

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MEDIASI OLEH HAKIM SEBAGAI
MEDIATOR DALAM PENYELESAIAN KASUS PERCERAIAN
DIPENGADILAN AGAMA GORONTALO**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana hukum
pada disiplin ilmu hukum

**Disusun Oleh:
CANDRA TAJU
NIM : 271413079**



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

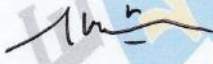
PERSETUJUAN PEMBIMBING
SKRIPSI
EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MEDIASI OLEH HAKIM SEBAGAI
MEDIATOR DALAM PENYELESAIAN KASUS PERCERAIAN
DIPENGADILAN AGAMA GORONTALO

Oleh:
CANDRA TAJU
NIM : 271413079

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Nur Mohamad Kasim, S.Ag., MH
Nip. 19760208 200312 2 002


Dolot Alhasni Bakung, SH., MH
Nip. 19850827 200912 1 005

Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum


Suwitno Yutve Imran, SH., MH
NIP: 198306222009 121 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MEDIASI OLEH HAKIM SEBAGAI
MEDIATOR DALAM PENYELESAIAN KASUS PERCERAIAN
DIPENGADILAN AGAMA GORONTALO

Oleh:

CANDRA TAJU

NIM : 271413079

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji

Hari/ Tanggal : RABU, 10 MEI 2017

Pukul : 14:30 WITA

Komisi Penguji :

1. Dr. Fence M. Wantu, SH., MH
Nip. 19740119 200112 1 001

2. Zamroni Abdussamad, SH., MH
Nip. 19700712 200312 1 002

3. Dr. Nur Muhamad Kasim, S.Ag., MH
Nip. 19760208 200312 2 002

4. Dolot Alhasni Bakung, SH., MH
Nip. 19850827 200912 1 005

Gorontalo, Mei 2017

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum



Moh. Rusdiyanto C. Puluhulawa, SH., M.Hum

NIP: 19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Candra Taju

NIM : 271413079

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Angkatan : 2013

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul "*Efektifitas Pelaksanaan Mediasi Oleh Hakim Sebagai Mediator Dalam Penyelesaian Kasus Perceraian Di Pengadilan Agama Gorontalo*", adalah benar-benar hasil karya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, Mei 2017

Yang membuat pernyataan



Candra taju

ABSTRAK

CANDRA TAJU (NIM : (271413079) 2017. “EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MEDIASI OLEH HAKIM SEBAGAI MEDIATOR DALAM PENYELESAIAN KASUS PERCERAIAN DIPENGADILAN AGAMA GORONTALO”. Dibimbing oleh masing-masing Pembimbing I : Dr. Nur Mohamad Kasim, S.Ag., MH dan Pembimbing II : Dolot Alhasni Bakung, SH., MH. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Penelitian ini di latarbelakangi oleh permasalahan rendahnya presentasi hasil mediasi kasus perceraian di Pengadilan Agama Gorontalo yang di sebabkan beberapa faktor dan bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan mediasi oleh hakim dalam penyelesaian kasus perceraian di Pengadilan Agama Gorontalo dan mengetahui Faktor-faktor apa yang menjadi penghambat dalam pelaksanaan mediasi oleh hakim sebagai mediator.

Metode penelitian ini adalah penelitian empiris dimana bahan penelitian di peroleh dari narasumber, yaitu meliputi semua pegawai Pengadilan Agama Gorontalo yang melibatkan enam orang hakim dan 4 orang panitera.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa pelaksanaan mediasi pada penyelesaian sengketa perceraian di Pengadilan Agama Gorontalo, meliputi, pertama pendaftaran gugatan, kedua penunjukan majelis hakim pemeriksa perkara, ketiga proses persidangan (jika para pihak hadir), keempat pemilihan mediator, kelima proses mediasi, keenam penyampaian dokumen kesepakatan damai dihadapan majelis hakim pemeriksa perkara (perkara dicabut), dan jika proses mediasi gagal, maka proses persidangan dilanjutkan, ketujuh eksekusi. Bahwa proses pemeriksaan perkara sudah dimulai di pengadilan, dan bila kesepakatan dicapai dalam proses mediasi, maka para pihak harus menyatakan bahwa proses pemeriksaan perkara selesai dan tidak dilanjutkan lagi. Ini merupakan kehendak dari para pihak yang harus dituangkan secara tertulis, dan hakim akan menjadikan pegangan untuk menghentikan perkara yang sedang digelar.

