

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN PROGRAM  
LEGISLASI DAERAH OLEH DPRD KABUPATEN BONE BOLANGO  
DITINJAU DARI PASAL 35 HURUF (D) UU NO. 12 TAHUN 2011**

**SKRIPSI**

*Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum*

**Oleh:**  
**MARSELA HALID**  
NIM : 271413015



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2017**

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **MARSELA HALID**  
Nim : 271413015  
Judul : **Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan Program  
Legislasi Daerah Oleh DPRD Kabupaten Bone Bolango  
Ditinjau Dari Pasal 35 Huruf (d) UU No. 12 Tahun 2011**

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo.

Gorontalo, 17 Juni 2017

Penulis



**Marsela Halid**

**NIM. 271413015**

LEMBAR PERSETUJUAN

SKRIPSI

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN PROGRAM  
LEGISLASI DAERAH OLEH DPRD KABUPATEN BONE BOLANGO  
DITINJAU DARI PASAL 35 HURUF (D) UUNO. 12 TAHUN 2011

Oleh:  
**MARSELA HALID**  
NIM : 271413015

Telah Diperiksa Dan Disetujui Untuk Diuji

Pembimbing I



**DR. FENCE M. WANTU, SH., MH**  
NIP. 19740119200112 1 001

Pembimbing II



**NOVENDRI M. NGGILU, SH., MH**  
NIP. 19891127201404 1 001

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Hukum



**SUWITNO Y. IMRAN, SH., MH**  
NIP. 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN PROGRAM  
LEGISLASI DAERAH OLEH DPRD KABUPATEN BONE BOLANGO  
DITINJAU DARI PASAL 35 HURUF (D) UU NO.12 TAHUN 2011**

Oleh:  
**MARSELA HALID**  
NIM : 271 413 015

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji  
hari/tanggal : Rabu 09 Juni 2017  
pukul 09 wita

komisi penguji :

1. **Dr.Nur Mohamad Kasim, S.Ag.,MH** (.....)  
Nip. 19760208 200312 2 002
2. **Nirwan Junus, SH.,MH** (.....)  
Nip.19690602200003 2 001
3. **Dr.Fence M.Wantu, SH.,MH** (.....)  
Nip.19740119200112 1 001
4. **Novendri M.Nggilu, SH.,MH** (.....)  
Nip. 19891127201404 1 001

Mengetahui  
Dekan Fakultas Hukum

**Moh. Rusdivanto U. Puluhulawa, SH.M.Hum**  
Nip. 19701105 199703 1 001

## ABSTRAK

**MARSELA HALID (271 413 015) Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan Program Legislasi Daerah oleh DPRD Kabupaten Bone Bolango Ditinjau Dari Pasal 35 Huruf (D) UU No. 12 Tahun 2011, di bawah bimbingan dan arahan Dr. Fence M. Wantu, SH., MH selaku Pembimbing I dan Novendri M. Nggilu, SH., MH selaku Pembimbing II. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.**

---

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis partisipasi masyarakat dalam penyusunan program legislasi daerah oleh DPRD kabupaten Bone Bolango ditinjau dari Pasal 35 huruf (d)UU No.12 Tahun 2011 dan mengetahui faktor penghambat partisipasi masyarakat dalam penyusunan program legislasi daerah oleh DPRD Kabupaten Bone Bolango dengan menggunakan metode penelitian hukum yuridis empiris dan menggunakan tehnik pengumpulan data observasi partisipatif dan wawancara.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa saat ini DPRD Bone Bolango belum efektif dalam melaksanakan tugas dalam tahap keterlibatan partisipasi masyarakat dalam pembentukan produk hukum daerah sehingga mengakibatkan kurangnya produk hukum yang dihasilkan, para anggota badan legislasi hanya sekedar menyerap aspirasi masyarakat dengan cara reses. Adapun faktor yang menghambat dan berpengaruh adalah kurangnya data informasi, rendahnya inisiatif DPRD karena disebabkan kurangnya pengalokasian anggaran yang selama ini belum sesuai dengan apa yang diharapkan.

