

**IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB KEPALA DESA
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
DI DESA BOHULO KECAMATAN BIAU
KABUPATEN GORONTALO UTARA**

SKRIPSI

Telah di uji dan pertahankan di depan penguji

Oleh

APRIYANTO MOHA
271 412 173



**PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Apriyanto Moha
Nim : 271412173
Tempat/Tanggal Lahir : Biau, 11 November 1992
Agama : Islam
Jenis kelamin : Laki-laki
Jurusan : Ilmu hukum
Fakultas : Hukum
Alamat : Jl. Sawah Besar Kelurahan Heledulaa Utara
Kecamatan Kota Timur, Kota gorontalo

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo, merupakan hasil karya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang dikutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan Norma, Kaidah, Etika penulisan karya ilmiah dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo. Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Skripsi ini bukan hasil karya sendiri maka saya menerima sanksi akademik.

Demikian surat pernyataan ini dibuat tanpa ada unsur paksaan dari pihak manapun.

Gorontalo, Agustus 2017

Peneliti



Apriyanto Mohaa

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB KEPALA DESA
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
DI DESA BOHULO KECAMATAN BIAU
KABUPATEN GORONTALO UTARA**

Oleh : Apriyanto Moha

NIM : 271 412 173

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I



Prof. Dr. Johan Jasin SH, MH

NIP. 196804091 99303 2 010

Pembimbing II



Weny Almoravid Dungga, SH, MH

NIP. 19690529 200501 2 001

Mengetahui

Ketua Jurusan Fakultas Hukum



Suwitno Yutye Imran SH, MH

NIP. 198306222 00912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB KEPALA DESA
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
DI DESA BOHULO KECAMATAN BIAU
KABUPATEN GORONTALO UTARA

SKRIPSI

Oleh :

APRIYANTO MOHA

271412173

Telah di uji dan dipertahankan didepan penguji

1. Dr. NUR M. KASIM, S.Ag, MH
NIP. 197602082003122002

2. NOVENDRI M. NGGILU, SH., MH
NIP. 198911272014041001

3. Prof. Dr. JOHAN JASIN, SH., MH
NIP. 195406251981021001

4. WENY ALMORAVID DUNGGA, SH.,MH
NIP. 196805222001121001

1.

2.

3.

4.

Gorontalo Agustus 2017

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum



Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum
Nip. 197011051997031001

ABSTRAK

APRIYANTO MOHA. NIM : 271 412 173.“ IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB KEPALA DESA DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DIDESA BOHULO KECAMATAN BIAU KABUPATEN GORONTALO UTARA; dibimbing oleh Prof. Dr. Johan Jasin SH,MH dan Weny Almoravid Dungga, SH,MH Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Negeri Gorontalo.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana tanggung jawab kepala desa dalam pemberdayaan masyarakat dan Faktor apa yang menjadi penghambat kepala desa dalam implementasi tanggung jawab pemberdayaan masyarakat di desa Bohulo Kecamatan Biau Kabupaten Gorontalo utara.

Analisis data yang digunakan adalah analisis data normatif dan empiris yang diawali dengan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Dengan penelitian ini menggunakan teknik pengumpulan data dengan melakukan penelitian kepustakaan, penelitian lapangan yaitu dengan pengumpulan data melalui kegiatan observasi, wawancara, dan dokumentasi untuk mendapatkan data yang lebih jelas sesuai dengan yang dibutuhkan dalam penelitian.

Hasil penelitian yang diperoleh gambaran secara keseluruhan bahwa implementasi tanggung jawab kepala desa dalam pemberdayaan masyarakat di desa Bohulo Kecamatan Biau Kabupaten Gorontalo utara, belum cukup baik dalam hal menampung dan meningkatkan pemberdayaan masyarakat, meningkatnya partisipatif berswadaya, dan kegotong royongan dalam kegiatan pembangunan desa. Hal ini terlihat dari implementasi tanggung jawab kepala desa dalam pemberdayaan masyarakat didesa bohulo kecamatan biau kabupaten gorontalo utara, Bahwa sanya pemberdayaan masyarakat belum memberikan masyarakat menjadi berdaya.

