

**IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH
TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DI KABUPATEN
GORONTALO**

SKRIPSI

Diajukan untuk Mengikuti Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh
Gelar SI Pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo

Oleh :
SYAIFUL H. MOONTI
271 413 013



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Syaiful H. Moonti

NIM : 271413013

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Angkatan : 2013

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DI KABUPATEN GORONTALO”**, adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Juli 2017

Yang Membuat Pernyataan



SYAIFUL H. MOONTI

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

RENCANA ALLAH ITU LEBIH BAIK DARI RENCANAMU, JADI
TETAPLAH BERJUANG DAN BERDO'A, HINGGA KAU KAN
MENEMUKAN BAHWA TERNYATA MEMANG ALLAH MEMBERIKAN
YANG TERBAIK UNTUKMU.

(MUHAMAD AGUS SYAFI)

Jangan menunggu, tidak akan pernah ada waktu yang tepat. Mulailah di
mana pun anda berada, dan bekerja dengan alat apa pun yang anda miliki.

Peralatan yang lebih baik akan ditemukan ketika anda melangkah.

(Napoleon Hill)

*Ketidakbahagian terbesar yang dapat dirasakan
seorang manusia dalam kehidupan adalah ekspektasi
yang tidak terpenuhi.*

KEHIDUPAN YANG KUKIRA TERNYATA HANYA ILUSI BELAKA, ATAU MUNGKIN DELUSI. KARENA BAGIKU
RASANYA TIDAK SEPERTI HIDUP. RASANYA SEPERTI MEMPERTAHANKAN DIRI, SEAKAN-AKAN HANYA SEJAUH
ITULAH YANG BISA KUHARAPKAN.

KUPERSEMBAHKAN SEBAGAI TANDA BAKTIKU KEPADA:

AYAH DAN IBU (HAMSAH MOONTI DAN AMARIA S. MOU) YANG TIDAK
KENAL LELAH DALAM BEKERJA KERAS UNTUK MEMENUHI SEMUA
KEBUTUHANKU SELAMA INI.

**ALMAMATER TERCINTA
TEMPAT AKU MENIMBA ILMU
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH
TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DI KABUPATEN
GORONTALO**

Oleh :
SYAIFUL H. MOONTI
271413013

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji


Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum
Nip. 19540625 198102 1 001


Zamroni Abdussamad, SH., MH
Nip. 197007122003 121 002

Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum


Suwitno Yutve Imran., SH. MH
Nip: 198306222009 121 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH
TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DI KABUPATEN
GORONTALO**

Oleh :
SYAIFUL H. MOONTI
271413013

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji
Hari/ Tanggal : Rabu/19 Juli 2017
Pukul : 10.00 WITA

Komisi Penguji :

1. **Nirwan Junus, SH., MH**
Nip. 19690602200003 2 001

()
.....)

2. **Dolot Alhasni Bakung, SH., MH**
Nip. 198508272009121 005

()
.....)

3. **Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum**
Nip. 19540625 198102 1 001

()
.....)

4. **Zamroni Abdussamad, SH., MH**
Nip. 197007122003 121 002

()
.....)

Gorontalo, Juli 2017

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo



Moh. R. U. Pulu Hulawa, SH., M.Hum
Nip. 19701105 199703 1 001

KATA PENGANTAR



Dengan memanjatkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT. Yang telah melimpahkan Rahmatnya kepada peneliti, serta memberikan petunjuk dan kemudahan kepada peneliti, dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DI KABUPATEN GORONTALO”**. Sebagai persyaratan mengikuti ujian akhir studi Sarjana Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.

Banyaknya kesulitan yang di hadapi peneliti dalam menyusun skripsi ini, sehingga peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat diselesaikan hanya dengan kemauan dari peneliti sendiri, akan tetapi ada izin dan campur tangan ALLAH SWT. Pada kesempatan ini, penulis dengan kerendahan hati menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Prof. Dr. Johan Jasin SH. MHum selaku pembimbing I dan Bapak Zamroni Abdussamad SH.,MH selaku pembimbing II yang ikhlas dan sabar dalam membimbing penulis dari saat pengajuan proposal penelitian hingga penyusunan skripsi ini. Semoga bantuannya selama ini mendapat balasan pahala dari Allah S.W.T. Amin..

