

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM REHABILITASI
MEDIS KORBAN PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DAN
OBAT-OBAT TERLARANG DI GORONTALO**

Oleh :

MOH. IKBAL PANELO

NIM : 271 412 004

SKRIPSI

Diajukan sebagai syarat mengikuti ujian Skripsi
Dalam mendapatkan gelar sarjana hukum



**FAKULTAS ILMU HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

2017

LEMBAR PERSETUJUAN

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM REHABILITAS MEDIS
KORBAN PENYALAGUNAAN NARKOTIKA DAN OBAT-OBATAN
TERLARANG DI GORONTALO**

Oleh:

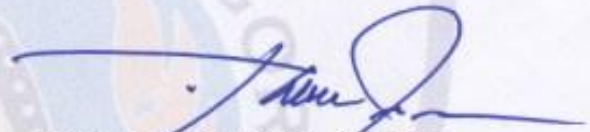
MOHAMAD IKBAL PANELO
NIM : 271 412 004

Pembimbing I

Pembimbing II



Moh. Rusdianto U. Paluhulawa, SH., M.Hum
NIP. 19701105 199703 1 001



Zamroni Abdussamad, SH., MH
NIP: 197007122003 121 002

Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Suwitno Yutve Imran, SH., MH
NIP: 198306222009 121 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM REHABILITASI MEDIS
KORBAN PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DAN OBAT-OBATAN
TERLARANG DI GORONTALO

OLEH

MOHAMAD IKBAL PANELO

NIM : 271 412 004

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji

Hari/ Tanggal : Selasa, 25 Juli 2017

Pukul : 11.00 WITA

Komisi Penguji :

1. Dr. Fence M. Wantu, SH., MH
Nip. 197401192001 121 001

(.....)

2. Nirwan Junus, SH., MH
Nip. 196906022000 032 001

(.....)

3. Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum
Nip. 197011051997 031 001

(.....)

4. Zamroni Abdussamad, SH., MH
Nip. 197007122003 121 002

(.....)

Gorontalo, 25 Juli 2017

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Negeri Gorontalo



Moh. Rusdivanta U. Puluhulawa, SH., M.Hum

NIP. 197011051997 031 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN RI
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

FAKULTAS HUKUM

Jl. Jenderal. Sudirman No. 6 Kota Gorontalo, 96128

Telp. (0435) 827281

Laman: <http://www.fis.ung.ac.id>

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mohamad Ikbal Paneo

NIM : 271412004

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Angkatan : 2012


Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul **Efektivitas program pelaksanaan rehabilitasi medis korban penyalahgunaan narkotika dan obat-obatan terlarang di Gorontalo** adalah benar-benar hasil karya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, juli 2017



Yang membuat pernyataan,


Mohamad Ikbal Paneo

ABSTRAK

Mohamad Ikbal Paneo. Nim 271412004. Efektivitas program pelaksanaan rehabilitasi medis korban penyalahgunaan narkoba dan obat-obatan terlarang di Gorontalo (Studi Kasus RSUD Tombulilato Bone Bolango). Bapak Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., M.Hum selaku pembimbing I dan Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH selaku pembimbing II. Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo 2017.

Penelitian ini bertujuan untuk memahami dan menganalisis Efektivitas program pelaksanaan rehabilitasi penyalahgunaan narkoba di Gorontalo. Untuk memahami dan menganalisis faktor – faktor yang menghambat implementasi pelaksanaan program rehabilitasi sesuai dengan yang diamanatkan oleh undang-undang nomor 35 tahun 2009 tentang narkoba.

Sifat Penelitian ini menggunakan metode penelitian Empiris atau pendekatan kuantitatif terhadap data primer dan data sekunder. Data primer meliputi wawancara bersama pihak-pihak terkait dalam pelaksanaan program rehabilitasi narkoba yang kemudian dilakukan analisis pada sumber-sumber tersebut.

