

**IMPLEMENTASI PASAL 9 AYAT 2 TENTANG LARANGAN PENJUALAN
ROKOK PADA RADIUS 250 METER DI KAWASAN TANPA ROKOK
DI RUMAH SAKIT OLOE SABOE**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana hukum
pada disiplin ilmu hukum

Disusun Oleh:

RISKA OKTAVIANI KIYAI

NIM : 271413016



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PASAL 9 AYAT 2 TENTANG LARANGAN
PENJUALAN ROKOK PADA RADIUS 250 METER DI KAWASAN
TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT OLOEI SABOE**

Oleh:

RISKA OKTAVIANI KİYAI

NIM : 271413016

Telah diperiksa dan disetujui

Pembimbing I

Pembimbing II



Nirwan Junus, SH., MH
Nip. 19690602 200003 2 001



Novendri M. Nggilu., SH., MH
Nip. 19891127 201404 1 001

**Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



Suwitno Yutve Imran, SH., MH
NIP: 198306222009 121 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PASAL 9 AYAT 2 TENTANG LARANGAN
PENJUALAN ROKOK PADA RADIUS 250 METER DI KAWASAN
TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT OLOE SABOE


Oleh:
RISKA OKTAVIANI KIYAI
NIM : 271413016

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji
Hari/ Tanggal : Selasa, 25 Juli 2017
Pukul : 11:00 WITA

Komisi Penguji :

1. Lisnawaty W. Badu, SH., MH (.....)
Nip. 19690529 200501 2 001
2. Dolot Alhasni Bakung, SH., MH (.....)
Nip. 19850827 200912 1 005
3. Nirwan Junus, SH.,MH (.....)
Nip. 19690602 200003 2 001
4. Novendri M. Nggilu.,SH, MH (.....)
Nip. 19891127 201404 1 001

Gorontalo, Juli 2017
Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum


Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum!
NIP: 19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Riska Oktaviani Kiyai

NIM : 271413016

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Angkatan : 2013

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul ***“IMPLEMENTASI PASAL 9 AYAT 2 TENTANG LARANGAN PENJUALAN ROKOK PADA RADIUS 250 METER DI KAWASAN TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT OLOE SABOE ”***, adalah benar-benar hasil karya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, Juli 2017
Yang membuat pernyataan



Riska Oktaviani Kiyai

ABSTRAK

Riska Oktaviani Kiyai, Nim: 271 413 016, Implementasi Pasal 9 Ayat 2 Tentang Larangan Penjualan Rokok Pada Radius 250 Meter Di Kawasan Tanpa Rokok Di Rumah Sakit Aloe Saboe, Pembimbing I Nirwan Junus, SH.,MH, Pembimbing II, Novendri M. Nggilu SH, MH.

Adapun tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis bagaimana implementasi Pasal 9 Ayat 2 tentang larangan penjualan rokok di kawasan tanpa rokok di rumah sakit Aloe Saboe dan untuk mengetahui dan menganalisis faktor penghambat dalam implementasi Pasal 9 Ayat 2 tentang larangan penjualan rokok di rumah sakit Aloe Saboe.

Jenis penelitian ini adalah penelitian empiris dengan pendekatan kualitatif. Penelitian hukum empiris atau penelitian hukum sosiologis yaitu penelitian hukum yang memperoleh datanya dari data primer atau data yang diperoleh langsung dari masyarakat. Adapun pembahasan dalam penelitian ini adalah terkait dengan Implementasi Pasal 9 ayat 2 tentang larangan penjualan rokok di kawasan Rumah Sakit belum efektif karena masih ada pedagang yang berjualan rokok yang berada di sekitar Rumah Sakit Aloe Saboe. Aturan mengenai kawasan tanpa rokok tersebut juga tidak diketahui oleh Satuan Polisi Pamong Praja sehingga belum melakukan sidak bagi pedagang rokok yang berjualan disekitar Rumah Sakit. Pada kenyataannya sekalipun aturan sudah dibuat tetapi pelaksanaannya belum efektif akibat tidak adanya pengetahuan masyarakat tentang Peraturan daerah yang dibuat oleh pemerintah Provinsi Terkait dengan Kawasan Tanpa Rokok. Sedangkan Faktor- faktor yang menghambat implementasi Pasal 9 ayat 2 tentang larangan penjualan rokok pada radius 250 meter di Rumah Sakit Aloe Saboe yakni dipengaruhi oleh faktor internal yakni faktor yang berasal dari dalam dan faktor eksternal yakni faktor yang berasal dari luar.