KATA KUNCI: EFEKTIVITAS, MEDIATOR, PERCERAIAN

ABSTRACT

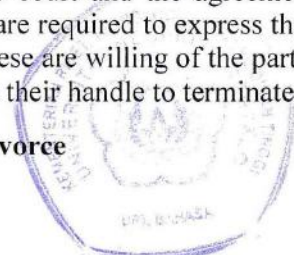
CANDRA TAJU (STUDENT ID: 271413079). "EFFECTIVENESS OF MEDIATION IMPLEMENTATION BY JUDGES AS MEDIATOR IN ACCOMPLISHMENT OF DIVORCE CASE IN RELIGIOUS COURT OF GORONTALO". Principal supervisor is Dr. Nur Mohamad Kasim, S.Ag.,MH and Co-supervisor is Dolot Alhasni Bakung, SH.,MH. Department of Law, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

This research is based on lack of presentation of divorce case mediation result in Religious Court of Gorontalo which is caused by various factors and it aims at investigating the implementation of mediation by judges in accomplishment of divorce case in Religious Court of Gorontalo and hindrance factors in the implementation of mediation by judges as mediator.

This is an empirical research where research materials are obtained from interviewees comprising employees of all Religious Court of Gorontalo involving six judges and four registrars.

Research findings reveal that the implementation of mediation in divorce case accomplishment in Religious Court of Gorontalo comprises; first is registration of lawsuit, second is appointment of examining judges, third is trial process (if the parties are present), fourth is choice of mediator, fifth is mediation process, sixth is delivery of peace agreement document to case examining judge (case is alienated), and if mediation process fails thus trial process is continued, seventh is execution. If process of case checking is started in the court and the agreement is achieved in mediation process, thus the certain parties are required to express that process of case checking is finished and it is continued. These are willing of the parties that should be written and the judges will consider it to be their handle to terminate the case.

Keywords: Effectiveness, Mediator of Divorce



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Yakin Itu Pasti, Dan Pasti Itu Akan Terjadi

#Tak ada Hambatan yang tak bisa di lewati

#Berusaha dan berusaha mencoba akan hal yang pasti

#Bertaqwa dan berdoa akan selalu mengiringi langkah dalam setiap menggapai mimpi.

Jangan pernah membenci masa lalumu, karena masa lalu yang akan membawamu pada masa depan yang bahagia. (Chand)

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan Hidayah-Nya yang telah memberikan kekuatan, kesehatan dan kesabaran untukku dalam menmgerjakan skripsi ini.

Kupersembahkan Sebagai Tanda Baktiku:

**Ayah & Ibuku tercinta
(Awad Tadju Dan Habiba Pandji)**

**Paman Dan Tanteuku Tercinta
(Saleh Alim(Alm) dan Nur'ain Doni)**

FH 2013, Kepompong, Bundela, Vagela, Ubun-Ubun, SMW.

(PEMBIMBING 1 & 2)

Ibu Dr. Nur M. Kasim, S.Ag.,MH dan Bapak Dolot Alhasni Bakung, SH.,MH

**ALMAMATER TERCINTA
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
TEMPAT AKU BELAJAR, MENIMBA ILMU DAN PENGETAHUAN
2017**

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena dengan berkat, rahmat dan ridho-Nya sehingga penulis memperoleh kesehatan dan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul *“Efektivitas Pelaksanaan Mediasi Oleh Hakim Sebagai Mediator Dalam Penyelesaian Kasus Perceraian Di Pengadilan Agama Gorontalo”*. Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik dalam menempuh ujian sarjana Strata Satu (S1) pada jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari banyak dihadapkan dengan berbagai hambatan namun berkat kesabaran dan kerja keras dari penulis dan motivasi dari Orang Tua, serta bantuan dari Bapak/Ibu Dosen Khususnya Dosen Pembimbing, Keluarga dan Teman-teman sehingga skripsi ini terwujud bagaimana mestinya. Di samping itu penulis juga mendapat banyak bantuan dari berbagai pihak berupa moril maupun materiil oleh sebab itu sepatutnya penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung, penulis menyampaikan terima kasih dengan rasa hormat dan tulus serta ikhlas kepada **Ibu Dr. Nur M. Kasim, S.Ag.,MH** Sebagai Dosen Pembimbing I dan **Bapak Dolot Alhasni Bakung, SH.,MH** selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran serta kasih sayang untuk memberikan bimbingan, koreksi, saran dan motivasi. Ucapan terima kasih juga penulis tujukan kepada :

