

**PERAN GOLKAR SEBAGAI KEKUATAN SOSIAL POLITIK MENURUT
UNDANG-UNDANG NO. 2 TAHUN 2008 TENTANG PARPOL DALAM
MEWUJUDKAN ASPIRASI RAKYAT DI BONE BOLANGO
(Studi kasus kantor DPD partai Golkar Bone Bolango)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Mengikuti Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh
Gelar SI Pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo

Oleh :

ZULKIFLI PANIGORO

271412078



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

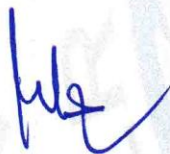
**PERAN GOLKAR SEBAGAI KEKUATAN SOSIAL POLITIK MENURUT
UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2008 TENTANG PARPOL
DALAM MEWUJUDKAN ASPIRASI RAKYAT DI BONE BOLANGO
(Studi kasus kantor DPD partai Golkar Bone Bolango)**

Oleh :
ZULKIFLI PANIGORO
271412078

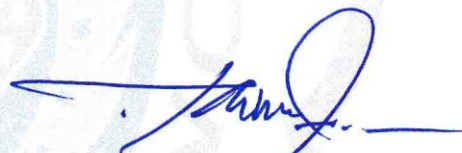
Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I

Pembimbing II



Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum
Nip. 19540625 198102 1 001



Zamroni Abdussamad, SH., MH
Nip. 197007122003 121 002

**Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



Suwitno Yutye Imran., SH. MH
Nip: 198306222009 121 004

**LEMBAR PENGESAHAN
SKRIPSI**

**PERAN GOLKAR SEBAGAI KEKUATAN SOSIAL POLITIK MENURUT UNDANG-
UNDANGNO. 2 TAHUN 2008 TENTANG PARPOL DALAM MEWUJUDKAN
ASPIRASI RAKYAT BONE BOLANGO**

OLEH :

**ZULKIFLI PANIGORO
NIM : 271412078**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Hari/Tanggal : Kamis 13 juli 2017

Pukul : 14:00 – 15:00 Wita

1. PROF. Dr. JOHAN JASIN,SH., M.HUM
NIP. 19540625 198102 1 001

1.....

2. ZAMRONI ABDUSSAMAD, SH., MH
NIP. 197007122003 121 002

2.....


3. Dr. NUR M. KASIM. S.Ag., MH
NIP. 197602082003 122 002

3.....

4. NOVENDRI M. NGGILU, SH.,MH
NIP. 198911272014 041 001

4.....

Gorontalo Juli 2017
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo (UNG)


MOH. RUSBIYANTO U. PULUHULAWA, SH, MH
NIP. 19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul: **“PERAN GOLKAR SEBAGAI KEKUATAN SOSIAL POLITIK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2008 TENTANG PARPOL DALAM MEWUJUDKAN ASPIRASI RAKYAT DI BONE BOLANGO”**, adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Juli 2017

Yang Membuat Pernyataan

METERAI
TEMPEL
DCC21AEF595897481
6000
RUPIAH

ZULKIFLI PANIGORO

ABSTRAK

ZULKIFLI PANIGORO (NIM : 271412078) “PERAN GOLKAR SEBAGAI KEKUATAN SOSIAL POLITIK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2008 TENTANG PARPOL DALAM MEWUJUDKAN ASPIRASI RAKYAT DI BONE BOLANGO”. Dibimbing oleh masing-masing Pembimbing I *PROF. DR. JOHAN JASIN, SH., M.HUM* dan Pembimbing II : *ZAMRONI ABDUSSAMAD, SH., MH.* Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo 2017.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Partai Golkar sebagai kekuatan sosial politik dalam mewujudkan aspirasi rakyat di Bone Bolango serta untuk mengetahui faktor-faktor apa saja yang menjadi kendala Partai Golkar dalam mewujudkan aspirasi rakyat di Bone Bolango. Metode pendekatan dalam penelitian ini adalah empiris deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa peran Partai Golkar sebagai kekuatan sosial politik dalam mewujudkan aspirasi rakyat di Bone Bolango, bahwa tidaklah berlebihan bilamana dikatakan rekrutmen politik mengandung implikasi pada pembentukan cara berpikir, bertindak dan berperilaku setiap warga negara yang taat, patuh terhadap hak dan kewajiban, namun penuh dengan suasana demokrasi dan keterbukaan bertanggung jawab terhadap persatuan dan kesatuan bangsa dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia. Namun bila dikaji secara sekilas sampai dengan saat inipun proses rekrutmen politik belum berjalan secara terbuka, transparan, dan demokratis yang berakibat pemilihan kader menjadi tidak obyektif, sebagaimana yang terjadi pada Pilkada Bone Bolango.