Kata Kunci : Implementasi, Larangan, Merokok

ABSTRACT

Riska Oktaviani Kiyai, Students ID: 271 413 016, The Implementation of Article 9 Paragraph 2 Concerning Ban on Cigarette Sale at Radius 250 Meter In a Non-Smoking Area of Aloe Saboe Hospital, Principal Supervisor is Nirwan Junus, SH., MH, Co-Supervisor is Novendri M. Nggilu, SH, MH.

The objective of this research is to discover and analyze the implementation of Article 9 Paragraph 2 concerning ban on cigarette sale in non-smoking area of Aloe Saboe hospital and to examine and analyze the obstacle factor in implementing Article 9 Paragraph 2 concerning ban on cigarette sale in Aloe Saboe hospital.

This is an empirical research with qualitative approach. Empirical law research or sociological law research is law research that obtains its data from primary data or data obtained directly from the community. As for the discussion in this research is related to the implementation of Article 9 Paragraph 2 concerning ban on cigarette sale in hospital area which is not yet effective because there are still traders selling cigarettes in Aloe Saboe Hospital area. The rules regarding the non-smoking area are also not known by the Civil Service Police Unit so that they have not done the unannounced inspection for the cigarette traders selling around the hospital. In fact even if the rules have been made however the implementation has not been effective due to the lack of public knowledge concerning local regulation made by the provincial government regarding non-smoking area. Whereas the obstacle factors in implementing Article 9 Paragraph 2 concerning ban on cigarette sale at radius 250 Meter in Aloe Saboe hospital that is affected by internal factor which comes from within and external factor comes from the outside.

Keywords: Implementation, Ban, Smoking



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Sesungguhnya jika kamu bersyukur niscaya Aku akan menambah nikmat kepadamu, tetapi jika kamu mengingkari (Nikmat-Ku) maka pasti azab-Ku sangat berat

{QS. Ibrahim (14)}

Percayalah selalu ada harapan bagi mereka yang sering berdoa, dan selalu ada jalan bagi mereka yang sering berusaha (Riska)

Bersyukur untuk masa sulit karena dimasa itulah kita akan tumbuh meraih kesuksesan

Tiada yang maha pengasih dan maha penyayang selain engkau ya Allah SWT..
Allhamdulillah segala puji bagi-Mu yang telah memberikan Rahmat Dan Karunia-Mu sehingga saya dapat menyelesaikan suatu karya kecil yang ku persembahkan kepada kedua orang tuaku tercinta sebagai tanda bukti hormat dan rasa terimakasih yang tak terhingga

Idrak Kiyai Dan Maryam Matani

Betapa tak ternilai kasih sayang dan pengorbanan yang kalian berikan kepadaku, Terimakasih kepada kakak dan adikku atas dukungan moral maupun materil untuku selama ini, berkat doa dan dukungan dari kalian aku dapat menyelesaikan tugas akhir ini.

Sahabat

Untuk rekan rekan almamater seperjuangan (Kelas D) Terimah kasih atas bantuan, doa, nasehat, hiburan dan motivasi yang kalian berikan selama ini. Dan terimakasih juga untuk Moh Agung Djafar yang selalu membantu dan mensupport saya dalam menyelesaikan suatu karya kecil ini. Terimakasih banyak untuk kalian semua.

Perjuangan merupakan pengalaman berharga yang dapat menjadikan kita manusia yang berkualitas.

**ALMAMATERKU TERCINTA
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

2017

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT atas limpahan Rahmat, Taufiq, Hidayah serta Inayyah-Nya kepada saya sehingga dapat menyelesaikan karya tulis yang berjudul **“Implementasi Pasal 9 Ayat 2 Tentang Larangan Penjualan Rokok Pada Radius 250 Meter Di Kawasan Tanpa Rokok Di Rumah Sakit Aloe Saboe”** Maksud dari penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian sarjana (S1) pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Dalam menyusun skripsi ini penulis menyadari bahwa masi banyak kekurangan maupun hambatan-hambatan yang penulis lalui, namun berkat kesabaran, ketabahan, juga kerja keras dari penulis dan tidak lupa pula bantuan dari Bapak/Ibu dosen khususnya dosen pembimbing, serta dukungan dan motivasi dari orang tua, keluarga, sahabat, dan kekasih sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Selaitu tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak berupa moril maupun materil, oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menyampaikan banyak terima kasih kepada yang Terhormat Ibu Nirwan Junus, SH., M.H sebagai pembimbing I dan Bapak Novendri M. Nggilu, SH., M.H sebagai pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga pikiran, dan kasih sayang untuk memberikan kritik, saran, motivasi, dan bimbingan. Ucapan terima kasih juga penulis tujukan kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo;
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.
3. Bapak Supardi Nani SE, M.Si, selaku Wakil Rektor II.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV.
6. Bapak Dr. M. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH, MHum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
7. Bapak Zamroni Abdussamad, SH MH, selaku wakil Dekan I
8. Ibu Lisnawaty Badu, SH.,MH, selaku wakil Dekan II;
9. dan Bapak Wenny Adungga, SH.,MH selaku wakil Dekan III;
10. Bapak Suwitno Yutye Imran SH, MH, selaku ketua jurusan Ilmu Hukum;
11. Ibu Lisnawaty Badu, SH.,MH selaku Dosen Penguji I
12. Bapak Dolot, S.H., M.H selaku Dosen Penguji II;
13. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada Peneliti selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.