Berdasarkan hasil penelitian , maka peneliti menyimpulkan bahwa pelaksanaan program rehabilitasi di Gorontalo masih belum efektif dan masih memerlukan perhatian dari pihak pemerintah maupun BNN RI terutama menyangkut media atau tempat rehabilitasi yang memadai agar supaya proses pemulihan terhadap pasien narkoba bisa berjalan dengan baik, lancar dan sukses. Adapun Faktor – faktor yang menghambat pelaksanaan program rehabilitasi ialah minimnya fasilitas-fasilitas yang berkaitan dengan Rehabilitasi. Makanya perlu adanya suatu penambahan ataupun peningkatan kualitas sarana dan prasarana baik itu peralatan medis dan juga tenaga medis agar prosedur rehabilitasinya bisa dilakukan sepenuhnya dan sesuai dengan undang-undang nomor 35 tahun 2009 tentang narkoba.

KATA KUNCI : *Efektivitas Peran, Pelaksanaan Rehabilitasi, Narkoba*

ABSTRACT

Mohamad Ikbal Paneo. Student ID. 271412004. Effectiveness of Medical Rehabilitation for Drugs Users Program in Gorontalo. Principal Supervisor is Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., M. Hum and Co-supervisor is Zamroni Abdussamad, SH., MH. Faculty of Law, State University of Gorontalo. 2017.

This study aims at finding out and analysing the effectiveness of rehabilitation program for drugs users in Gorontalo. It is also aimed at understanding and analysing the impeding factors for the implementation of rehabilitation program as stipulated in Law No. 35 of 2009 on Drugs.

This study uses empirical study with quantitative approach where the data are primary and secondary data. The primary data are obtained from related stakeholders in drugs rehabilitation program.

Based on this study, it is concluded that drugs rehabilitation program in Gorontalo is not yet effective and need understanding from various stakeholders and National Drugs Control Agency (BNN) especially related to the media or suitable place for drugs patients' rehabilitation. The factors that impede the implementation of drugs rehabilitation programs are lack of facilities related to rehabilitation. There is a need to increase the facilities and infrastructure such as medical equipment and medical team for rehabilitation program as stipulated in Law No. 35 of 2009 on Drugs.

Keywords: Effectiveness, Implementation, Rehabilitation, Drugs



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Bersikaplah seperti Pion dalam permainan catur, Meskipun ia dianggap kecil tapi tidak pernah mundur dan bisa menjadi sesuatu yang besar. -Ayah

Di dunia ini jangan terlalu bergantung pada orang lain, karena bayanganmu sendiripun akan meninggalkanmu saat kamu dalam gelap. –Ibnu Taimiyah

Orang yang melanggar peraturan adalah SAMPAH, tapi Orang yang meninggalkan Teman LEBIH DARI SAMPAH. – Uchiha Obito

Aku persembahkan skripsi ini untuk:

Mama (Zuriyati Laiya) Wanita spesial berhati malaikat yang selalu mendoakan & tidak pernah berhenti menyemangati sampai saat ini dan Papa (Misran Paneo BA) Pahlawanku yang selalu menjadi ayah kebanggaan keluarga. Dan untuk kakak tercinta tercinta (Lis Puspianita Paneo Amd. Keb) serta adik-adikku tercinta yang selalu menjadi adik terbaik (Indah Pertiwi Paneo, Rahmatia Paneo, Alm. Noviyanti Paneo, dan Florifandi Laiya).

ALMAMATER TERCINTA DAN MENJADI KEBANGGAANKU

TEMPATKU MENIMBA ILMU

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2017

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas Rahmat dan karunia yang telah dilimpahkanNya, sehingga peneliti memperoleh kekuatan baik lahir maupun batin dalam menyusun dan merampungkan skripsi ini.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik untuk menempuh ujian pada program Studi S-I Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini peneliti menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dengan tulus dan ikhlas dalam menyelesaikan skripsi ini yang merupakan persyaratan utama bagi setiap mahasiswa Program Studi S-I Ilmu Hukum yang hendak menyelesaikan studi memperoleh gelar professional Sarjana Ilmu Hukum.