Dalam rangka untuk mengoptimalkan peran partai Golkar Bone Bolango tersebut telah disampaikan konsepsi penguatan peran partai politik dalam peningkatan partisipasi politik masyarakat, antara lain melalui pembangunan sistem kehidupan yang demokratis dan stabil yang dijabarkan dalam strategi pengembangan partisipasi politik masyarakat dan pembenahan mekanisme hubungan antar komponen dalam sistem politik; dan dalam implementasinya diwujudkan dalam bentuk upaya restrukturisasi, refungsionalisasi, dan revitalisasi partai politik agar dapat memberikan peran sebagai wadah penyalur aspirasi rakyat.

Kata Kunci : *Peran Golkar, kekuatan, sosial politik*

ABSTRACT

PANIGORO, ZULKIFLI (STUDENT ID: 271412078). THE ROLE OF GOLKAR PARTY AS A SOCIO-POLITICAL FORCE BASED ON LAW NUMBER 2 OF 2008 ON POLITICAL PARTIES IN ACTUALIZING THE ASPIRATIONS OF THE PEOPLE IN BONE BOLANGO. Principal Supervisor is Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum. Co-Supervisor is Zamroni Abdussamad, SH., MH. Department of Law, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

This study aims to determine the role of Golkar party as a socio-political force in actualizing the aspirations of the people in Bone Bolango. This study also seeks to identify the constraints factors of Golkar party in actualizing the people's aspirations in Bone Bolango. The approach used in this research was empirical descriptive.

The results show that the role of Golkar party as a socio-political force in actualizing people's aspirations in Bone Bolango is not that excessive when it comes to political recruitment in which it has implications on the ways of thinking, acting and behaving in accordance with the rights and obligations. However, this free and open atmosphere is responsible for the unity of the nation of the Republic of Indonesia. However, at a glance, the process of political recruitment has not objectively run as happened in the local election in Bone Bolango.

In order to optimize the role of Golkar party in Bone Bolango, the concept of strengthening the role of political parties in increasing the political participation of the community has been conveyed. This is done through the development of a stable and democratic system of life that is outlined in the strategy of developing the political involvement in the community and improving the mechanism of the relationship between the components of the political system. Implementation is actualized in the form of restructuring, functionalization, and revitalization of political parties to provide the role as a forum for channeling the aspirations of the people.

Keywords: Golkar's Role, Socio-Political Force



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalatmu sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta dengan orang-orang yang sabar” (Q.S AL-Baqarah : 153)

“Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah” –zul

“Saya Persembahkan Skripsi ini kepada AYAH Miseri dan IBU TERCINTA Iam Panigoro yang telah memberi segalanya dalam menyelesaikan karya ilmiah ini”

Terima kasih juga ku persembahkan kepada sahabat-sahabatku kalianlah yang memberiku kekuatan disaat-saat masa sulitku dan saling berbagi canda dan tawa

Aku belajar, aku tegar, dan aku bersabar hingga aku berhasil

TERIMA KASIH ATAS DO'A & DUKUNGANNYA ...

Almamaterku Merah Maron, Kampus Peradaban
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Tidak ada sesuatu yang pantas untuk penulis ucapkan, selain Rasa Syukur atas kebesaran Allah SWT, karena berkat rahmat dan Ridho-Nya penulis dapat merampungkan penyusunan Skripsi dengan formulasi judul penelitian yakni: “PERAN GOLKAR SEBAGAI KEKUATAN SOSIAL POLITIK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2008 TENTANG PARPOL DALAM MEWUJUDKAN ASPIRASI RAKYAT DI BONE BOLANGO”, yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan proses perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

*Penulis menyadari, bahwa selama penyusunan Skripsi ini, barbagai hambatan dan kesulitan dihadapi baik sejak persiapan sampai dengan penyelesaian Skripsi ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat teratasi. Oleh dan sebab itu perkenankanlah penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besanya kepada Pembimbing I Bapak **Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.HUM** dan Pembimbing II Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH., dan penguji I Ibu Dr. Nur M. Kasim., S.Ag, MH dan penguji II Bapak Novendri M. Nggilu, SH., MH yang tidak pernah berhenti membimbing dan mengarahkan penulis dalam rangka penyusunan skripsi ini.*

UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur kehadirat Allah SWT karena hanya dengan ijin dan kuasanya skripsi yang berjudul PERAN GOLKAR SEBAGAI KEKUATAN SOSIAL POLITIK MENURUT UNDANG-UNDANG NO.2 TAHUN 2008 TENTANG PARPOL DALAM MEWUJUDKAN ASPIRASI RAKYAT DI BONE BOLANGO dapat terselesaikan. Shalawat serta salam yang tak kunjung henti-hentinya mari kita hanturkan kepada junjungan kita Baginda Rosulullah Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari alam kegelapan ke alam yang terang-menerang, dari alam kebodohan menuju ke alam yang penuh ilmu pengetahuan.