Kata kunci : implementasi tanggung jawab kepala desa

ABSTRACT

APRIYANTO MOHA. STUDENT'S ID 271 412 173. "THE IMPLEMENTATION of VILLAGE HEAD RESPONSIBILITY in COMMUNITY EMPOWERMENT at BOHULO VILLAGE, SUB-District of Biau, DISTRICT of GORONTALO UTARA. Principal Supervisor is Prof. Dr. Johan Jasin SH, MH and co-supervisor is Weny Almoravid Dunga, SH, MH. Department of Law Science, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

The research aims at understanding how the village head responsibility in community empowerment and factor encountering village head in implementing community empowerment at Bohulo Village, sub-district of Biau, district of Gorontalo Utara.

Data analysis applies normative and empiric data analysis in which it is started by data collection, data reduction, data presentation, and conclusion. Data collection was completed by two main techniques such as reference study and field study. Field study was accomplished by observation, interview, and documentation which aims at obtaining accurate data.

Research findings reveal that the implementation of village head responsibility in community empowerment at Bohulo Village has not been good for several terms such as accepting and improving community empowerment, participatory self-help, cooperation during village development. It can be observed from the implementation of village head responsibility in community empowerment at Bohulo Village, sub-district of Biau, district of Gorontalo Utara particularly community empowerment which has not empowered the people.

Keywords: implementation of village head responsibility

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“ Allah akan mengangkat (derajat) orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang diberi ilmu beberapa derajat” (al-mujadilah)

Sebagai insan manusia hendaklah kita selalu mencintai satu sama lain sebab disitulah kita akan menemukan arti dari persaudaraan.

Imam hanafi

**Kebenaran Akan Selalu Bersama Orang-Orang Yang Membenarkan kebenaran
Dan Kebohonganpun Akan Selalu Menjadi Pemilik Penguasa.
(Apriyanto Moha)**

Kupersembahkan kepada:

- ✓ **Kedua orang tuaku**
- ✓ **Ramli Mohabersama Zohora Amir**

kakaq

- **Wiskar Moha, Namir Moha**

Adik-adikq/keluarga

- **Hajiria Moha,Supriton Moha**
- **Muhajir Moputi, Sindi Jakaria**

**Almamaterku Tercinta
Tempat Aku Menimbah Ilmu
Universitas Negeri Gorontalo**

2017

KATA PENGANTAR



Asalamualaikum warahmatullahi wabarakatu

Inalhamdalillah nahmaduhu wanastain nuhu wanastaqgafirhu wanauju billahi mingsurri angfusina wamingasaiati a'malina mayah dillahu fala mudillalah wama yudlilhu fala hadiyalah ashadu allah illaha illaullah waashadu anna muhammadarrasullullah allah hummasali alla muhammad waalaali muhammad sadina muhammad darrasulullah

Puji sukur penulis hantarkan pada allah swt dan utusannya muhammad darrasulullah, karena hanya kuasanya penulis masih bernafas, dan beraktifitas untuk kelancaran penyusunan skripsi sebagai wujud utama dalam hidup dan kehidupan walaupun susunan skripsi masih dengan penuh kekurangan.

Talupa pula selawat dan taslim kita ucapkan atasa bagindah kita, yakni kalifah muhammadarrasulullah yang membawa umat islam dari alam kegelapan menuju alam terang-menerang, dari alam kebodohan menuju alam intelektual. Talupa jaga pada sabat-sabatnya tabi-tobi'in dan insyaallah hal yang mulia akan sampai kepada kita.

Penulisan skripsi yang dilaksanakan oleh penulis penuh semangat walaupun banyak rintangan yang dihadapi baik berupa, kenjagalan-kenjagalan pada saat penelitian berlangsung hingga dengan penyusunan skripsi, maupun kegejalaan lainnya. Tetapi penulis berusaha dan berdo'a atas pengorbanan yang insyaallah akan menunai hasil, tiada pengorbanan yang sia-sia, tiada pengorbanan yang tak berfaedah.

melalui kesempatan yang berbahagia ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-sebesarannya kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. Hi Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo;