14. Terimakasih untuk ka Udi dan Ka Oliv yang sudah membantu
15. Terimakasih untuk kedua Orang Tuaku Tercinta (Idrak Kiyai dan Maryam Matani) yang selalu mendoakan dan menanti hasil dari studyku yang selalu sabar dan berusaha dalam hal memenuhi permintaanku selama study di UNG.
16. Terimakasih untuk kakak-kakak dan adik yang selalu membantu, mendukung dan mendoakan hasil dari studiku.
17. Buat sepupu-sepupu terimakasih juga atas motivasinya (Ika, Eka, Vidya, Jihan, Novi)
18. Teman-teman seperjuangan masuk di UNG teristimewa kelas D (Lian, Echy, Shilviana, Maya, Atin, Marni, waty, Novy, Wiwin, Intan, Renny, Mala, Fidya, Caesar, Inal, Alim, Yogi, Leo, Andre, Putu, Taufik, Saipul)
19. Untuk tante Hawa Utiya yang selalu menasehatiku dan tak henti mendoakan keberhasilan studiku terimakasih banyak.
20. Terimakasih untuk Novriyanto Igirisa, yang selalu membantu dan mengarahkan saya dalam pembuatan proposal
21. Nofriyanti Safi'i , Winarti Isa, Sarintan Abdullah saleh, Renny Juniawaty, Mala Inces, Fidya Hidayah. Terimakasih atas bantuan dan motivasinya.
22. Agung Djafar yang dengan sabar membantu dalam melakukan penelitian, selalu memanjatkan doa dan memberikan motivasi terimakasih banyak.
23. Bapak Udin selaku kepala bagian Pengaduan dan Data RSUD Aloe Saboe
24. Staf kepegawaian RSUD AIOEI Saboe
25. Bapak Tamrin selaku Satuan Polisi Pamong Praja Kota Gorontalo

26. Buat teman-teman seangkatan 2013 yang telah memberikan motivasi :

Ika, Tirta, Novi, Eno, Alya, Arista, Fatra, Sri, Sela, Nia, Ayun, Taufik, keis,
Iman,

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai Peneliti, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarnya.

Gorontalo, Juli 2017

RISKA OKTAVIANI KIYAI
Peneliti

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
LEMBAR PENESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
BAB I : PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
BAB II : KAJIAN TEORI	
2.1. Pengertian Implementasi	9
2.2. Otonomi dan Pemerintah Daerah.....	10
2.2.1. Otonomi Daerah	10

2.2.2. Dasar Hukum Otonomi Daerah.....	13
2.2.3. Pembentukan Daerah	13
2.2.4. Pemerintah Daerah	15
2.3. Peraturan Daerah.....	17
2.4. Kawasan Tanpa Rokok	19
2.5. Rokok	25
2.5.1. Pengertian Rokok.....	25
2.5.2. Bahaya Merokok	26
2.5.3. Bahaya Asap Rokok.....	26
2.5.4. Racun Yang Memperbudak	27

BAB III : METODE PENELITIAN

3.1. Jenis Penelitian dan Pendekatan Penelitian	31
3.2. Lokasi Penelitian	31
3.3. Jenis dan Sumber Data	32
3.4. Populasi dan Sampel	32
3.5. Pendekatan Penelitian	33
3.6. Teknik dan Pengumpulan Data	34
3.6. Analisis Data	34

BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	36
4.2. Implementasi Pasal 9 Ayar 2 Tentang Larangan Penjualan Rokok Di Rumah Sakit Aloeï Saboe	38
4.3. Faktor Penghambat Implementasi Pasal 9 Ayar 2 Tentang Larangan Penjualan Rokok Di Rumah Sakit Aloeï Saboe	48

BAB V : PENUTUP

5.1. Kesimpulan	58
5.2. Saran	59

DAFTAR PUSTAKA	61
-----------------------------	-----------

CURICULM VITAE

LAMPIRAN