merupakan penelitian empiris. Secara emperis peneliti melihat bagaimana hukum beroperasi dalam masyarakat serta membahas faktor-faktor yang dapat mempengaruhi hukum itu berfungsi dalam masyarakat. Jenis data yang digunakan adalah data hukum primer dan sekunder. Tekhik pengumpulan data yang digunakan yaitu studi dokumen dan penelitian lapangan. Penelitian lapangan yaitu dengan wawancara sedangkan studi dokumen itu melalui literatur, arsip-arsip dan perundang-undangan.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan yang dihasilkan pelaksanaan fungsi yang dilakukan inspektorat kabupaten bolaang mongondow utara meliputi Perencanaan Program Pengawasan, Pelaksanaan Pengawasan, Penyusunan Dan Penyampaian Laporan Hasil Pengawasan dan Pengujian dan Pengusutan sudah berjalan dengan baik dan diperkuat dengan berhasilnya Inspektorat Kabupaten Bolaang Mongondow Utara meraih opini WDP (Wajar Dengan pengecualian) untuk ke dua kalinya, hal tersebut tidak serta merta di raih begitu saja mengingat di dalam melakukan pengawasan, kerja sama antara pihak pengawas dan pihak yang akan diperiksa belum terjalin dengan baik dalam artian masih ada beberapa pihak yang akan diperiksa belum terjalin dengan baik dalam artian masih ada beberapa pihak yang absen ketika akan diperiksa, belum lagi beberapa kendala yang menjadi faktor-faktor yang turut mempengaruhi proses pengawasan diantaranya, masih kurangnya satuan pengawas yang ada dikantor inspektorat kabupaten bolaang mongondow utara menyebabkan kurang maksimal proses pengawasan, minimnya anggaran inspektorat dalam pengawasan. Hal ini tentu bisa diberikan jalan keluar agar proses pengawasan dapat berjalan lebih lancar dalam meningkatkan pengawasan Inspektorat.

Abstract

FARDHAN PATINGKI, STUDENT ID 271411109, ROLE OF INSPECTORATE SUPERVISION TOWARDS REGIONAL FINANCE MANAGEMENT BY DEPARTMENT OF INCOME AND REGIONAL FINANCE AND ASSET MANAGEMENT. Principal supervisor is Prof.Dr. Johan Jasin, S.H.,M.H and Co-supervisor is Novendri M. Nggilu, S.H.,M.H.

This research aims to investigate implementation of supervision of Inspectorate of Bolaang Mongondow Utara District as supervisor institution for regional government internal toward District of Bolaang Mongondow Utara and analyse role of inspectorate and obstacle in supervising regional finance.

This is an empirical research. Empirically, the researcher observes operation of law in society and discuss factors which are able to influence the law. Data of the research are both primary and secondary data. Data of the research are collected through document study and field research. Field research is done by doing interview while document study is done through literature, archives and legislation.

Based on research finding and discussion, it reveals that the function implementation of Inspectorate of District of Bolaang Mongondow Utara comprises Planning of Supervision Program, Implementation of Supervision, Arrangement and Delivery of Supervision, Test and Investigation Report has run well and it is supported by achievement of the Inspectorate which achieves *WDP* (*Wajar Dengan Pengecualian* or Qualified Opinion) for the second time. This achievement has gone through certain process due to bad cooperation of between the supervisor and parties that will be supervised for instance several parties are absent when supervision is scheduled. Other obstacles which influence supervision process are lack of supervisor unit in office of the Inspectorate of Bolaang Mongondow Utara District and lack of budget of inspectorate in supervision field. These must become serious attention in order to ease and advance supervision process of the Inspectorate.

Keywords: *Supervision, Management, Finance*

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Pertama-tama penulis mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah merahamati hambaNya dalam berbagai usaha dan kegiatan, serta dengan hidayah dan rahmatNya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Demikian juga sholawat serta salam disampaikan kepada baginda Muhammad SAW yang telah membimbing manusia ke arah yang lebih cerah dan penuh kebenaran, kepada sahabat, kerabat semoga curahan rahmat Allah SWT kepada beliau bisa sampai kepada kita umat manusia. Amin

Penyelesaian skripsi ini tentunya tidak semata-mata hanya kerja keras oleh penulis namun ada beberapa pihak yang mendukung antara lain atas bimbingan dosen serta adanya kerja sama dari pihak Inspektorat Kabupaten Bolaang Mongondow Utara dan juga pihak-pihak yang mendukung baik secara langsung maupun tidak langsung, yang berusaha untuk mendorong penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini, sehinggana atas bimbingan serta bantuannya penulis ucapkan terima kasih.

Sebagai rasa hormat atas bantuannya, saya selaku penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Orang tua tercinta: Ayah (Yusup Patingki) & bunda (Ramlah Tegela) yang senantiasa memberikan kasih sayang, mendoakan dan mendorong penulis setiap waktu, segala yang diberikan tak mungkin dapat terbalas.
2. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, Mpd, selaku rektor Universitas Negeri Gorontalo.
3. Bapak M. Rusdiyanto Puluhulawa, SH, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
4. Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH selaku Pembantu Dekan I
5. Ibu Lisnawaty Badu SH. ,MH selaku Pembantu Dekan II
6. Bapak Weny A. Dunga SH., MH selaku pembantu dekan III

