

**IMPLEMENTASI PASAL 11 HURUF E PERDA PROVINSI
GORONTALO NOMOR 1 TAHUN 2008 TENTANG
PENGELOLAAN DANAU LIMBOTO DI KABUPATEN GORONTALO**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum

Disusun Oleh
MARLENA DATAU
NIM: 271 413 104



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **Marlena Datau**

NIM : **271413104**

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Fakultas : **Hukum**

Angkatan : **2013**

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul
***"Implementasi Pasal 11 Huruf e Perda Provinsi Gorontalo Nomor 1 Tahun 2008
Tentang Pengelolaan Danau Limboto di Kabupaten Gorontalo"***, adalah benar-
benar hasil karya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka
saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang
saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, Juni 2017

Yang membuat pernyataan



Marlena Datau

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PASAL 11 HURUF E PERDA PROVINSI
GORONTALO NOMOR 1 TAHUN 2008 TENTANG
PENGELOLAAN DANAU LIMBOTO DI KABUPATEN GORONTALO**

Disusun Oleh
MARLENA DATAU
NIM: 271 413 104

Telah Diperiksa dan Disetujui untuk Persyaratan Wisuda

Pembimbing I



Weny Almoravid Dunga, SH., MH
Nip. 196805220011210 001

Pembimbing II



Novendri M. Nggilu, SH., MH
Nip. 19891127201404 1 001

Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Suwitno Yutve Imran, SH., MH
NIP: 198306222009 121 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PASAL 11 HURUF E PERDA PROVINSI
GORONTALO NOMOR 1 TAHUN 2008 TENTANG
PENGELOLAAN DANAU LIMBOTO DI KABUPATEN GORONTALO

Disusun Oleh:
MARLENA DATAU
NIM: 271 413 104

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji
Hari/ Tanggal: Senin, 12 Juni 2017
Pukul: 09.00 WITA

Komisi Penguji :

1. HJ. Mutia CH. Thalib, SH., M.Hum (.....)
Nip. 19690704 1998022001
2. Dolot Alhasni Bakung, SH., MH (.....)
Nip. 19850827 2009121005
3. Weny Almoravid Dungga, SH., MH (.....)
Nip. 196805220011210001
4. Novendri. M. Nggilu, SH., MH (.....)
Nip. 198911272014041001

Mengetahui :
Dekan Fakultas Hukum



Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum
NIP: 197011051997031001

ABSTRAK

MARLENA DATAU(NIM : 271 413 104) 2017. “IMPLEMENTASI PASAL 11 HURUF E PERDA PROVINSI GORONTALO NOMOR 1 TAHUN 2008 TENTANG PENGELOLAAN DANAU LIMBOTO”. Pembimbing I :Weny Almoravid Dungga, SH., MH dan Pembimbing II : Novendri. M. Nggilu, SH., MH. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis implementasi Pasal 11 huruf e Perda Provinsi Gorontalo Nomor 1 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Danau Limboto serta untuk mengetahui faktor-faktor apakah yang menjadi hambatan dalam mengimplementasikannya.

Adapun jenis penelitian ini yakni jenis penelitian sosiologis atau penelitian hukum empiris adalah data yang diperolehnya dengan jalan terjun kelapangan atau data yang secara langsung diperoleh dari masyarakat.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa terkait dengan implementasi Pasal 11 huruf e pemerintah provinsi telah berupaya untuk melakukan pembinaan dan pemberdayaan masyarakat, namun tetap saja belum menunjukkan adanya perubahan yang signifikan. Penanganan Danau Limboto belum dilakukan secara optimal mengingat masih banyak kegiatan yang telah terhenti diantaranya Pemberdayaan Eceng Gondok sebagai bahan kerajinan tangan yang digunakan untuk membuat pengalas kursi dan bahan fungsi lainnya, bekas lumpur danau yang dijadikan sebagai batubata, kelompok pertanian terpadu serta kegiatan agroforestry (penanaman pohon tahunan) dan kegiatan pembinaan yang dilakukan hanya berupa sosialisasi yang masih kurang. Hal ini dapat terlihat dari bekas lumpur danau yang dijadikan batubata yang dijual di pasaran tetapi tidak bertahan lama akibat kurangnya minat pembeli. Hal tersebut merupakan salah satu contoh dari beberapa program pemerintah yang bertujuan untuk memberdayakan masyarakat tetapi tidak berjalan sebagaimana mestinya. Sedangkan kendala yang dihadapi dalam mengimplementasikan pasal 11 huruf e Perda Provinsi Gorontalo Nomor 1 tahun 2008 tentang Pengelolaan Danau Limboto khususnya dalam melakukan pembinaan dan pemberdayaan terhadap masyarakat adalah kendala kurangnya kesadaran masyarakat dalam mentaati Perda juga dipengaruhi oleh kendala internal dan eksternal oleh SKPD itu sendiri.