Untuk itu dengan segala kerendahan hati penulis ucapkan terima kasih sedalam-salamnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu. M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Mahludin H, Baruadi, M.si selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
3. Bapak Supardi Nani, SE, M.si selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.

4. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH., MH selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal, M.Hum selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
6. Ibu Prof. Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH., M.Hum selaku Ketua Lembaga Peneliti Masyarakat (LPM) Universitas Negeri Gorontalo
7. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
8. Bapak Zamroni Abdusammad, SH., MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo dan sekaligus Pembimbing II.
9. Ibu Lisnawaty Badu SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
10. Bapak Weny A. Dunga SH., MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
11. Bapak Suwitno Y. Imran SH., MH selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
12. Bapak Novendri M .Nggilu SH., MH selaku Sekertaris Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
13. Ibu Hj.Mutia CH. Thalib SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Perdata Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
14. Ibu Dian Ekawaty Ismail SH.,MH selaku Ketua Bidang Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
15. Ibu Nirwan Junus SH., MH selaku Ketua Bidang Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Sekaligus selaku penguji I, terima kasih untuk kesediaan waktunya dan juga saran-saran yang sangat bermanfaat yang diberikan.
16. Bapak Ismail H. Tomu, SH.,MH selaku Ketua Bidang Hukum Acara Fakultas Hukum,.
17. Bapak Dolot Alhasni Bakung SH.MH selaku penguji 2 terima kasih untuk kesediaan waktunya dan juga saran-saran yang sangat bermanfaat yang diberikan.

18. Kepada seluruh Dosen dan Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada peneliti selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo tercinta ini.
19. Kepada Ibu Misna Musa dari Dinas Kesehatan Kabupaten Gorontalo yang bersedia meluangkan waktunya terkait dalam penelitian ini, terima kasih banyak atas bantuannya.
20. Kepada Ibu Marta Mahmud dari Dinas Sosial Kabupaten Gorontalo yang telah meluangkan waktunya disela-sela kesibukan yang intens. Terima kasih.
21. Terima kasih kepada keluarga tercinta yang telah memberikan motivasi, dukungan, nasihat, dan doa kepada penulis.
22. Teman-teman seperjuangan angkatan 2013 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya, khususnya kelas C Ilmu Hukum dan Mahasiswa Konsentrasi Hukum Tata Negara terima kasih sudah menjadi teman selama penulis berada dibangku kuliah dan untuk semua yang telah kita lewati bersama dalam suka maupun duka.
23. Teman-Teman KKN-RM dan warga-warga di Desa Tapadaa, Kec. Botumoito Kab. Boalemo yang penulis tidak bisa sebut satu persatu terima kasih ikatan silaturahmi sampai saat ini masih terjalin baik.
24. Kepada teman-teman yang selalu memotivasi penulis Rizki Naewo, Faizal Yarfin, Reza Ismail, Stevi stevani terima kasih atas dukungan kalian.

Persembahkan tertinggi penulis ucapkan kepada kedua orang tua Ayah (Hamsa Moonti) yang selalu mendoakan saya, menasehati saya dan memotivasi saya untuk mengejar mimpi serta ibu tercinta (Maria S. Mou) yang selalu mendoakan saya, yang berjuang untuk menafkahi kami, dan kepada adik-adikku dan kakak-kakakku Sintiana Moonti, Nuriman Zees, Wilson Suleman, Rahmat Suleman, Ariyanto Suleman, Saddam Suleman, Deviyanti Ahmad. Terima kasih sudah mendoakan agar penulis dimudahkan dalam menyelesaikan studi di Universitas.

Demikian semoga skripsi ini dapat berguna bagi segenap pembaca, dan dapat digunakan dengan sebaik-baiknya untuk kemajuan ilmu pengetahuan.