1. ALLAH SWT (Tuhan yang Maha Pengasih dan Penyayang) yang telah memberikan umur panjang, kesehatan lahir bathin, pencerahan petunjuk, hikmah, anugerah dan hidayah yang telah di berikan kepada saya selaku peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Nabi Muhammad SAW, sebagai suri tauladan dan menjadi tokoh inspirasi yang telah memberikan kontribusi abadi dalam memperjuangkan semangat peradaban islam dan pergerakan peradaban keilmuan dari zaman kegelapan menuju zamanyang terang benderang akan ragamnya ilmu dan pengetahuan.
3. Orang tua tercinta dan tersayang, untukmu mama, terima kasih atas pengorbananmu selama ini dalam mengandung, melahirkan, menjaga, dan memberikan didikan kepada saya selama ini. Terima kasih juga untuk waktu yang lama yang telah mama dedikasikan untuk saya selama ini. Terima kasih atas keringat lelehnya yang keluar dan mengalir karena membanting tulang untuk menghidupi dan memenuhi kebutuhan saya. Terima kasih sekali lagi untukmu mama karena telah menjadi orang tua tunggal baik menjadi seorang ibu dan menjadi seorang ayah. I LOVE YOU Mama.
4. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Prof. Dr. Mahludin H Baruadi, M.Si selaku wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Supardi Nani, SE.,M.Si selaku wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.

7. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH selaku wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo sekaligus sebagai Penguji I.
8. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal, M.Hum selaku wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
9. Ibu Prof, Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum selaku Ketua Lembaga Penelitian Mahasiswa (LPM) Unuiversitas Negeri Gorontalo.
10. Bapak Dr. M. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., Mhum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
11. Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, sekaligus Dosen Penguji II.
12. Ibu Lisnawaty Badu, SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
13. Bapak Weny A. Dunga, SH.,MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
14. Bapak Suwitno Yutye Imran SH.,MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
15. Bapak Novendri M. Nggilu, SH.,MH selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum.
16. Ibu Hj. Mutia CH Thalib, SH.,MH selaku Ketua bidang kosentrasi Hukum Perdata.
17. Seluruh staf dosen yang berada di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang telah membimbingku , mengajarkan sesuatu yang sangat berharga bagi hidupku.
18. Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

19. Bapak Drs. H.A Majid Jalaludin, MH selaku Ketua Pengadilan agama Gorontalo yang telah bersedia mengijinkan saya untuk melakukan penelitian di Pengadilan Agama Gorontalo.
20. Bapak Dra. H. Tomi Asram, SH.,MHi selaku Majelis Hakim di Pengadilan Agama Gorontalo, yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan informasi dan data yang di butuhkan dalam penelitian ini.
21. Seluruh Majelis Hakim, Penitera, dan Staf Pegawai Pengadilan Agama Gorontalo.
22. Terima kasih buat Om dan Tante : Baba Jani, Oma yali Musu, Pa sisa Hama, Sisa Oku, Ma iko dan Om Dulah, Pa Ade Yusuf, Ma Ade Meli.
23. Terima kasih buat semua sepupu dan keponakan-keponakanku: Kak Ramu, Ta Sili, Andi, Aldi, Fahry, Kak Opin, Ta Aten, Doni, Kak Djoni, Tante Mini, Ain, Fadly, Kak Nani, Kak Ewin, Elan, Elind, Erick Carlost.
24. Tante Nini, (Alm) Basi Nale, Intan, Yaya, Susan, Indah, Aci Yani, Paci Ama, Ta Ati, Paman Luku, Ta Yenti, Ka Piki, Ka Opin, Rama, Anto, Ibu Amina, Pian, Reza, Reva, Vita, Icha, Alisa, terima kasih buat Keluarga Besar ini, karena selama ini telah banyak memberikan dukungan baik dukungan moral maupun materiil, terima kasih juga atas doanya selama ini karena berkat kalianlah saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
25. Terima kasih buat sahabat-sahabat sepenanggungan kelas E/2013, Keluarga KEPOMPONG, BUNDELA, FAGELA, 7 UBUN-UBUN, POPERS : Lila,

Sera, Lala, Dian, Enno, Ain, Dita, Bayu, Andre, Apri, Wira, Mira, Rara, Mila, Dea, Elind, Sinta, Fatma, Andra, Pardi, Hidayat, Mardiah, Yuni, Yani.

