

**IMPLEMENTASI TUGAS KEPALA DESA DI DESA HUTABOHU
KECAMATAN LIMBOTO BARAT KABUPATEN GORONTALO**

SKRIPSI

Diajukan untuk Mengikuti Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh
Gelara SI Pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo

Oleh :
SUPRIADI T ZEES
271411145



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Supriadi T Zees
NIM : 271413013
Jurusan : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Angkatan : 2011

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **"IMPLEMENTASI TUGAS KEPALA DESA DI DESA HUTABOHU KECAMATAN LIMBOTO BARAT KABUPATEN GORONTALO"**, adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Juli 2017

Yang Membuat Pernyataan


SUPRIADI T. ZEES

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah”-Thomas Alva Edison

Sesungguhnya orang yang hanya hidup untuk dirinya sendiri, ia akan hidup kecil dan mati sebagai orang kecil, sedangkan orang yang hidup untuk umatNYA, ia akan hidup mulia dan besar serta tidak akan pernah “mati” (Sayyid Qutb)

Hadapi semua masalah dengan senyuman dan tawa serta berserah diri kepada Tuhan Yang Maha Esa. Senyum dan tawa bukan untuk merendahkan, bukan untuk meremehkan melainkan untuk meringankan beban di hati dan menghibur hati yang luka.

“Kupersersembahkan skripsi ini kepada almarhum Ayah tercinta dan Ibu tercinta yang senantiasa selalu mendoakan untuk kesuksesan dan keberhasilanku menggapai cita-cita dan kebahagiaanku. Serta kepada Istri dan Anak tercinta yang telah memberi motivasi sekaligus penyemangat dalam menyelesaikan karya ilmiah ini.

**Almamaterku Merah Maron, Kampus Peradaban
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

PERSETUJUAN PEMBIBING

**IMPLEMENTASI TUGAS KEPALA DESA DI DESA HUTABOHU
KECAMATAN LIMBOTO BARAT KABUPATEN GORONTALO**

SKRIPSI

Oleh :
SUPRIADI T ZEES
271411145

Telah diperiksa dan disetujui untuk persyaratan Yudisium

Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum
Nip. 19540625 198102 1 001


Zamroni Abdussamad, SH., MH
Nip. 197007122003 121 002

**Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**


Suwitno Yutye Imran., SH. MH
Nip: 198306222009 121 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI TUGAS KEPALA DESA DI DESA HUTABOHU
KECAMATAN LIMBOTO BARAT KABUPATEN GORONTALO**

Oleh :
SUPRIADI T ZEES
271411145

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji
Hari/ Tanggal : Selasa / 9 mei 2017
Pukul : 09.00 WITA

Komisi Penguji :

1. **Nirwan Junus, SH., MH** (.....)
Nip. 19690602200003 2 001
2. **Ismail Tomu, SH., MH** (.....)
Nip. 19770617200912 1 003
3. **Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum** (.....)
Nip. 19540625 198102 1 001
4. **Zamroni Abdussamad, SH., MH** (.....)
Nip. 197007122003 121 002

Gorontalo, Juli 2017
Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo



Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum
Nip. 19701105 199703 1 001

KATA PENGANTAR



Puji dan syukur alhamdulillah patut penulis panjatkan Kehadirat Allah SWT, karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah skripsi yang berjudul : **“IMPLEMENTASI TUGAS KEPALA DESA DI DESA HUTABOHU KECAMATAN LIMBOTO BARAT KABUPATEN GORONTALO”**, ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan astas berkah dari ALLAH SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Karena itu, penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Pembimbing I Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum dan Pembimbing II Bapak Zamroni Abdussamad, SH. MH, yang telah dengan sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama dalam proses penyusunan karya ilmiah ini.

Selanjutnya penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.

3. Bapak Supardi Nani SE, M.si selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH., MH selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
6. Ibu Prof. Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa SH., M.Hum selaku Ketua Lembaga Penelitian Masyarakat (LPM) Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
8. Bapak Zamroni Abdussamad SH., MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Ibu Lisnawaty Badu SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. Bapak Weny A. Dunga SH., MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
11. Bapak Suwitno Y. Imran SH., MH selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
12. Bapak Novendri Nggilu SH.,MH selaku Sekertaris Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
13. Ibu Hj. Mutiya CH. Thalib SH.,MH selaku Ketua Bidang Hukum Perdata Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

14. Ibu Dian Ekawaty Ismail SH.,MH selaku Ketua Bidang Hukum pidana Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
15. Ibu Nirwan Junus SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
16. Bapak Ismail H. Tomu SH.,MH selaku Ketua Bidang Hukum Acara Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
17. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Univesrsitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.