**Kata Kunci : Partisipasi Masyarakat, Program Legislasi Daerah, DPRD.**

## ABSTRACT

**MARSELA HALID (271 413 015) People's Participation in Regional Legislation Program Arrangement by Regional Representative House of People in District of Bone Bolango reviewed from Article 35, Letter (D), Regulation number 12 of 2011.** Principal supervisor is Dr. Fence M. Wantu, SH., MH and Co-supervisor is Novendri M. Nggilu, SH., MH. Department of Law Science, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

---

---

This research aims at analyzing people's participation in regional legislation program arrangement by Regional Representative House of People in District of Bone Bolango reviewed from Article 35, Letter (D), Regulation number 12 of 2011 and finding out hindering factors of people's participation in regional legislation program arrangement by Representative House of People in District of Bone Bolango. It applies empiric juridical law research and participative observation and interview as techniques of data collection.

Finding reveals that currently Regional Representative House of People in District of Bone Bolango has not been effective in carrying its duty in stage of involvement of people in arranging regional law product thus it makes the law product become less maximal and member of representative house of people only collect people's aspiration through reses. Meanwhile, the hindering factors are lack of data and information, lack of initiative from Regional Representative House of People due to lack of budget allocation that during these days are not appropriate to the expectation.

**Keywords: People's Participation, Regional Legislation Program, Regional Representative House of People**



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Sesungguhnya Allah Meningkatkan derajat orang-orang yang beriman diantara kamudan orang-orang yang diberi Ilmu beberapa derajat”  
(AL-Mujadah , 11)

Usaha dan upaya yang gigi dalam belajar akan mengantarkan kita menuju kesuksesan yang kita impikan  
(marsela/sella)

Persembahan untuk :

Bunda Dan Ayah Tercinta (**Almarhuma**) **Rawina Ibrahim** dan **Idris Halid** yang sangat berjasa dalam hidupku dan telah memberiku kasih sayang melalui cucuran keringat dan air mata dalam membesarkan mendidik dan senantiasa berdoa sepanjang waktu untuk keberhasilanku kelak.

Kakak dan adiku tercinta **Belavista Halid Spd** , **Yella Nayoan Halid**, **Moh, Ikbal Halid**, **Sarfian Gintulangi**, **Safana Gintulangi** (Ponakanku yang tersayang) Terimakasih atas segenap ketulusan cinta dan kasih sayang selama ini dan telah banyak memberikan dukungan dan motivasi dalam penyelesaian .

*DAN  
Untuk seseorang  
yang selalu memberiku semangat dan motivasi serta selalu  
Menemani hari-hariku  
Hermanto Adam, SH.*

Dan terima kasih kepada teman-temanku seperjuangan angkatan 2013 Jurusan Ilmu Hukum atas dukungannya dan terimakasih juga kepada sahabatku **Marlena**, **Sriselpia Wintawati**, **Dll** yang telah banyak memberiku dukungan serta motivasi dalam penyusunan proposal dan skripsi.

**ALMAMATERKU TERCINTA  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
TEMPAT AKU MENIMPAN ILMU**

2017

## KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh Alhamdulillahirabbilalamin,Sega lapuji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, karena atas segala berkah, rahmat dan kuasa Nyalah maka penulis mampu untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat pada waktunya.Shalawat beserta salam teruntuk Nabi Muhammad SAW kasih Allah, kepada keluarganya, parasahabatnya,hingga kepada umatnya hingga akhir zaman.

Skripsi dengan judul “partisipasi masyarakat dalam penyusunan program legislasi daerah oleh DPRD Kabupaten Bone Bolango Ditinjau dari pasal 35 Huruf (D) UU No 12.Tahun 2011” diajukan sebagai bentuk pengaplikasian peneliti terhadap Tri Dharma Perguruan Tinggi dan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) di Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo. Penelitian ini merupakan wujud dedikasi peneliti terhadap isu-isu hukum dalam sistem ketatanegaraan Indonesia. Yang notabenenya menjadi masalah yang krusial untuk dikaji. Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan penelitian ini tidak terlepas dari peran dan kontribusi penting dari berbagai pihak.

Berangkat dari hal ini peneliti dengan penuh kerendahan hari mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu peneliti baik dari segi materiil maupun dan non materiil. Semoga dengan ucapan terima kasih ini dapat mempererat tali silaturrahi yang telah terjalin dengan baik.