KATA KUNCI : IMPLEMENTASI, PERDA NO. 1 TAHUN 2008

ABSTRACT

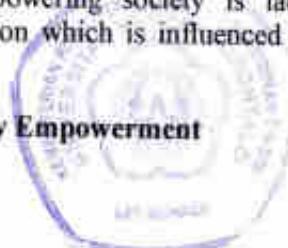
MARLENA DATAU (STUDENT ID: 271 413 104) 2017.
**"IMPLEMENTATION OF ARTICLE 11 LETTER E REGIONAL
REGULATION OF GORONTALO PROVINCE NUMBER 1 OF 2008
ABOUT MANAGEMENT OF LIMBOTO LAKE."** Principal supervisor is
Weny Almoravid Dunga, SH., MH and Co-supervisor is Novendri M.
Nggilu, SH., MH. Department of Law, Faculty of Law, State University of
Gorontalo.

This research aims at investigating and analyzing implementation of article 11 letter e regional regulation of Gorontalo Province number 1 of 2008 about management of Limboto Lake and hindrance factors in its implementation.

This is a sociological research or empirical law research in which data are collected in field or data are collected directly from society.

Finding reveals that related to implementation of Article 11 letter E, province government has tried to coach and empower society, however it has not yet showed a significant improvement. Management of Limboto Lake is not conducted optimally considering there are still many activities that have already stopped such as utilization of water hyacinth as handicraft material that can be used to make seat chairs and other functional materials, traces of lake mud which can be used to make brick, integrated agriculture group and agroforestry activity (annual tree planting), and coaching activities is only conducted in form of socialization which is still lack. It can be observed from brick made of lake mud trace is not sold due to lack of consumers' interest. It is one of several examples of government program which aims to empower society but it does not run as what it is expected. Meanwhile, hindrance factor in implementing article 11 letter e regional regulation of Gorontalo province number 1 of 2008 about management of Limboto Lake particularly in empowering society is lack of society's awareness in obey the regional regulation which is influenced by internal and external obstacle in SKPD itself.

KEYWORDS: Implementation, Society Empowerment



Motto dan Persembahan

Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan (Al-Insyiroh : 5)

Bersabarlah ketika kita tidak mendapatkan apa yang kita INGINKAN, karena

Tuhan akan memberikan apa yang kita BUTUHKAN !!

Jangan merasa sombong dengan apa yang kita punya !! Di atas langit masih ada

langit, di bawah tanah masih ada tanah. Hari ini, besok dan seterusnya kita

tidak akan tahu bagaimana nantinya, sebab hidup diibaratkan seperti bola roda

kadang di atas kadang di bawah.

(Marlena Datau)

Skripsi ini aku dedikasikan buat:

Ayah & Ibuku Tercinta

(Abd. Rahman Datau dan Rukia Labi)

Kakakku

(Marlina Datau dan Marwan Datau)

My Boy 

(Usman Ance)

ALMAMATER TERCINTA

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Alhamdulillah atas kebesaran Allah SWT, karena berkat rahmat dan Ridho-Nya peneliti dapat merampungkan penyusunan skripsi dengan formulasi judul penelitian yakni: **“IMPLEMENTASI PASAL 11 HURUF E PERDA PROVINSI GORONTALO NOMOR 1 TAHUN 2008 TENTANG PENGELOLAAN DANAU LIMBOTO DI KABUPATEN GORONTALO”**, yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan proses perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Selama penulisan skripsi ini, peneliti mengalami banyak tantangan, hambatan dan masalah yang dihadapi. Namun, atas kerja keras, tekad, dan kemauan dari peneliti dibarengi dengan do'a dari Orang Tua, saudara dan teman-teman serta bantuan dari pihak dosen maka peneliti mampu melewati semua itu.