Merupakan kewajiban peneliti sebagai mahasiswa yang berusaha mewujudkan nilai-nilai kesopanan yaitu ucapan terimakasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya disampaikan kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P, selaku Wakil Rektor 1 Universitas Negeri Gorontalo
3. Supardi Nani, SE., M.Si, selaku Wakil Rektor 2 Universitas Negeri Gorontalo

4. Dr. Fence M. Wantu, SH., MH, selaku Wakil Rektor 3 Universitas Negeri Gorontalo
5. Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.Hum, selaku Wakil Rektor 4 Universitas Negeri Gorontalo
6. M. Rusdianto Puluhulawa, SH., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Zamroni Abdussamad, SH., MH, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
8. Lisnawaty W. Badu, SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
9. Weny Almoravid Dunga, SH., MH, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
10. Suwitno Y. Imran, SH., MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
11. M. Rusdianto Puluhulawa, SH., M.Hum, selaku Pembimbing I
12. Zamroni Abdussamad, SH., MH, selaku Pembimbing II
13. Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum, selaku Dosen Penasehat Akademik
14. Dosen serta para Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
15. Terima kasih kepada Ibu Dra. Maria Jeanne Tanzil, Apt., Selaku Kabid Rehabilitasi BNNP Gorontalo dan Bapak Novrizal Biya Selaku Petugas Medis di Balai Rehabilitasi NAPZA RSUD Tombulilato Bone Bolango

yang telah membantu saya dalam hal pemberian informasi sebagai pelengkap penelitian ini.

16. Terima kasih untuk saudara-saudaraku, kak Iis paneo dan kak dadang dagong yang selalu menyayangiku, tak henti-hentinya memberikan semangat, do'a, uang, dan segalanya. untuk adik-adiku Ipeku karibo, tia, dandi, ebi terima kasih juga sudah menjadi adik-adik terbaik meskipun sedikit menjengkelkan
17. Terima kasih untuk Fadlun Husain yang telah menjadi Pacar sekaligus teman hidup sampai dengan sekarang, yang tak hentinya membantu saya dalam kesusahan, selalu menjadi Moodbooster ketika lagi “down”, mendengar keluh kesah tanpa sedikitpun bosan, selalu ada disamping baik susah maupun senang, dan mungkin bisa dibilang sudah menjadi wanita spesial setelah mama dan saudara-saudara perempuan saya, dan do'anya semoga bisa terus bersama sampai buku nikah terbit.
18. Terima kasih untuk teman seperjuangan dari awal mula kuliah Supriyadi A. Arief atau Arfa, yang telah membantu penyusunan Skripsi ini dan juga menjadi sahabat berbagi cerita entah itu urusan kampus atau masalah pribadi bahkan cita-cita.
19. Terima kasih untuk teman seperjuangan dari awal mula kuliah Janwar Hippy, yang menjadi sahabat terbaik meskipun terkadang menjengkelkan.
20. Terima kasih untuk teman seperjuangan dari awal mula kuliah Moh. Ikbal Tomayahu, yang menjadi Saudara sekaligus sahabat terbaik meskipun terkadang sedikit konyol.

21. Terima kasih untuk teman seperjuangan Rismanto kaku, Mohammad Rivandi Moha, Rahayuning Fauzi, dan Fardan Hasan yang menjadi Teman dan sahabat yang selalu menemani dan menghibur.
22. Terima kasih kepada Kak Ardy Wiranata Arsyad SH,, Kak Rahmat Teguh Santoso Gobel SH Rahmat, Kak Irlan SH, yang merupakan senior-senior terbaik Fakultas Hukum.
23. Terima kasih untuk teman-teman tercinta kelas A angkatan tahun 2012, tempat berbagi kisah dan canda tawa, saya tidak akan melupakan kekonyolan kalian. Terima kasih ivon, Firman, Budi, Yanto, yang memberikan saya inspiratif dan semangat dalam hal cita-cita, Susan, Wina, novi, Yeyen, Fitri, Ika, Vinas, Jimmy, Ziman, Frengki, Utam, Harry, Mo'o, Rian, Eky, Ayu, Dian, serta semua teman-teman kelas A yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu. Kalian luar biasa!
24. Terima kasih untuk teman-teman fakultas hukum angkatan tahun 2012 Enno, Sinyo, Rifky arabi, Nadia, Miara, Aldy, Nelan, Andy, Jogo, Amanda, Cenra, Ramli Baderan, Adi, Tahir Tengso, Kifly Tulen, Nandi, Bus, Arfin, Iky Junianto, Rega, Miman, Adela, Yuyun, Nuning, Tasya, Merry, Irma, Widy, Yolana, Indah, Hans dan mungkin yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu terima kasih atas semangatnya.
25. Terima kasih untuk Junior Fakultas Hukum Herry arsyad, Fitran, Fadel, Donal, Agung, Anggy, Suci Peks, Mito, Jupri, Agnes, Lea, Gita, Chika, Ghino, Nando, Asir, Tio, Alvi, Ancut, Ilham, Sinta, Oky, Echy, Aldy,