26. Terima kasih buat teman-teman Angkatan 2013 dan Teman-teman KKS Pengabdian Periode Agustus-Oktober 2016 di Desa Payu, Kec. Mootilango, Kab. Gorontalo.
27. Terima kasih buat teman-teman nongkrong :Adam,Gusti,Jepri, Yayan,Hafiz, Oldi, Byan, Rey, Topan.
28. Terima kasih buat seseorang yang spesial yang sudah beberapa bulan terakhir ini telah menghiasi hari-hari saya dengan penuh kebahagiaan, yang selalu menemanisaya dalam keadaan suka maupun duka, yang selalu memberikan dukungan dan doanya kepada saya, yang telah menerima segala kekurangan yang ada dalam diri saya, yang selalu sabar menghadapi segala sikap saya yang kadang terbilang kasar, orang yang selalu mencintai saya dengan tulus. Semoga kau adalah yang terbaik dan yang terakhir bagi saya.
29. Terima kasih juga buat barisan para mantan yang pernah berlabuh di hati saya, yang telah memberikan sedikit kekecewaan dalam hidup saya, yang telah memberikan pelajaran berharga dalam hal percintaan kepada saya, terima kasih karena berkat luka yang kalian berikan itulah saya bisa menemukan seseorang yang benar-benar mencintai dan menerima saya apadanya yang sampai saat ini masih setia bersama saya.

30. Dan terakhir Terima kasih buat para *HATERS* yang selama ini telah meluangkan waktunya untuk memperhatikan segala aktifitas saya, terima kasih atas Cacian, Makian, Bully.an, serta Hinaan yang telah kalian berikan kepada saya, karena semua yang kalian berikan itu saya jadikan sebagai motivasi untuk menunjukkan kemampuan yang saya miliki dan bisa membuat saya menjadi orang yang kuat dalam menajalani hidup ini, tanpa Cacian dan Hinaan dari kalian semua saya tidak akan sampai di titik ini. Jadi jangan pernah bosan-bosan untuk mencaci dan menghina saya, karena bagi saya kalian semua adalah Penggemar Sejati saya.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan semoga ALLAH SWT tetap melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada kita semua. Aamiin...

Gorontalo, Mei

2017

Penulis

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PEBGESAHAN	iv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	3
1.4 Manfaat Penelitian	4
1.4.1 Manfaat Teoritis	4
1.4.2 Manfaat Praktis	4
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Efektivitas Hukum	6
2.1.1 Faktor Undang-Undang	7
2.1.2 Faktor Penegakan Hukum	7
2.1.3 Faktor Sarana atau Fasilitas	9
2.1.4 Faktor Masyarakat	10
2.1.5 Faktor Kebudayaan	11
2.2 Tinjauan Umum tentang Mediasi dan Mediator	12
2.2.1 Mediasi	12
2.2.2 Mediator	14
2.3 Gambaran Umum tentang Hakim	17
2.4 Gambaran Umum tentang Perkawinan	18
2.3 Gambaran Umum tentang Perceraian	20
2.3.1 Pengertian Perceraian	20
2.3.2 Pengertian Perceraian Menurut Para ahli	22
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	25
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	25

3.3 Sumber Bahan Hukum	26
3.4 Populasi dan Sampel	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data	27
3.6 Analisis Data	28
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	30
4.1.1 Sejarah Berdirinya Pengadilan Agama Gorontalo	30
4.1.2 Visi Misi Pengadilan Agama Gorontalo	34
4.2 Pembahasan Hasil Penelitian	35
4.2.1 Pelaksanaan mediasi oleh hakim dalam penyelesaian kasus perceraian di Pengadilan Agama Gorontalo	35
4.2.2 Faktor faktor penghambat dalam pelaksanaan mediasi oleh hakim sebagai mediator	47
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	56
5.2 Saran	57
DAFTAR PUSTAKA	58
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
Lampiran 1 Dokumentasi Penelitian	
Lampiran 2 Curriculum Vitae	
Lampiran 3 Surat Rekomendasi Izin Meneliti di Pengadilan Agama Gorontalo	
Lampiran 4 Surat Keterangan Izin Meneliti dari Pengadilan Agama Gorontalo	