Pada kesempatan ini, peneliti dengan kerendahan hati menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besar kepada Pak Weni Almoravid Dungga SH.,MH selaku pembimbing I dan Pak Novendri .M. Nggilu SH.,MH selaku pembimbing II yang ikhlas dan sabar dalam membimbing peneliti dari saat pengajuan proposal penelitian hingga penyusunan skripsi ini. Semoga bantuannya selama ini mendapat balasan pahala dari Allah S.W.T. Amiin.

Ucapan terima kasih peneliti sampaikan kepada:

1. Allah SWT yang masih memberikan peneliti dalam keadaan sehat wal afiat, yang selalu melindungi peneliti dalam melakukan kegiatan apapun, dan juga peneliti tidak lupa untuk memanjatkan do'a kepada-Nya.

2. Terima kasih kepada Ibu dan Ayah yang telah memberikan dukungan moril maupun materi serta do'a yang tiada henti untuk kesuksesan saya, karena tiada kata seindah lantunan do'a dan tiada do'a yang paling khusuk selain do'a yang terucap dari orang tua. Ucapan terimakasih saja takkan pernah cukup untuk membalas kebaikan orang tua, karena itu terimalah persembahkan bakti dan cintaku untuk kalian.
3. Bapak Prof.Dr.H. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi, M.Si selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Supardi Nani, SE, M.Si selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Prof. Dr. Hasanuddin Fatsal, M.Hum selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
8. Ibu Prof. Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum selaku Ketua Lembaga Peneliti Masyarakat (LPM) Universitas Negeri Gorontalo.
9. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH.,M.Hum Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo dan selaku penasehat akademik peneliti. Terima kasih atas nasehatnya pak.
10. Bapak Zamroni Abdusammad, SH.,MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

11. Ibu Lisnawaty Badu, SH.,MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
12. Bapak Weny Almoravid Dunga, SH.,MH selaku Wakil Dekan III sekaligus pembimbing I yang sangat baik dan sabar dalam membimbing peneliti hingga penyusunan skripsi ini selesai.
13. Bapak Suwitno Yutye Imran, SH.,MH selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
14. Bapak Novendri M. Nggilu, SH.,MH selaku Sekretaris Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo sekaligus Pembimbing II peneliti, sosok dosen muda yang sangat sabar membimbing hingga skripsi ini selesai.
15. Ibu Hj. Mutia CH. Thalib, SH.,MH selaku Ketua Bidang Hukum Perdata Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo sekaligus penguji I yang sangat baik dan penyayang.
16. Ibu Dian Ekawaty Ismail, SH.,MH selaku Ketua Bidang Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
17. Ibu Nirwan Junus, SH.,MH selaku Ketua Bidang Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
18. Prof. Dr. Johan Jasin, SH.,MH guru besar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
19. Bapak Ismail H. Tomu, SH.,MH selaku ketua Bidang Hukum Acara Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
20. Ibu Dr. Nur M. Kasim, S.Ag.,MH sosok dosen yang sangat baik dan penyayang.