Ramdan, Imtaq, dan junior yang tak dapat saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas semangatnya.

26. Terimakasih untuk teman-teman KKS Desa Mokonowu, dan Desa Juriati Kec. Monanto Kab. Gorontalo Utara Tomi, Echa, Vita, Okta, Nanda, Ulan, Nur, Ady, Rikha, Eci, Amha, dan teman-teman lain yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu dan seluruh mahasiswa KKS Se-Kecamatan Monano yang juga tidak bisa disebutkan satu per satu.

27. Terimakasih kepada Teman-teman Purkesnyot yang mengajarkan saya sisi dunia gelap (wawahea) Boo, cengkoy, bang zota, iqbal koem, reza, awat, cindy, dedi, aneng, ledy, agip, aca, ikal, ilo, ikel, ka vivi, fanni fadila, Dan teman-teman lain yang tidak sempat saya sebutkan satu persatu, meskipun begitu kalian tetaplah sahabat terbaik.

28. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang juga turut memberikan semangat serta sumbangan moril maupun materil dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi kita semua, dan atas segala kesalahan dan kekhilafan serta kekurangan skripsi ini, peneliti memohon ketulusan hati untuk dimaafkan, semoga semua bantuan dan bimbingan serta petunjuk oleh berbagai pihak, Insya Allah akan memperoleh imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Amin.

Gorontalo, Juli 2017

MOHAMAD IKBAL PANELO

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Efektivitas Peran	15
2.2 Uraian Umum Tentang Narkotika	16
2.2.1 Definisi Narkotika	16
2.2.2 Jenis-Jenis Narkotika	19
2.3 Badan Narkotika Nasional (BNN), dan BNNP.....	21
2.3.1 Badan Narkotika Nasional	21
2.3.2 Badan Narkotika Nasional Provinsi (BNNP).....	23
2.4 Pengertian dan Jenis-jenis Rehabilitasi.....	23
2.4.1 Jenis-jenis Rehabilitasi.....	25
2.5 Tujuan dan Sasaran Rehabilitasi	27
2.5.1 Sasaran Rehabilitasi	27

2.6 Standarisasi Tempat Rehabilitasi Narkoba	28
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Lokasi Penelitian.....	34
3.2 Jenis dan Pendekatan Penelitian	35
3.3 Jenis Data dan Bahan Hukum	35
3.4 Populasi dan Sampel	36
3.5 Pengolahan Data	38
3.6 Analisis Data	38
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Efektivitas pelaksanaan program rehabilitasi medis bagi korban penyalahgunaan narkotika di Balai Rehabilitasi NAPZA RSUD Tombulilato	40
4.2 Faktor-faktor yang menghambat pelaksanaan rehabilitasi dibalai rehabilitasi NAPZA RSUD Tombulilato	53
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	59
5.2 Saran	60
DAFTAR PUSTAKA	62
LAMPIRAN.....	63
CURICULUM VITAE.....	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.7.1 Bagan Kerangka Berpikir	34
Tabel 4.1.2 Tabel Korban yang Menjalani Rehabilitasi Narkotika	46