Gorontalo, Mei 2017

Peneliti

Syaiful H, Moonti

ABSTRAK

SYAIFUL H. MOONTI (NIM : 271413013). “IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DI KABUPATEN GORONTALO” Dibimbing oleh Prof. Dr. Johan Jasin sebagai Pembimbing I dan Zamroni Abdussamad sebagai Pembimbing II. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Tujuan Tujuan penelitian ini untuk mengetahui sejauh mana implementasi tanggung jawab pemerintah daerah terhadap orang dengan gangguan jiwa di Kabupaten Gorontalo dan untuk mengetahui hambatan apa yang dihadapi dalam implementasi tanggung jawab pemerintah daerah terhadap orang dengan gangguan jiwa di Kabupaten Gorontalo. Adapun metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian yuridis empiris dengan pendekatan kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi tanggung jawab yang dilakukan oleh pemerintah daerah belum optimal karena masih banyak orang dengan gangguan jiwa yang belum mendapatkan pelayanan kesehatan jiwa sesuai dengan standar pelayanan kesehatan jiwa, masih terdapat orang dengan gangguan jiwa yang terlantar atau menggelandang dan belum direhabilitasi serta adanya orang dengan gangguan jiwa yang mengalami pemasungan.

Hambatan yang hadapi oleh pemerintah daerah terhadap implementasi orang dengan gangguan jiwa di Kabupaten Gorontalo adalah hambatan internal yaitu minimnya anggaran yang tersedia, serta terbatasnya sumber daya manusia profesional dengan standar kompetensi dibidang kesehatan jiwa dan hambatan eksternal yaitu stigma negatif yang melekat di masyarakat terhadap orang dengan gangguan jiwa

Kata kunci : Implementasi, Pemerintah, Orang, Gangguan Jiwa

ABSTRACT

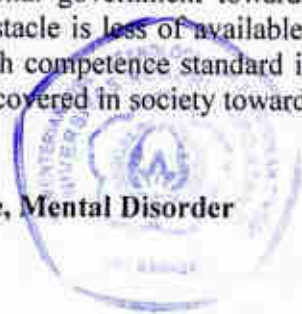
SYAIFUL H. MOONTI (Student ID: 271413013). "THE IMPLEMENTATION OF REGIONAL GOVERNMENT RESPONSIBILITY TOWARDS MENTAL DISORDER PEOPLE IN GORONTALO DISTRICT" Principal supervisor is Prof. Dr. Johan Jasin and Co-supervisor is Zamroni Abdussamad. Law Science Department, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

The aim of this research is to know the extent of the implementation of regional government responsibility towards mental disorder people in Gorontalo District is and to know what obstacles could be faced in the implementation of regional government responsibility towards mental disorder people in Gorontalo District. The method that is used in this research is empirical juridical method and qualitative approach.

The result of this research showed that the implementation of regional government responsibility has not been optimal because still many people with mental disorder have not got mental health service as the standard of mental health service, there are still many mental disorder people have been unattended or vagrant and have not been rehabilitated, and there are mental disorder people get prisoner's stock.

The obstacle that has been faced by regional government towards mental disorder people in Gorontalo district is internal obstacle is less of available finance, and restricted on professional human resources with competence standard in mental health and external obstacle is negative stigma that covered in society towards mental disorder people.

Key Word: Implementation, Government, People, Mental Disorder



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERNYATAAN	ii
MOTTO PERSEMBAHAN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Pengertian Implementasi	10
2.2 Teori Tanggung Jawab	11
2.3 Pemerintah Daerah	16
2.3.1 Pemerintahan Daerah	16
2.3.2 Asas Pemerintahan Daerah	18
2.3.3 Tugas dan Kewajiban Pemerintahan Daerah.....	20
2.4 Kesehatan Jiwa dan Gangguan Jiwa	23
2.4.1 Jenis-Jenis Gangguan Jiwa dan Masalah Kejiwaan	24
2.5 Kerangka Pemikiran	29
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian.....	30
3.2 Jenis dan Sumber Data	30
3.2.1 Jenis Data.....	31
3.2.2 Sumber Data	32

3.3 Lokasi, Populasi dan Sampel	33
3.3.1 Lokasi	33
3.3.2 Populasi	33
3.3.2 Sampel	34
3.4 Teknik Pengumpulan Data	34
3.5 Analisis Data	35
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Gorontalo.....	36
4.1.1 Dinas Kesehatan	37
4.1.2 Dinas Sosial	38
4.2 Implementasi Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa di Kabupaten Gorontalo	39
4.3 Hambatan Apa yang dihadapi dalam Implementasi Tanggung Jawab terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa di Kabupaten Gorontalo	49
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	55
5.2 Saran	56
DAFTAR PUSTAKA	57
LAMPIRAN	60
CURRICULUM VITAE.....	67

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	38
Tabel 1.2	39
Tabel 1.3	49