21. Bapak Dolot Alhasni Bakung, SH.,MH selaku penguji II dan sosok dosen yang religius tak pernah absen dalam hal mengajak beribadah, berjiwa muda dan humoris
22. Kepada (Kakak dan keponakan), yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, senyum dan doanya untuk keberhasilan ini, cinta kalian memberikan kobaran semangat yang menggebu, terimakasih dan sayangku untuk kalian.
23. Terima kasih kepada keluarga tercinta yang selalu memberi motivasi dan dukungan, nasihat dan doa kepada peneliti. Aku sayang kalian
24. Kepada kekasih tercinta yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini, menjadi teman untuk keluh kesah meski terkadang sering bosan, terimakasih sudah mau menjadi bagian hidupku, tetaplah seperti ini yang selalu bersama sampai ajal menjemput. "I will always love you My Boy".
25. Teman-teman pejuang toga Caesar Daud, Marsela Halid, Sri Selpianti Ahmad, Alvin Arsad, Fatra S. Nurdin, Misran Thalib, Nova Poli'i, Fikri Lantapa, Riski Abdusama, Taufik Mootalu, Wahyuni Ui, Firdaus. Tidak hanya teman dalam perjuangan namun tetaplah menjadi teman yang selalu berjuang dan selalu ada dalam suka dan duka.
26. Teman-teman seperjuangan angkatan 2013 yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu namanya, dan khusus kelas C Ilmu Hukum Apri, Zuflin, Taufik, Saiful, Risman, Ais, Sandi, Junpriyanto, Keysmanto, Dede, Taufik H, Hamdan, Hidayat, Marsela, Sri, Reski, Wilan, Arista, Tirta, Fatra, Fitri, Yunita. Teman-teman konsentrasi HTN, Faisal, Fitran, Donal, Hidayat,

Hamdan, Rudi, Agung, Saiful, Riski, Taufik, Lea, Marsela, Reski, Riska, Wilan, dll. Makasih sudah menjadi teman yang selalu ada dalam suka dan duka. Kebersamaan itu akan selalu kurindukan. “We Love 2013”.

Penelitian ini masih membutuhkan kritik konstruktif dan masukan yang solutif untuk kesempurnaan dan semoga bisa bermanfaat untuk sistem ketatanegaraan Indonesia. Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan rahmat kepada kita sekalian.

Wassalamu’alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Gorontalo, Juni 2017
Penulis

Marlena Datau

DAFTAR ISI

	Hal.
HALAMAN SAMPUL	i
LOGO UNG	ii
HALAMAN JUDUL	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
PERSETUJUAN PEMBIMBING	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
MOTTO DAN PESEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.4.1 Manfaat Teoritis	5
1.4.2 Manfaat Praktis.....	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA	7
2.1 Implementasi.....	7
2.1.1 Pengertian Implementasi	7
2.1.2 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	7
2.2 Pengertian Peraturan Daerah	9
2.2.1 Peraturan Daerah Dan Peraturan Kepala Daerah	11
2.2.2 Landasan-landasan Pembentukan Peraturan Daerah.....	15
2.2.3 Fungsi Perda	18
2.2.4 Proses Pembentukan Peraturan di Daerah.....	20
2.3 Tinjauan Umum Perda Provinsi Gorontalo Nomor 1 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Danau Limboto.....	22

BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1 Jenis Penelitian	25
3.2 Objek Penelitian.....	27
3.3 Sumber Data	27
3.4 Populasi dan Sampel.....	27
3.4.1 Populasi.....	27
3.4.2 Sampel	28
3.5 Tehnik Pengumpulan Data	28
3.6 Analisa Data.....	29
BAB IV PEMBAHASAN.....	31
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian	31
4.1.1 Gambaran Umum Danau Limboto	31
4.1.2 Fungsi Danau Limboto	35
4.1.3 Visi dan Misi.....	35
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan	36
4.2.1 Implementasi Pasal 11 Huruf e Perda Provinsi Gorontalo Nomor 1 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Danau Limboto.....	40
4.2.2 Faktor-Faktor Yang Menjadi Hambatan Dalam Mengimplementasikan Pasal 11 Huruf e Perda Provinsi Gorontalo Nomor 1 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Danau Limboto	53
BAB V PENUTUP	62
5.1 Kesimpulan	62
5.2 Saran	63
DAFTAR PUSTAKA	64
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
Lampiran 1 Dokumentasi Penelitian	
Lampiran 2 Curriculum Vitae	
Lampiran 3 Surat Rekomendasi Izin Meneliti	
Lampiran 4 Surat Keterangan Izin Meneliti	