7. Bapak Suwitno Yutye Imran SH., MH selaku ketua jurusan
8. Bapak Dr. Fence M. Wantu, S.H., MH sebagai penguji I dan Bapak Zamroni Abdussamad, S.H.,MH sebagai penguji II
9. Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH selaku dosen pembimbing I dan Bapak Novendri M. Nggilu, S.H., MH selaku pembimbing II yang telah membimbing dengan memberikan saran, petunjuk sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
10. Dosen staf tata usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
11. Wakil Bupati Bolaang Mongondow Utara Bapak Suriansyah Korompot, SH. yang selalu memberikan motivasi kepada saya untuk menyelesaikan studi saya.
12. Ketua DPRD Kabupaten Bolaang Mongondow Utara Bapak Karel Bangko, SH. Dan Anggota DPRD Kabupaten Bolaang Mongondow Utara Yang selalu memberikan dorongan serta motivasi kepada saya dalam menyelesaikan studi saya.
13. Inspektur Inspektorat Kabupaten Bolaang Mongondow Utara serta seluruh staf yang membantu penulis memberikan data-data yang diperlukan untuk penulisan skripsi ini.
14. Keluarga Besar Patingki-Tegela yang selalu memberikan motivasi dan membantu saya dalam menyelesaikan studi.
15. Adik-adikku Siti Firli Mutmaina Patingki, Saputri Fidya Ani Patingki, Sri Putri Faidni Eva Patingki, Firman Ridho Patingki yang selalu memberi motivasi dan semangat kepada saya dari pertama masuk kuliah hingga saya menyelesaikan skripsi ini.
16. Sahabat-sahabat PMII Komisariat Universitas Negeri Gorontalo
17. Keluarga Besar Persatuan Pelajar Mahasiswa Indonesia Bolaang Mongondow Utara yang selalu memberikan motivasi dan dorongan kepada saya dalam menyelesaikan penulisan Skripsi. Muin Lamela, Farit Patilima, Nurafiah V. Kaminang, Lani Talaba, Fenly Kahago, Sandi E. Buhang, Mahmud Lamangga, Randas Yulianto, Putra Firmansyah, Jul Tamera, Adi Huulopango, Ari Putra Muliling, Febriyanto Lombu dan lainnya.
18. Teman-teman PWI Kabupaten Bolaang Mongondow Utara.

19. Sahabat-sahabat alumni Akuntansi 2011 SMK Negeri 1 Kaidipang yang turut memberikan motivasi.
20. Sahabat-sahabat kelas D Ilmu Hukum angkatan 2011, Herdry Rauf,SH., Aditya Dadi, SH. , Iswan Suaiba, SH. , Jimrain Ali, SH. , Eric Nikijuluw, SH. , Harryanto Lambiu, Refly Ruchban, SH. , Anugerah Ibnu Salam Pakaya, SH. , Jufry R. Abas, SH. , Agung Armawinata, SH dan lainnya.
21. Serta kekasihKu Tercinta Sriwahyuni Umahani, SE. Yang selalu memberikan motivasi dan dorongan dalam menyelesaikan studi saya.

Semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi penulis pada khususnya dan pembaca pada umumnya.

Gorontalo, 25 Mei 2017

Fardhan Patingki

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Konsep Pengawasan	9
2.1.1 Pengertian Pengawasan.....	9
2.1.2 Fungsi Pengawasan.....	15
2.1.3 Macam Tehnik Pengawasan	16
2.1.4 Maksud dan Tujuan Pengawasan.....	18
2.1.5 Syarat-Syarat Pengawasan	19
2.1.6 Tipe-Tipe Pengawasan.....	20
2.2 Kerangka Tugas dan Fungsi Inspektorat	21
2.3 Keuangan Daerah.....	27

2.3.1	Konsep Dasar Pengelolaan Keuangan Daerah.....	27
2.3.2	Proses Pengelolaan Keuangan Daerah.....	29
2.3.3	Pejabat Pengelola Keuangan Daerah	30
2.4	Kerangka Fikir	33

BAB III METODE PENELITIAN

3.1	Lokasi Penelitian	34
3.2	Jenis Penelitian	34
3.3	Jenis Sumber Data	34
3.4	Populasi dan Sampel.....	35
3.5	Tehnik Pengumpulan Data	36
3.6	Analisis Data.....	37

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1	Gambaran Umum Inspektorat Kabupaten Bolaang Mongondow Utara	38
4.1.1	Visi dan Misi Inspektorat Kabupaten Bolaang Mongondow Utara.....	40
4.2	Peran Inspektorat Daerah Dalam Mencegah Terjadinya Penyalahgunaan Keuangan Di Bolaang Mongondow Utara	40
4.2.1	Peran Inspektorat	40
4.3	Faktor-Faktor Yang Menjadi Kendala Dalam Pemeriksaan Keuangan	55

BAB V PENUTUP

5.1	Kesimpulan	63
5.2	Saran	64

DAFTAR PUSTAKA	65
-----------------------------	-----------

DAFTAR TABEL

Tabel Jumlah Kasus Kerugian Daerah Dari Tahun 2008-2015	49
Tabel Jumlah Penyelesaian Kerugian Daerah Dari Tahun 2008-2015	51
Tabel Jumlah Pegawai Inspektorat Kabupaten Bolaang Mongondow Utara.	55

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : dokumentasi
- Lampiran 2 : daftar pertanyaan wawancara dengan Ibu Sulha Mokodompis, S.Pd.,MM
- Lampiran 3 : daftar pertanyaan wawancara dengan Bapak Muliono Sanggilalung
- Lampiran 4 : daftar wawancara dengan Bapak La Ode Osnawir Ojayana, S.Pd.
- Lampiran 5 : permohonan izin meneliti
- Lampiran 6 : surat keterangan selesai meneliti
- Lampiran 7 : Program Kerja Pengawasan Tahunan (PKPT) Inspektorat Daerah Kabupaten Bolaang Mongondow Utara Tahun Anggaran 2016
- Curriculum Vitae