Rasa dan ucapan terima kasih ini didedikasikan kepada:

1. Allah SWT, Tuhan dengan penuh cinta kasih yang telah memberikan umur panjang, kesehatan lahir batin, anugerah dan hidayah kepada saya sehingga mampu menyelesaikan penelitian ini.
2. Untaian kata terima kasih yang sangat mendalam kepada kedua orang tua saya yang selama ini telah membesarkan dengan cinta yang tulus serta kasih sayang yang tak terhingga, Ayah Idris halid,Ibu (Alm)Rawina Ibrahim.
3. Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd., selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
4. Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P., selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
5. Supardi Nani, SE, M.Si., selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
6. Dr. Fence M. Wantu, SH., MH., selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo.sosok yang sangat luar biasa dalam membina karakter mahasiswa, selaku pembimbing I peneliti. dosen rendah hati dan berwawasan luas. Terima kasih atas bimbingannya.
7. Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.Hum., selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
8. Moh. Rusdiyanto U. Puluhaulawa, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Terima kasih pak.

9. Zamroni Abdussamad, SH., MH., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. Lisnawaty Badu, SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
11. Weni A. Dungga, SH., MH., Selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
12. Suwitno Y. Imran, SH., MH., selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Dosen ter-cool Fakultas Hukum, terima kasih atas ilmunya pak.
13. Novendri M. Nggilu, SH., MH., Selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, sekaligus Pembimbing II peneliti, sosok dosen muda yang memberikan inovasi dan warna baru dalam cara pandang HTNisme di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Terima kasih atas bimbingannya pak.
14. Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH, Guru Besar Fakultas Hukum dan dosen rendah hati dan berwawasan luas. Terima kasih atas bimbingannya prof.
15. Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH, Guru Besar Fakultas Hukum dan selaku penasehat akademik peneliti. Terima kasih atas nasehatnya bu.
16. Dr.Nur Mohamad Kasim S.Ag.,MH,sekaligus Penguji I peneliti, sosok dosen kharismatik dan baik hati pada setiap mahasiswa
17. Nirwan Junus, SH., MH., selaku ketua Konsentrasi Hukum Tata Negara sekaligus Penguji II peneliti, sosok dosen kharismatik dan baik

hati pada setiap mahasiswa yang pertama kali membuat peneliti berani melangkah untuk menyusun skripsi ini, terima kasih bu.

18. Mutia Cherawaty Thalib, SH., MH., selaku Ketua Konsentrasi Hukum Perdata, dosen yang terkenal baik hati dan ramah, selalu siap menerima keluhan mahasiswa. Terima kasih bu.

19. Bayu Lesmana, SHI., MH., sosok dosen yang baik dan misterius. Terima kasih atas ilmunya pak.

20. Ismail Tomu, SH., MH., selaku Ketua Konsentrasi Hukum Acara, sosok yang humoris dan berjiwa muda, terima kasih atas ilmunya pak.

21. Dian Ekawaty Ismail, SH., MH., selaku Ketua Konsentrasi Hukum Pidana, terima kasih atas ilmunya bu.

22. Dr. Lusiana M. Tijow, SH., MH., sebagai penasehat akademik peneliti sebelum mengambil program doctornya, sosok ibu dosen yang cantik, baik hati, ramah dan rendah hati yang selalu mengedepankan etika dan hak asasi manusia. Selamat atas gelar doctornya ibu, dan Terima kasih atas ilmunya bu..

23. Dolot Alhasni Bakung, SH., MH., sosok dosen yang religius tak pernah absen dalam hal mengajak beribadah, berjiwa muda dan humoris. Terima kasih atas ilmunya pak.

24. Abdul Hamid Tome, SH., MH., sosok dosen dengan cara mengajar dalam debat.. terima kasih atas ilmunya pak.

25. Julius T. Mandjo, SH., MH., sosok dosen yang berjiwa muda, humoris, dan selalu mengerti dengan mahasiswa, selalu siap untuk berdiskusi. Terima kasih atas ilmunya pak.
26. Julisa Aprilia Kaluku SH., MH., dosen yang selalu menjadi sahabat mahasiswa, ramah dan selalu siap membantu, terima kasih atas ilmunya selama ini bu..
27. Mellisa Towadi, SH., MH., dosen ramah dan cantik yang selalu menjadi pusat perhatian. Terima kasih atas ilmunya bu.
28. Bapak/Ibu Staf Administrasi Fakultas Hukum, Khususnya Staf Administrasi Program Studi Ilmu Hukum, Ka Aten Karim, Ka Sudirman Wantu.
29. Terimakasih kepada informan yang terkait dalam peneliti ini, terimakasih atas bantuannya.
30. Terim kasih kepada keluarga tercinta yang telah memberikan motivasi dukungan, nasehat, dan doa kepada penulis.
31. Kaka Dan Adik-adiku tersayang, Hermanto Adam, Belavista Halid, Safrian Gintulangi, Yela Nayoan Halid, , Mohammad Iqbal halid, Safana Gintulangi.
32. Teman-teman seangkatan 2013 jurusan ilmu hukum maksih atas dukungannya dan khususnya kelas C, Saudari,Marlena Datau Wintawati Amran,Sri Selpianti Ahmad, Resky Sri Ayu, Arista Monoarfa, Tirta Pakaya, Yunita Mertosono, fatra Nurdin, fitriyani Lliputo, (Alm) Riyanti Musa, Apripari Irahm, Ais Ahmad, Juplin Latif,