2. Bapak Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi MP. selaku pembantu Rektor I Universitas Negeri Gorontalo;
3. Bapak Supardi Nani, SE, M.PI selaku pembantu Rektor II Universitas NegeriGorontalo;
4. Bapak Dr. Fence Wantu, SH, MH selaku pembantu Rektor III Universal Negeri Gorontalo;
5. Bapak Prof. Dr. H Hasanudin Fatsah M.Pd. selaku pembantu Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo;
6. Bapak Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
7. Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH selaku Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
8. Ibu Lisnawati Badu SH., MH selaku Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
9. Bapak Weny A Dunga SH., MH selaku Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo; Dan Juga Selaku Dosen Pembimbing II
10. Bapak Suwitno Yutye Imran, SH., MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
11. Bapak Prof. Dr. Johan Jasin. SH., MH selaku Dosen Pembimbing I;
12. Ibu Dr. Nur M, Kasim, S,Ag., MH Selaku Penguji I;
13. Novendri M, Nggilu, SH., MH Selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo, Dan Juga Selaku Penguji Ii;
14. Bapak Amin Rahman Selaku Kepala Desa Bohulo, Kecamatan Biau Kabupaten Gorontalo Utara;
15. Bapak melki moilo S. IP, Selaku Sekertaris Desa Bohulo, Kecamatan Biau Kabupaten Gorontalo Utara;
16. Rahman Tumu Selaku Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa Bohulo Kecamatan Biau Kabupaten Gontalo Utara;
17. Umar Matolodula Sealaku Badan Permusyawaratan Desa Bohulo, Kecamatan Biau Kabupaten Gorontalo Utara;

18. Lisda Zakaria Selaku Masyarakat Desa Bohulo Kecamatan Biau Kabupaten Gorontalo Utara.

Rekan-rekan Mahasiswa angkatan 2012/2013 Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang turut bersama-sama dalam menyelesaikan studi pada tingkat perguruan tinggi, terutama untuk teman-temanku yang selalu bersama-sama.

Akhir kata, semoga pembuatan makalah ini dapat memberikan manfaat terutama bagi penulis dan pembaca pada umumnya.

Gorontalo, Agustus 2017

Penulis

APRIYANTO MOHA

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
ABSTRAK	iV
ABSTRACT	V
MOTO DAN PERSEMBAHAN	Vi
KATA PENGANTAR	Vii
DAFTAR ISI	X
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Implementasi.....	8
B. Unsur-Unsur Tanggung Jawab.....	8
a. kesadaran.....	8
b. kecintaan.....	9
c. keberanian.....	9
C. Teori Tanggung Jawab.....	9
D. Karakteristik Kepemimpinan Secara Umum.....	10
E. Kepemimpinan Pembangunan Desa.....	12
a. batasan kepemimpinan.....	12
b. pengertian kepemimpinan.....	13
c. fungsi dan peranan kepemimpinan.....	13
d. sikap pemimpin.....	13
F. Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Desa.....	14
G. Pemberdayaan Masyarakat Desa Berdasarkan Peraturan Pemerintah No. 43 Tahun 2014.....	15
H. Bentuk Pemberdayaan masyarakat desa.....	16
I. Pendekatan Dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa.....	17
J. Teori Pemberdayaan.....	17
K. Regulasi Desa.....	18
L. Berpartisipasi Dalam Pembangunan.....	19
M. Beberapa Teknik Pendekatan Terhadap Masyarakat Desa.....	21
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	23
B. Tempat Dan Waktu Penelitian.....	23
C. Sumber Data.....	24
D. Populasi Dan Sampel.....	24
E. Teknik Pengumpulan Data.....	25
F. Metode Analisis Data.....	26

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Lokasi Penelitian.....	29
B. Kondisi Sosial.....	32
a. Kependudukan.....	32
b. Kesejahteraan Sosial	33
c. Pendidikan.....	33
d. Mata pencaharian	34
e. Teori perubahan sosial	35
C. Stuktur organisasi desa bohulo	37
D. Dasar hukum	38
E. Kedudukan dan penataan desa	39
a. Paradigma dan konsep desa	40
b. Perencanaan pembangunan desa.....	43
F. Implementasi tanggung jawab kepala desa	
Dalam pemberdayaan masyarakat	44
a. Kelompok usaha bersama	44
b. Usaha kecil menengah	48
c. Pemberian bantuan sosial ternak.....	50
G. Faktor yang menjadi penghambat kepala desa	
Dalam mengimplementasi tanggung jawab	
Pemberdayaan masyarakat.....	52
a. Kelompok kepentingan	52
b. Kritik terhadap pemberian bantuan.....	53
c. Penggunaan komunikasi terbatas	54
d. Rasa tidak percaya diri.....	55
e. Latihan yang tidak efektif	56

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	59
B. Saran	60

DAFTAR PUSTAKA

CURICULUM VITAE

LAMPIRAN