Akhirnya, dengan segala do'a yang tulus penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada Almarhum Ayah (Thaib Zees) yang lebih dulu pergi dan Ibu tercinta (Fahria Suleman) yang yang sampai dengan saat ini memberikan dorongan, bantuan, kasih sayang dan cinta sehingga peneliti berhasil menyelesaikan skripsi ini.

Gorontalo, Juli 2017
Peneliti

Supriadi T. Zees

ABSTRAK

SUPRIADI T ZEES (NIM: 271411145) 2016. “IMPLEMENTASI TUGAS KEPALA DESA DI DESA HUTABOHU KECAMATAN LIMBOTO BARAT KABUPATEN GORONTALO”. Pembimbing I Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum dan Pembimbing II Zamroni Abdussamad, SH.MH. Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui penerapan tugas Kepala Desa di Desa Hutabohu Kecamatan Limboto Barat Kabupaten Gorontalo dan mengetahui faktor-faktor apakah yang menjadi kendala dalam penerapan tugas Kepala Desa di Desa Hutabohu Kecamatan Limboto Barat Kabupaten Gorontalo. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah jenis penelitian normatif yang didukung oleh data lapangan.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa kepala desa banyak melalaikan tugasnya sebagaimana amanat Undang-undang tentang Desa, termasuk tidak memberdayakan masyarakat desa, tidak melakukan pembinaan, organisasi pemuda dalam hal ini karang taruna tidak berfungsi, pengawasan terhadap pembangunan desa diabaikan.

Faktor yang menjadi kendala dalam Penerapan Tugas Kepala Desa di Desa Hutabohu Kecamatan Limboto Barat Kabupaten Gorontalo terdiri atas: Kurangnya komunikasi antara Kepala Desa dengan lembaga-lembaga yang ada di desa, khususnya BPD dan unsur lainnya; Tata tertib BPD yang tidak terlaksana, Kurangnya pengetahuan aparat desa terhadap hak-hak dan kewajiban sebagai warga masyarakat, Kesadaran kolektif terhadap tugas dan tanggung jawab minim.

Kata Kunci : Implementasi, Tugas, Kepala Desa

ABSTRACT

SUPRIADI T ZEES (Student ID: 271411145) 2017. "THE IMPLEMENTATION OF VILLAGE HEAD WORK IN HUTABOHU VILLAGE, WEST LIMBOTO SUB DISTRICT, GORONTALO DISTRICT". Principal Supervisor is Prof. Dr. Johan Jasin, S.H, M.Hum and Co-Supervisor is Zamroni Abdussamad, SH, MH. Law Faculty, State University of Gorontalo

The aim of this research is to know the implementation of village head work in Hutabohu Village, West Limboto Sub district, Gorontalo District and to know what factors could be obstacles in implementing village head work in Hutabohu Village, West Limboto Sub District Gorontalo District. The method that used in this research is normative research that supported by field data.

The result of research showed that the village heads are mostly neglecting their work as well as regulation commission about village, include not being useful society, not conducting training for teenagers organization in this case neighborhood youth association is not useful in well, supervision to village development has been ignored.

The factors that could be obstacles in implementation of village head work in Hutabohu Village, West Limboto Sub district, Gorontalo District consist of the lack communication between village head and available instances in the village, especially BPD and other aspects: BPD orders have not been well running, the lack knowledge of village official towards right and obligation as society, collective awareness towards duty and responsibility is still lower.

Key Words: Implementation, Work, Village Head

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERNYATAAN	ii
MOTTO PERSEMBAHAN	iii
LEMBAR PERSETUJAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Implementasi	10
2.2 Tugas Kepala Desa	10
2.3 Undang-undang Nomor 6 tahun 2014 Tentang Desa	13
2.4 Teori Bekerjanya Hukum	15
2.5 Kerangka Pikir	20
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	21
3.2 Jenis dan Sumber Data	22
3.3 Populasi dan Sampel	24
3.4 Teknik Penyajian Data	25
3.5 Analisa Data	26
BAB IV HASIL PEMBAHASAN	
4.1 Penerapan Tugas Kepala Desa di Desa Hutabohu Kecamatan Limboto Barat Kabupaten Gorontalo	28
4.2 Faktor yang menjadi kendala dalam Penerapan Tugas Kepala	

Desa di Desa Hutabohu Kecamatan Limboto Barat Kabupaten Gorontalo	44
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	51
5.2 Saran	53
DAFTAR PUSTAKA	54
LAMPIRAN-LAMPIRAN	56