Keysmanto Hadikum, Risman Taliki, Dede Aditia Mokodongan, Sandi Tilola, Taufik Hasana, Taufik Nasiliu ( pace), Adrian Gani, Saiful.H.Moonti, Hamdan Maloa, Risky Bau Dll. Dan mahasiswa konsentrasi hukum tata negara maksih sudah menjadi teman selama penulis berada dibangku kuliah dan moment-moment yang setiap kita lewati bersama dalam suka maupun duka, makasih penulis akan selalu ingat kebersamaan kita.

33. Terima kasih kepada teman-teman KKN-RM dan warga-warga Desa tapadaa, Kec Botumoito, Kab Boalemo yang penulis tidak bisa sebut satu persatu terima kasih ikatan silaturahmi sampai saat ini masih terjalin baik.

Penelitian ini masih membutuhkan kritik konstruktif dan masukan yang solutif untuk kesempurnaan penelitian ini. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat untuk sistem ketatanegaraan Indonesia. Akhir kata, semoga Allah SWT, senantiasa melimpahkan rahmat kepada kita sekalian, amin  
Wassalamu'alaikumwarahmatullahiwabarakatuh.

Gorontalo, 17 Juni 2017

Penulis

Marsela Halid

## DAFTAR ISI

	Hal.
<b>HALAMAN SAMBUNG</b> .....	i
<b>LOGO UNG</b> .....	ii
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	iii
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>ABSTRACT</b> .....	viii
<b>MOTTO DAN PESEMBAHAN</b> .....	ix
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	8
1.4.2 Manfaat Praktis .....	9
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	10
2.1 Tinjauan umum tentang partisipasi.....	10
2.2 Hak masyarakat dalam partisipasi .....	12
2.3 Pengertian legislasi .....	13
2.4 Kekuasaan Legislasi Daerah .....	14
2.5 Tujuan Program Legislasi Daerah .....	15
2.6 Kedudukan Program Legislasi Daerah .....	16
2.7 Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	20
2.7.1. Kedudukan dan Fungsi DPRD .....	20
2.7.2. Tugas dan Wewenang DPRD .....	21
2.7.3. Hak dan Kewajiban DPRD .....	23

2.8 Produk Hukum Daerah .....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	28
3.2 Sumber Bahan Hukum .....	29
3.3 Populasi dan Sampel .....	30
3.4.1 Populasi .....	30
3.4.2 Sampel .....	31
3.4 Tehnik Pengumpulan Data.....	31
3.6 Analisa Data.....	32
<b>BAB IV PEMBAHASAN.....</b>	<b>34</b>
4.1 Gambar Umum Lokasi Penelitian .....	34
4.1.1 Gambaran Umum Daerah Kabupaten Bone Bolango .....	34
4.1.2 Susunan Keanggotaan DPRD Kabupaten Bone Bolango ...	35
4.1.3 Alat Kelengkapan DPRD Kabupaten Bone Bolango .....	36
4.2 partisipasi masyarakat dalam penyusunan program legislasi daerah oleh DPRD Kabupaten Bone Bolango ditinjau dari pasal 35 huruf (D) UU Nomor 12 Tahun 2011.....	43
4.3 Faktor–Faktor yang menghambat partisipasi masyarakat dalam penyusunan program legislasi daerah oleh DPRD kabupaten Bone Bolango .....	48
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>56</b>
5.1 Kesimpulan .....	56
5.2 Saran .....	57

## **DAFTAR PUSTAKA**

### **LAMPIRAN-LAMPIRAN**

Lampiran 1 Dokumentasi Penelitian

Lampiran 2 Curriculum Vitae

Lampiran 3 Surat Rekomendasi Izin Meneliti

Lampiran 4 Surat Keterangan Izin Meneliti