

**PERAN PANWASLU DALAM MENCEGAH PELANGGARAN
POLITIK UANG DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH
DI BONE BOLANGO**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam mengikuti ujian
proposal/skripsi

Oleh



RAHMAT ALFIAN DAUD

NIM: 271412027

**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

PERAN PANWASLU DALAM MENCEGAH PELANGGARAN POLITIK

UANG DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH

DLBONE BOLANGO

OLEH

RAHMAT ALEIAN DAUD

NIM: 271412027

Telah diperiksa dan disetujui

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum

Suwitno Y. Imran, SH., MH

NIP: 19540625 198102 1 001

NIP: 19830622 200912 1 004

MENGETAHUI

Ketua Jurusan Ilmu Hukum

Suwitno Y. Imran, SH., MH

NIP: 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

PERAN PANWASLU DALAM MENCEGAH PELANGGARAN POLITIK

UANG DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH

DI BONE BOLANGO

OLEH

RAHMAT ALFIAN DAUD

NIM: 271412027

Telah diperbaiki (Revisi) Berdasarkan Saran Penguji dan Pembimbing

1. **MUTIA CHERAWATY THALIB, SH., M.HUM**

NIP: 19690704 199802 2 001

2. **NOVENDRI M. NGGILU, SH., MH**

NIP: 19891127 201404 1 001

3. **PROF. DR. JOHAN JASIN, SH., M.HUM**

NIP: 19540625 198102 1 001

4. **SUWITNO Y. IMRAN, SH., MH**

NIP: 19830622 200912 1 004

Gorontalo, 13 Juni 2017

Dekan Fakultas Hukum

MOH. R. U. PULUHULAWA, SH., M.Hum

NIP: 19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : **Rahmat Alfian Daud**

NIM : **271412027**

Menyatakan bahwa penulisan/penyusunan skripsi ini dengan judul **“PERAN PANWASLU DALAM MENCEGAH PELANGGARAN POLITIK UANG DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI BONE BOLANGO”** adalah asli karya penulis/penyusun, tidak ada karya/data orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapat gelar keserjanaan di perguruan tinggi, selain yang ditunjuk dalam kutipan dan/atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, jika dikemudian hari terbukti karya inimerupakan karya orang lain baik yang dipublikasikanmaupun dalam rangka memperoleh gelar keserjanaan diperguruan tinggi, saya bersedia dicabut gelar keserjanaannya.

Gorontalo, 13 Juni 2017

Yang menyatakan

A 24,000 Rupiah postage stamp with a signature over it. The stamp is green and yellow, with the text '24.000', 'METRAI TEMPEL', 'KEMENTERIAN PERKOTAMADYAN DAN PERUMAHAN', '6000', and 'RUPIAH'. The signature is in black ink and appears to be 'Rahmat Alfian Daud'. The name 'Alfian Daud' is printed in blue at the bottom right of the stamp.

NIM: 271412027

ABSTRAK

RAHMAT ALFIAN DAUD, NIM: 271 412 027 “PERAN PANWASLU DALAM MENCEGAH PELANGGARAN POLITIK UANG DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI BONE BOLANGO” Pembimbing I: Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum, Pembimbing II: Suwitno Y. Imran, SH., MH, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo, 2017.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran panwaslu kabupaten Bone Bolango dalam mencegah pelanggaran politik uang dalam Pilkada dan untuk mengetahui faktor-faktor penghambat dalam pencegahan Pelanggaran Politik Uang.

Jenis Penelitian ini adalah yuridis sosiologis, penelitian ini dilakukan di Kabupaten Bone Bolango, Provinsi Gorontalo dengan lembaga yang diteliti yakni Panitia Pengawas Pemilu Kabupaten Bone Bolango (PANWASLU) dengan melakukan wawancara dan pengumpulan data yerbekaitan dengan Pencegahan Pelanggaran Politik Uang.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa dari segi upaya untuk Mencegah Pelanggaran Politik Uang yang dilakukan oleh panwas Kabupaten Bone Bolango masih belum maksimal, dibuktikan dari laporan dan temuan tentang praktek pelanggaran politik uang masih banyak dalam Pemilihan Kepala Daerah di Bone Bolango kemudian disusul dengan kamampuan panwas seerta pengalaman dalam mengelola setiap kasus pelanggaran politik uang.