Dengan doa dan hati tulus ikhlas menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua : **Miseri** dan **Dra. Hj. Iyam Panigoro** yang selalu menyertai doanya disetiap langkah Penulis dan selalu memberikan motivasi untuk dapat menyelesaikan studi ini.

Ucapan yang sama juga patut Penulis sampaikan masing-masing kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Johan Jasin. SH., M.Hum selaku pembimbing I
2. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I sekaligus pembimbing II
3. Ibu Dr. Nur M. Kasim S.Ag., MH Selaku Penguji I
4. Bapak Novendri M.Ngillu. SH., MH Selaku Penguji II
5. Ibu Prof. Dr Fenty Puluhulawa, SH., M.Hum. selaku ketua LPM
6. Bapak Dr. Fence M. Wantu. SH., MH. selaku Wakil Rektor III

7. Bapak Moh. Rusdiyanto U.Puluhulawa, SH., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. selaku Wakil Dekan II.
9. Bapak Weny A. Dunga SH. MH. selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
11. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
12. Kepada Bapak Roy Asona selaku sekretaris DPD Golkar Bone Bolango yang telah memberikan kesempatan kepada saya dalam melakukan penelitian.
13. Kepada bapak- bapak pengurus dan sekaligus anggota DPRD Kabupaten Bone Bolango dari partai Golkar yang bersedia saya wawancarai
14. Kepada saudara sepupu saya Nurmawaty Panigoro. SH
15. Sahabat seperjuangan yang telah berjuang bersama meraih gelar sarjana pertama mahasiswa fakultas hukum 2012
16. Kepada teman-teman kelas B jurusan Ilmu Hukum. Nalwin Lahay, Moh. Isnandi Lihawa, Bus Albakir, Glauzuardi Talamati, Farlin Saleh, Zulkifli Tulen, Sadam Suleman, Renggaldo Tui, Santon Poloalo,
17. Kepada teman-teman Sekret PK Stenly Mile, Is Nanto Ahmad, Faisal Usman, Yopan Polimengo, Harson Tudja, Rion Ismail, Yacob Ismail, Ferdi Manopo, Saiful Dali, Arlin Ibrahim, Ahmad Mile, Revan Mile, Candra Yusuf, Fadli Ahmad, Yasin Usman, Rivaldi Utarahman.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekeliruan dan kesalahan, maka dengan segala kerendahan dan ketulusan hati penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak yang sifatnya membangun.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai penulis, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarnya.

Gorontalo, Juli 2017

ZULKIFLI PANIGORO

DAFTAR ISI

	HALAMAN JUDUL
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
MOTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
UCAPAN TERIMA KASIH	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Pengertian Peran	8
2.2 Partai Politik	9
2.2.1 Pengertian Politik	9
2.2.2 Fungsi Partai Politik	11
2.3 Gambaran Umum Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2008 Tentang Partai Politik sebagaimana telah diubah melalui UU Nomor 2 Tahun 2011 tentang Parpol	13
2.4 Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	15
2.5 Gambaran Umum Partai Golkar	18
2.5.1 Paradigma Partai Golkar	18
2.5.2 Visi Misi Partai GOLKAR	19
2.5.3 Tujuan Partai Golkar	20

2.6 Pengertian Aspirasi Rakyat	21
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	22
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	24
3.3 Jenis dan Sumber Data	24
3.4 Populasi dan Sampel	27
3.5 Teknik Penyajian Data	28
3.6 Analisa Data	28
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Deskripsi Objek Penelitian	30
4.1.1 Sejarah Singkat Berdirinya Kabupaten Bone Bolango	30
4.1.2 Sejarah Singkat Berdirinya Golkar Bone Bolango	34
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan	37
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	50
5.2 Saran	51
DAFTAR PUSTAKA	53
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
CURRICULUM VITAE	