Kata Kunci: Pilkada, Politik Uang

ABSTRACT

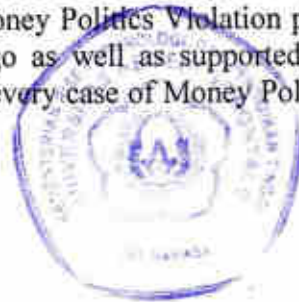
RAHMAT ALFIAN DAUD, STUDENT ID 271412027. "ROLE OF ELECTORAL SUPERVISORY COMMITTEE IN PREVENTING MONEY POLITICS VIOLATION IN HEAD OF DISTRICT ELECTION IN BONE BOLANGO". Principal supervisor is Prof. Dr. Johan Jasin, SH.,M.Hum and Co-supervisor is Suwitno Y. Imran, SH.,MH. Faculty of Law, State University of Gorontalo. 2017.

This research aims to investigate the Role of Electoral Supervisory Committee in Preventing Money Politics Violation in Head of District Election and obstacle factors in Preventing Money Politics Violation.

This is a juridical sociological research conducted in District of Bone Bolango, Province of Gorontalo. Subject of the research is Electoral Supervisory Committee (*PANWASLU*) of District of Bone Bolango by doing interview as technique of collecting the data related to Prevention of Money Politics Violation.

Research finding reveals that based on effort of Preventing Money Politics Violation performed by Panwaslu of District of Bone Bolango is not maximum as it is proven by report and finding about Money Politics Violation practice during Head of Region Election of Bone Bolango as well as supported by ability of Panwaslu and the experience in managing every case of Money Politics Violation that is not as expectation.

Keywords: *Pilkada, Money Politics*



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Proposal Penelitian ini dengan judul: **“Peran Panwaslu Dalam Mencegah Pelanggaran Politik Uang Dalam Pemilihan Kepala Daerah di Bone Bolango)”** yang merupakan salah satu syarat guna menyelesaikan proses perkuliahan pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Selama penulisan Proposal ini, berbagai hambatan dan kesulitan yang dihadapi penulis mulai dari persiapan, pencarian referensi sampai dengan penyelesaian Proposal ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat teratasi. Oleh karena itu perkenankanlah penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan tak terhingga kepada yang terhormat, kepada:

1. Allah SWT (Tuhan, keyakinan, kepercayaan, pemberi nikmat, cinta, anugrah, karunia, rezeki, dan segalanya, pembimbing dan segalanya untukku).
2. Special untuk kedua orang tua Asmat Daud dan Ramla Lapasi. Terima kasih telah membesarkan, mendidik anakmu sampai dengan saat ini dan tidak pernah bosan menasehati agar bisa menjadi anak yang bisa membanggakan orang tua.
3. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruwadi, MP sebagai Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.

5. Bapak Eduart Wolok, ST.,MT sebagai Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH.,MH sebagai Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin, M.,Hum sebagai Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo
8. Bapak Moh. R. U. Puluhulawa SH.,M.Hum , selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Bapak Zamroni Abdussamad, SH, MH, selaku Pembantu Dekan I Fakultas Hukum
10. Ibu Lisnawaty W. Badu, SH, MH, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum.
11. Bapak Weni A. Dunga, SH, MH, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum.
12. Bapak Suwitno Y. Imran SH., MH, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum juga sebagai dosen Pembimbing II.
13. Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing I.
14. Ibu Mutia Ch. Thalib, SH, M.Hum, selaku Penguji I
15. Bapak Novendri M. Nggilu, SH, MH, selaku Penguji II
16. Seluruh Bapak Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
 - Ibu Nirwan Junus, SH.,MH
 - Ibu Dr. Nur Kasim, SH.,MH
 - Bapak Ismal Tomu, SH.,MH
 - Bapak Hamid Tome , SH.,MH
 - Bapak Dolot Alhasn Bakung, SH.,MH

Terima kasih untuk bimbingan dan bantuannya selama saya menuntut ilmu di kampus merah maron tercinta. Maafkan jika ada tutur kata yang telah menyinggung hati bapak/ibu.

17. Bapak dan Ibu staf Tata Usaha Fakultas Hukum. Terima kasih Kak Irlan, Kak Udi, Kak Aten, Kak Oliv, Kak Imran, Kak Ulin. Sosok-sosok Bapak Ibu dan kakak yang bik begitu ramah terhadap saya. Terima kasih untuk segala bantuan selama saya studi, mohon maaf jika saya terlalu merepotkan.
18. Untuk teman-teman Kelas F, yang sudah menemani dan berjuang bersama selama saya kuliah di Universitas Negeri Gorontalo.
19. Terima kasih kepada adik dan sepupu saya Mohammad Syahril Daud, Ria Indriyani Daud dan Siti Nurmayanti Lapasi yang selalu mengingatkan agar selalu konsisten dan segera cepat-cepat menyelesaikan perkuliahan.
20. Terima kasih kepada Novrianda Lapasi yang sudah memberikan dukungan dan motivasi selama saya kuliah.
21. Terima Kasih Kepada Rizki Jogo Pratomo, Nur Ain Dawangi dan Megawati sebagai sahabat yang selalu mendukung dan selalu mengiangtakan saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
22. Terima Kasih kepada Ibu Lisa Dama yang sudah menjadi sosok orang tua yang selalu menasehati dan memberikan solusi yang luar biasa.
23. Terima Kasih kepada teman-teman dan anak-anak Rema Muda Mesjid Al-Ikhlas yang sudah turut mendoakan saya dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
24. Terima Kasih kepada Karang Taruna Molamahu yang juga sudah mendukung dan memotivasi saya.

25. Terima Kasih Juga kepada teman-teman KNPI Kec. Tilongkabila. Terima kasih sharing ilmunya.
26. Terima Kasih Kepada Keluarga Besar KAOGA (Komunitas Anime Otaku Gorontalo) yang sudah memberikan kesempatan kepada saya untuk belajar dan berbagi pengalaman yang luar biasa kepada saya teristimewa kepada Pendiri Komunitas Alfin, Dewi, dan Debby.
27. Terima kasih juga kepada seluruh teman-teman Cosplayer yang dari Gorontalo, Manado, Makasar dan Jakarta.
28. Untuk Keluarga Kecil selama 45hari KKS di Desa Buata Andre, Nuri, Bayu, Rian, Onal, Umar, Arif, Latif, Hermin, Yulan, Gustin, Fitri, Farlin, Indah, Anti, Lina, Yulin, Puput, Mega, Ain, Wati, Anti Pakaya.

Semoga Skripsi penelitian ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai peneliti, saya memohon maaf yang sebesar-besarnya semoga segala bantuan serta dukungan dan bimbingan pihak terkait mendapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT.

Gorontalo, 27 Mei 2017

Peneliti

Rahmat Alfian Daud

MOTTO

“ Fa Inna ma'al usri yusro”

“Karena Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(QS. Alam Nasyroh:5)

Jika kamu tak mampu pecahkan rekor dunia, cukup pecahkan rekor-rekormu sendiri, Niscaya kamu akan melampaui mereka dikemudian hari.

(Anis Baswedan)

Ada orang mengatakan kepadaku, “Jika engkau melihat ada hamba tertidur, jangan dibangunkan, barangkali ia sedang bermimpiakan kebebasan”. Kujawab, “Jika engkau melihat ada hamba tertidur, bangunkam dia dan ajaklah berbicara tentang kebebasan”

(Kahlil Gibran)

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	iv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Pemilihan Umum Kepala Daerah	10
2.2 Lembaga-Lembaga Penyelenggara Pemilihan Umum Kepala Daerah	13
2.2.1 Komisi Pemilihan Umum.....	14
2.2.2 Badan Pengawas Pemilihan Umum Provinsi (Bawaslu Provinsi)	15
2.2.3 Panitia Pengawas Pemilu Kabupaten/Kota (Panwaslu)	18
2.3 Pengawasan Pemilihan Umum Kepala Daerah.....	21
2.4 Pelanggaran politik Uang dalam Pemilu Kepala Daerah.....	29

2.4.1	Pembelian Suara (Vote Buying).....	34
2.4.2	Pemberian-pemberian Pribadi (Individual Gifts).....	34
2.4.3	Pelayanan dan Aktivitas (Services and Activites)	35
2.4.4	Barang-barang Kelompok (Club Goods)	36
2.4.5	Proyek-Proyek Gentong Babi (Pork Barrel Projects)	37
2.5	Unsur –Unsur yang Mempengaruhi Politik Di Masyarakat	38
2.6	Penegakan Hukum Terpadu Dalam Tindak Pidana Pemilu.....	42
2.6	Kerangka Berfikir	46
BAB III METODE PENELITIAN		47
3.1	Jenis Penelitian.....	47
3.2	Lokasi Penelitian.....	47
3.3	Sumber Data	47
3.4	Populasi dan Sampel	48
3.5	Pengolahan Data	48
3.6	Analisis Data.....	49
BAB IV HASIL PEMBAHASAN		50
4.1	Peran Panwaslu dalam Mencegah Pelanggaran Politik Uang atau <i>Money Politics</i>	50

4.2	Faktor – Faktor Penghambat Terhadap Pencegahan Pelanggaran Politik Uang atau <i>Money Politics</i>	61
BAB V PENUTUP		67
5.1	Simpulan	67
5.2	Saran	69
DAFTAR PUSTAKA		70